

关于切实做好 2018 年秋粮收购工作的通知

各省 、 自治 区、直辖 市 、计划 单列 市及新疆 生产建设兵团 发展

改革委 、粮食局 、财政厅 （ 局 ）、环保厅 （ 局 ）、交通运输厅 （ 局 、 委 ）、农业厅 （ 局 、委 ），人民 银行上海 总部和各分行 、营业管 理部 、各省会 （ 首府 ） 城市中心 支行 、各副 省级城市 中心支行 ， 各银 监局 、保 监局 ，各铁路局 集团公司 ，各有 关 商业银行 ？ 中 国农业发展银行 ，中 国储备粮管 理集团有限公司 、中粮集团有 限公司、中国供销集团有限公司 、中国中化集团 有限公司 ，各 有关行业协会：

为 认真 落实 《 中共中央 国务院关于实施 乡村振兴 战略的 意见》 （ 中发 〔 2 018 〕 1 号 ） 精神 ，深化粮食等 重 要农产 品收 储 制度和价格形 成机制 改革 ，2 018 年国家继 续在部 分主产 区 实施稻谷最低收购价政策 ，在东北地 区实施玉米 、大 豆市场化 收购加补贴的机 制 ，其他粮食产区和粮食品 种由地方 政府 结合 当地 实际统筹组 织开展收购 工作。为 切实做好 2 018 年秋粮收 购 工作 ，现就有 关 事项通知 如下 ：

一 、切实加强组织领导

秋粮收购是全年粮食收购 大头 ，事关 农民 切身利 益 ，事关 社会稳定大局 ，事 关 国家粮食安全。各地 区要提高政治 站位 ， 自觉 服从大局 ，认真落实粮食安全省长责任 制 ，在 当地党 委政 府的 统一领 导下 ，科 学分析研 判形势 ，根据粮食种植结构调整 和粮源分布 情况 ，及早安排部署做好收殉 工作 ，分工合作履职 尽责抓好落实 ，确保各项 政策措施 落地见效 。粮食产 区要建立 健全粮食收购部门 协调工作机制 ，紧紧围 绕 “有人收粮 、有钱

一 2 一

收粮 、有仓收粮 、有车运粮” 等重 点环节 ，加强 协同 配合 ，提 前研究 制定具体工作方 案 ，有针对性解决实际问题 ，避免发 生 大范围农民 “卖粮难” 。自然灾害 频发地 区，要加强形势预 判 和监测预警 ，提前做好粮食收获烘干 、超标粮食收购 、农业保 险兑 付等预案 ，妥善应 对可 能 出现的风险和问题 。实施 补贴政 策的地 区，财政部门 要牵 头制定并 落实好补贴实施方 案 ，合理 确定各品 种补贴标准并及时兑 付 。新粮集中 上市期 间，各级粮 食主管 部 门和有 关 中央企业 ，要 把抓好秋粮收购 作为 中心任 务 ，深入一 线调研督导 ，及时协调解决收购 工作中 的新情况新 问题。

 二、多措并举开展市场化收购

各地 区要认真贯彻国家粮食收储 制度 改革精神 ，积极组织

开展粮食市场化 收购 ，推动由政策性 收储为 主向 政府 引导下市 场化 收购为 主转变 。产 区要采取有效措施 ，统筹组 织 引导辖 区 内中央企业分支机构 、地方 骨 干粮食企 业 和其他 多元 市场 主 体，按照 市场机制积极入市 开展经营 活 动 ，提高 市场化 收购 比 重 。要结合大力发展粮食产 业 经济和实施 “优质粮食工程” ， 采取支持订单收购 、品牌建设 、市场 营销 、就地加工 转化等措 施 ，培育壮大粮食市 场主体，助 推粮食产 业 转型升级。各地 要 进一 步强化产销衔接 ，认真履行粮食产销 合作协议 ，拓展粮食 购销 渠道 ，创 新产销合作模 式 ，深化产销合作程度 ，巩固产销 合作关 系 ，扩大产销合作成果 。产 区要积极为 销 区开展贸易 、

一 3 一

加工 、代储等 业务提供便利条件 ，销 区要鼓励企业 到产 区建立 粮食生产基地 、流通基础设施 ，组 织粮源 满足本地市场需 求 。 要积极发展 “ 互联网＋粮食交易” 购销 新模 式 ，充分发挥国家 粮食电 子交易 平 台交 收库 、仓单 融资等供应链服务产 品 的作 用 ，统筹 线上线下资源 ，进一步拓宽营销渠道 。有 关 中央企业 要及时分析研判 市场行情 ，提前研究 制定秋粮收购工作计划 ， 合理把握收购 时机和节奏 ，发挥好市场 化 收购 引领带 动作用 。 有储备粮轮换任 务的企业 ，要按照 市场价格积 极 收购 轮换粮 源 ，综 合采取先 轮 出后 轮入 、先 轮入后 轮 出、同步轮 出轮入等 方 式 ，按期 完成 轮换任务 。

