废铅蓄电池污染防治行动方案

近年来 ，随着铅蓄电池在汽车 、电动自行车和储能等领域的大规 模应用 ，我国铅蓄电池和再生铅行业快速发展 。铅蓄电池报废数量大， 再生利用具有很高的资源 和环境价值 ，但废铅蓄电池 来源广 泛且分 散 ，部分非正规企业和个人为 谋取非法利 益 ，导致非法收集处理废铅 蓄电池污染问题屡禁不绝 ，严 重危害群众身体健康和生态环境安全 。 按照党中央 、国务院关于全面加强 生态环境保护打好污染防治攻坚战 的决策部署 ，为 了加强废铅蓄电池污染防治 ，提高资源综合利用水平 ， 促进铅蓄电池 生产和再生铅行业规范有序发展 ，保护生态环境安全 和 人民群众身体健康，制定本方案 。

一、总体要求

（ 一 ） 指导思想

全面贯彻 党的十九大和十九届 二中 、 三 中全会精神 ，以习近平 新时代中国特色社会主义思想为 指导 ，深入落实 习近平生 态 文明思 想和全国生态环境保护 大会精神 ，认真落实党 中央、 国务院决策部 署 ，坚持和贯彻 绿色发展理念 ，将废铅蓄电池 污染防治作为 打好污 染防治攻坚战的 重要内容 ，以有效防控环境风险为 目标，以提高废 铅蓄电池 规范 收集处理率 为 主线 ，完善源头严 防、 过程严管 、后果 严惩的监管体系 ，严厉打击 涉废铅蓄电 池违法犯罪行为 ，建立规范 的废铅蓄电池 收集处理体系 ，有效遏制 非法 收集处理造成的环境污

- 4 一

染 ，维护国家生态环境安全 ，保护人民群众身体健康。

（ 二 ） 基本原则

坚持疏堵结合、标本兼治。完善废铅蓄电池收集、贮存、转移 、利 用处置管理制度，支持铅蓄电池生产企业和再生铅企业建立正规收集处 理体系；持续保持高压态势 ，严厉打击非法收集处理违法犯罪 行为 。

坚持分类施策 、综合治理。根据环境风险 、收集处理客观条件等 因素，分类合理确定废铅蓄电池收集处理管控要求 ；综合运用法律 、 经济、行政手段 ，开展全生命周期治理 ，完善联合奖惩机制 。

坚持协调配合、狠抓落实 。各部门按照职责分工密切配合 、齐抓 共管 ，形成工作合力；加强跟踪督查，确保各项任务落地见效；各地 切实落实主体责任 ，做好废铅蓄电池污染整治和收集处理体系建 设等 工作。

坚持多元参与 、全民共治 。加强铅蓄电池污染防治宣传教 育，引 导相关企业 、公共机构和公众积极参与废铅蓄电池规范收集处 理；强 化信息公开 ，完善公众监督、举报机制 。

（ 三 ） 主要目标

按照国务院 《关于印发 “十三五” 生态环境保护规划的通知》 （ 国 发 〔 2 016 〕 65 号 ）、国务院办公厅 《关于印发生产者责任延伸制度推行

方案的通知》 （ 国办发 〔 2016 〕 99 号 ） 的相关任务要求 ，整治废铅蓄电 池非法收集处理环境污染 ，落实生产者责任延伸制度 ，提高废铅蓄电 池规范收集处理率 。到 2 02 0 年，铅蓄电池生产企业通过落实生产者责

任延伸制度实现废铅蓄电池规范收集率达 到 40%；到 2 025 年，废铅蓄 电池规范收集率达到 70%；规范收集的废铅 蓄电池全部安全利用处置 。

一 5 一

二、推动铅蓄电池生产行业绿色发展

（ 四）建立铅蓄电池相关行业企业清单。分别建立铅蓄电池 生产、 原生铅和再生铅等重点企业清单 ，向社会公开并动态更新 。（ 生态环 境部以及地方政府相关部门（ 以下均含地方政府相关部门 ，不再重复 ） 负责落实 ，2 019 年 6 月底前完成 ）

（ 五 ） 严厉打击非法生产销售行为 。将铅蓄电池作为 重点商品 ， 持续依法打击违法生产 、销售假冒伪劣铅蓄电池行为 。（ 市场监管总 局负责长期落实 ）

（ 六 ） 大力推行清洁生产。对列入铅蓄电池生产 、原生铅和再生铅 企业清单的企业 ，依法实施强制性清洁生产审核 ，两次清洁生产审核的 问隔时间不得超过五年。（ 生态环境部、发展改革委负责长期落实 ）

（ 七 ） 推进铅酸蓄电池生产者责任延伸制度。制定发布铅酸蓄电 池回收利用管理办法 ，落实生产者延伸责任 。（ 发展改革委 、生态环 境部负责落实 ，2 019 年底前完成 ） 充分发挥铅酸蓄电池生产和再生铅 骨干企业的带动作用 ，鼓励回收企业依托生产商的营销网络建立逆向 回收体系 ，铅酸蓄电池 生产企业 、进口 商通过自建回收体系或与社会 回收体系合作等方 式 ，建立规范的回收利用体系 。鼓励铅蓄电池 生产 企业开展生态设计 ，加大再生原料的使用比例 ；鼓励铅蓄电池生产企 业与铅冶炼企业优势互补 ，支持利用现有铅矿冶炼技 术和装备处理废 铅蓄电池 。加强对再生铅企业的管理 ，促进再生铅企业规模化和清洁 化发展。（ 发展改革委 、工业和信息化部 、生态环境部按职能分别负 责长期落实 ）