三 、认真抓好政策性粮食收购

实施稻谷最低收购价政策地 区各有关部 门单位 ，要严 格执 行 《小麦和稻谷最低收购价执行预案》 （ 国粮发 〔 2 018 〕 99 号 ） 各项 规定 ，切 实抓好预案组 织实施 。要提前备好收购 场地 、计 量器具 、检化 验仪器等 ，及早 培训 业务人员 ，确 保需 要时 能及 时开秤 收粮 。要根据粮源 分布 ，合理布设收购 网点 ，并提前向 社会公布 ，方 便农民 售 粮 。收储仓容矛 盾突出 的地 区，要采取 腾仓并库 、调销 减库 、维修改造等 措施 ，千 方 百计扩 大收储 能 力 。符合预案启 动条件时 ，及时按程序 报批启 动 ；当 市场价格 高于最低收购价时 ，要及时停止实施 。启 动 预案的地 区 ，要准 确 把握最低收购价收购质量标准和质价政策 ，着力把好收购 入 库和验收关 ，确保收殉 入库的粮食数量真实 、质量合格 、储存



安全。不需启 动预案的地 区，要积极引 导委托 收储库 点及时转 向开展市场 化购销 ，按市场价格收购的粮食 ，要 与 现有国家政 策性粮食分仓储存 、分别标识 。实施地方 政策 性 收储的地 区， 要按照 有利 于促进农业供 给侧 结构性 改革 、有利 于保护农民 合 理收益 、有利 于发展粮食产 业经济的 原则 ，合理设计 、优 化完 善政策框架 ，切实抓好政策的 组 织 实施 ，确保 较好实现政策目 标。

四、强化收购 资金和运 力保障

各地人民 银行 、银保 监会各派 出机构等部门 ，要积极引 导 金融机构 ，适应 粮食市场化 收购新形 势，创 新融资机制 ，拓宽 融资渠道 。农业 发展银行要督促各分支机构 ，在保障最低收购 价收购资金的同 时 ，强 化金融服务 ，简化审 批程序 ，缩 短审批 时间 ，积极支持各类粮食企业 开展市场化收购 、销 售 、贸易 和 加工 。商业 性金融机构要加大对粮食收购的支持力 度 ，符合条 件的 可按规定享 受现有 涉农贷款优 惠政策 。产 区要加强粮食收 购信贷支持政策协调 ，积极搭建银企对接 平台 ，按照 市场化原 则 完善粮食收购 贷款信用保证基金政策 ，调 整优 化 操作流 程 ， 适 当扩大放贷 主体和承贷粮食企业 的适用 范围 ，建立健全市场 化收购贷款资金保障 长效机制 ，缓解粮食企业 融资难 、融资贵 的问题。各地特别 是东北地 区要强化粮食运输保障 ，完善粮食 铁路运输需 求与 运力供 给对接机制 ，加强 路网 、港口 运行监 测 和信 息服务 ，力口大公路 、水路运输保障力度 ，开通公路粮食运



- 5 一

输专用 通道 ，强 化各种运输方 式衔接 ，充分利 用公铁 、铁水联 运等形 式 ，保障粮食顺 畅流通 。有关 铁路局 集团公司 要根据 当 地企业 运粮需 求 ，统筹安排运力 ？ 积极推进粮食散运和多 式联 运 ，为 秋粮运输提供运力 保障 。

五、着 力提高为 农服务水平

粮食产 区有关部门 单位要牢固树 立服务意 识 ，改进服务方 式 ，强 化为农服务措施 ，提升服务水平 。要加强对农户 庭院储 粮的 技术指导 ，支持农户 配备科 学储粮装具和设施 ，最大限度 减少 “地趴粮” 。收储任务较重 的地 区，要组 织技术人员 进村 入户 开展预检 ，指导帮 助粮食整理 ，并联系销 售 渠道 。要加快 推进粮食产后服务体系建设 ，引导企业 开展代 清理 、代 干燥 、 代储存 、代加工 、代销售 等业 务，切实解决粮食晾晒难 、储存 难 、保质难 、销售 难 等实际问题 。要认真落实环保有 关规定， 加强 统筹调度协调 ，提前研究 谋划 ，采取切实 可行的措施 ，抓 紧组 织烘干设施 改造升级，保障 必要的粮食烘 干 能力 ，确 保秋 粮及时烘 干 ，避免发 生大面积霉粮坏粮事件 。要指导粮食企业 加强 与 种粮大 户 、家庭农场 、合作社等 新型农业 经营主体对接 ， 积极开展预 约 收购 、订单 收贿 、上门 收购 、绿色 通道等 个性 化 服务 。收储库 点要做到 价格上榜 、标准 上墙 、样品 上柜 ，有条

件的 收储库点要主 动为 农民提供风选 、筛 选 、色 选等整理服务 ， 必要 时早开门 晚收秤 ，延长 收购 时间 ，满足农民 售 粮需 求 。同 时，要鼓励 引导保险机构根据农户 需求 ，开发高保障或 补充保

障型农业保险产品 ，逐步推 动农业保险从保成本向 保产量 、保 收入转变 ，充分发挥农业保险在保 护农民 利 益 中的重 要保障作 用。

六 、切实维护收购市场秩序

各地 区各部门各单位 要切 实加强 协调 配合 ，细化 责任分 工 ，完 善工作机 制 ，形成 监管 合力 。要按照 法律法规规定 ，力口 大对粮食收购环 节的 监督检查 ，加强粮食收购市场 监管 ，严 厉 打击各类违法违规行为 ，切实保 护粮食生产者 、经 营者和消 费 者的合法权益 ，维 护正常 的粮食流通市场秩序 。特别是实施 政 策性粮食收购的地 区，要严 格按照 最低收购价执行预案 等粮食 收购政策规定 ，切 实加强 收购流程管 理、强化 “ 转圈粮” “ 以 陈顶新” “先 收后 转” 的防范措施 ，重 点防范 “打白条” 、压 级 压价、抬级抬价 、拒收农民 交售 符合标准的粮食 、买 卖 “人情 粮” 、骗取收购 资金和补贴 等各类 坑农害农 、损害国家利 益和 破坏市场秩序 的行为 。同 时 ，要进 一步加 强粮食质量安全监管 ， 严 防不符合食品 安全标准的粮食流入口 粮市场 。对违反法律法 规和国家粮食收殉 政策 的涉粮案件 ，必须依法严厉查处 ；对工 作落实不力 、失职 渎职 、造成不 良社会影响的单位和个人要严 肃追责 。要压 实企业 安全生产和安全储粮的 主体责任 ，严 格执 行 《粮油储存安全责任暂行规定》 和 《粮油安全储存 守则 》 《粮 库安全生 产 守则 》，力口大安全隐 患排查力度 ，加强作 业 现场安 全管 理和组 织调度 ，杜绝 重特大事故的发 生 ，确保人安、粮安 、

一 7 一

库安 。如在收获季 节发 生自 然灾害 ，有 关地 区要督促保险机构 按照 农业保险合同 约定 ，及时核 灾足额理赔 ，对发现不履行约 定赔付责任以及少 赔 、惜赔等 损害农民 权益的行为 ，从严 从快 予 以处理。各有 关行业 协会要充分发挥行 业组织 的桥梁纽 带作 用 ，引导各类粮食企业 认真执行国家粮食政策 ，加强行业自律 ， 切实维 护正 常 的粮食流通秩序 。

七 、加强政策宣传和市场引导

各地 区各部 门各单位要加强协调 ，统 一 口径 ，充分利用 报 刊 、广 播 、电视、网络等各种媒体 ，多形 式 、多角度 、多渠道 、 高频 率 ，广 泛宣传和解读粮食收购 政策 ，帮 助广 大农民 和各类 企业准确理解和把握 。要加强 舆情 监测分析 ，及时 主动回应社 会关切 ，妥善做好舆情 处置应 对 ，为 秋粮收购 营造良好的 舆论 氛围 。要 密切 跟踪 市场动态 ，强化 市场监测预警和形势分析 ， 及时收集 、整理和发布秋粮生产 、质量 、价格 、收胸进度 、粮 食供 求 、运输情况等信 息 ，引导 舆论客观反映市场 预期 ，为 农 民有序售 粮 、企业 自主经 营提供 良好的 市场环境 。要 探索 结合 粮食市场购销 情况 ，筛 选 “质优 、价高 、畅销” 的粮食品种 ， 在明 年春播前推 介发布 ，充分发挥粮食流 通对 生产 的引导作 用 ，不 断增加市场优 质粮食供给 ，帮 助农民 通过优质优价实现 增 收。新粮集中 上市期 间 ，国家有关部 门将视 情况暂停相 应地 区政策性粮食公开 竞价销售 ，确保维 护市场平稳运行 。

做好 2 018 年秋粮收购 工作 ，任务艰 巨 、责任重 大 ，各地



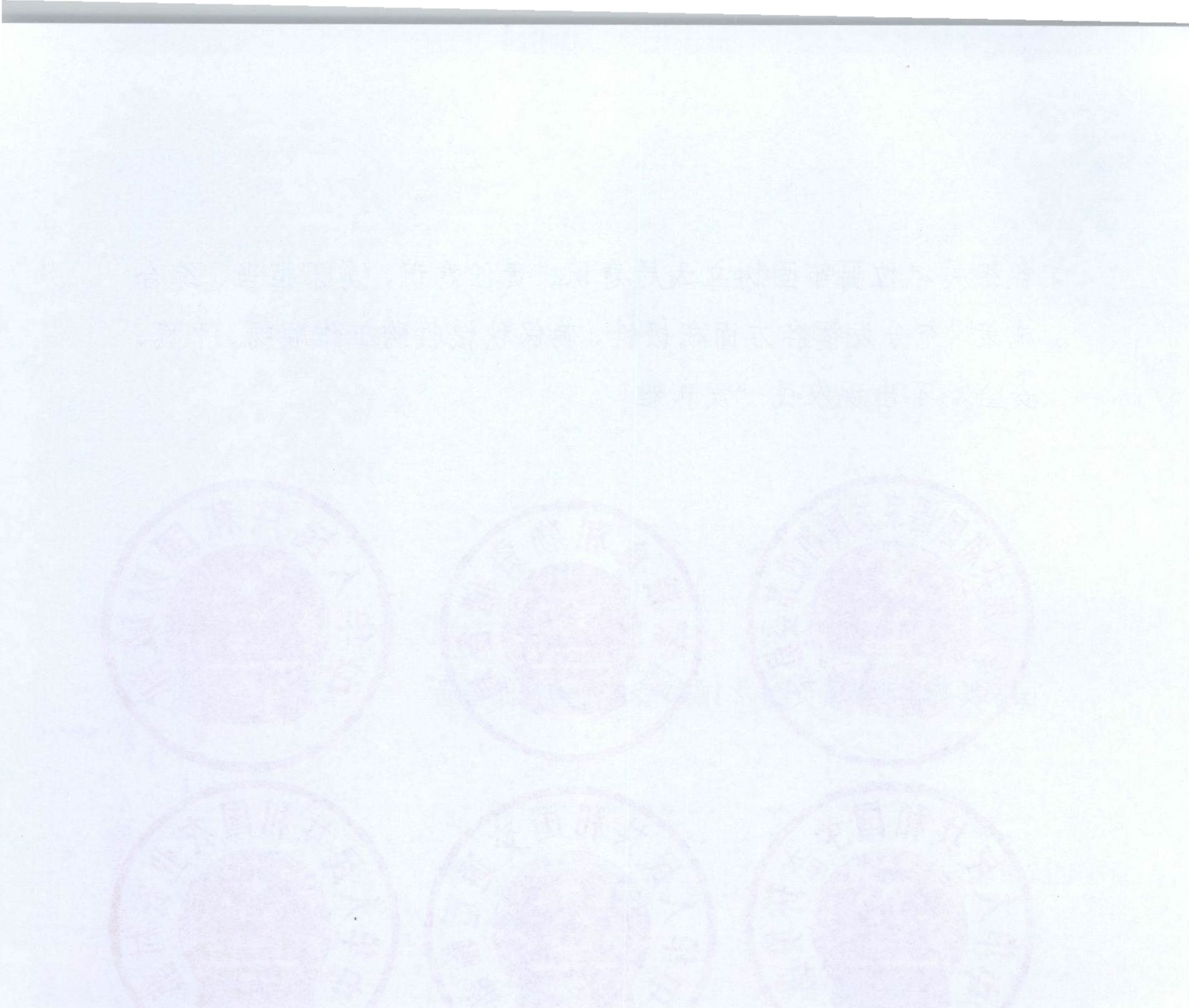
# 各相 关单位要牢固树 立大局 意识 、责任意 识 ，勇于担当 、综合 施策 ，充分发挥各方 面积极性 ，确保秋粮收购 工作顺 畅、平稳 、 安全 ，不 出现农民 “ 卖粮难



一 9 一



抄送：国务院办公厅 ，市场监管总局 ，各省 、 自治区、直辖市 、计划 单列市人民 政府 、新疆 生产建设兵团 。 各有关商业银行省级分行，中国农业发展银行各分行，中储粮 各分公司。

国家粮食和物资储备局 2 018 年 9 月 11 日印发

制阴阳阳

阳随阳瞅 院阴阳眈 阴阳阳即 胁闹剧即 阴阳陈时 阴阳嗣脱

脱阳阳瞅

踹m即

．