一 6 一

三、完善废铅蓄电池收集体系

（ 八） 完善配套法律制度．修订 《中华人民共和 国固体废物污染 环境防治法》 ，明确生产者责任延伸制度以及废铅蓄电池 收集许可制 度；（生态环境部 、司法部负责落实 ） 修订 《危险废物转移联单管理 办法》，完善转移管理要求 ；（ 生态环境部、交通运输部负责落实 ，2019 年底前完成 ） 修订 《国家危险废物名录》，在风险可控前提下针对收 集、贮存、转移等环节提出 豁免管理要求 。（ 生态环境部 、发展改革 委、公安部、交通运输部负责落实 ，2 019 年底前完成 ）

（ 九） 开展废铅蓄电池集中收集和跨区域转运制度试点。为探索 完善废铅蓄电池收集 、转移管理制度 ，选择有条件的地区 ，开展废铅 蓄电池集中收集和跨区域转运制度 试点 ，对未破损的密封式免维护废 铅蓄电池在收集 、贮存 、转移等环节有条件豁免 或简化管理要求 ，降 低成本 ，提高效率 ，推动建立规范有序的收集处 理体系。（ 生态环境部、 交通运输部负责落实 ，2020 年底前完成 ）

（ 十 ） 加强汽车维修行业废铅蓄电池产生源管理 。加强对汽车整 车维修企业 （ 一类、二类 ） 等废铅蓄电池产生源的培训和指导 ，督促 其依法依规将废铅蓄电池交送正规收集处理渠道 ，并纳入相关资质管 理或考核评级指标体系 。（ 交通运输部 、生态环境部负责长期落实 ， 2019 年启动 ）

四、强化再生铅行业规范化管理

（ 十一 ） 严格废铅蓄电池经营许可准入管理。制定并公布废铅蓄 电池危险废物经营许可证审查指南 ，修订 《废铅酸蓄电池处理污染控

一 7 一

制技术规范》，严格许可条件 ，禁止无合法再生铅能力的企业拆解废 铅蓄电池 。（ 生态环境部负责落实 ，2019 年底前完成 ）

（ 十二 ） 加强再生铅企业危险废物规范化管理。将再生铅企业作 为危险废物规范化管理工作的重点 ，提升再生铅企业危险废物规范化 管理水平 。（ 生态环境部负责长期落实 ） 再生铅企业 应依法安装自 动 监测和视频监控设备 （ 即 “装” ），在厂区门口树立电子显示屏用于信 息公开 （ 即 “树” ），逐步将实时监控数据与各级生态环境部门联网 （ 即 “联” ），实现信息化管理 。（ 生态环境部负责落实 ，202 0 年底前完成 ）

五、严厉打击涉废铅蓄电池违法犯罪行为

（ 十三 ） 严厉打击和严肃查处涉废铅蓄电池企业违法犯罪行为 。 严厉打击非法收集拆解废铅蓄电池 、非法冶炼再生铅等环境违法犯罪 行为 。（生态环境部 、公安部负责长期落实 ） 加强对铅蓄电池生产企业 、 原生铅企业和再生铅企业的涉废铅蓄电池违法行为检查 ，对无危险废 物经营许可证接收废铅蓄电池 ，不按规定执行危险废物转移联单制度 ， 非法处置废酸液 ，以及非法接收 “倒酸” 电池、再生粗铅、铅膏铅板 等行为依法予以查处 。（ 生态环境部 、市场监管总局负责长期落实 ）

（ 十四） 加强对再生铅企业的税收监管。对再生铅企业税收执行 情况进行日 常核查和风险评估 ，对涉嫌偷逃骗税和虚开发票等严 重税 收违法行为 的企业 ，依法开展税务稽查 。（ 税务总局负责长期落实 ）

（ 十五 ） 开展联合惩戒。将涉废铅蓄电池有关违法企业 、人员信 息纳入生态环境领域违法失信名 单 ，在全国信用信息共享平台 、“信 用中国” 网站和国家企业信用信息公示系统上公示，实行公开曝光 ，

- 8 一

开展联合惩戒 。（ 生态环境部 、发展改革委 、公安部 、交通运输部 、 税务总局 、市场监管 总局等负责长期落实 ，2 019 年启动 ）

六、建立长效保障机制

（ 十六 ） 实施相关税收优惠政策。贯彻 落实好现行资源综合利用 增值税优惠政策 ，对利用废铅蓄电池 生产再生铅的企业 ，可按规定享 受税收优惠政策 ，支持废铅蓄电池处理行业发展 。（ 财政部 、税务总 局负责长期落实 ）

（ 十七 ） 提升信息化管理水平。建立铅蓄电池全生命周期追溯系 统，推 动实行统一的编码规范 。（ 工业和信息化部 、市场监管 总局 、 发展改革委 、生态环境部负责落实 ，202 0 年底前完成 ） 建立废铅蓄电 池收集处理公共信息服务平台 ，将废铅蓄电池规范收集处理信息全部 接入平台 ，并 与相关主管部门建立的铅蓄电 池 生产管 理信息系 统联 网，逐步实现铅蓄电池 生产 、运输 、销售 、废弃 、收集、贮存 、转运 、 利用处置信息全过程可追溯 。（ 生态环境部 、工业和信息化部 、市场 监管 总局负责长期落实 ）

（ 十八） 建立健全督察问责长效机制。对废铅蓄电池非法收集 、 非法冶炼再生铅问题突出 、群众反映强烈 、造成环境严 重污染的地区 ， 视情开展点穴式 、机动 式专项督察，对查实的失职失责行为 实施约谈 或移交问责 。（ 生态环境部负责长期落实 ）

（ 十九） 鼓励公众参与．开展废铅蓄电池环境健康危害知识教 育 和培训 ，广泛宣传废铅蓄电池 收集处理的相关 政策 ，在机动车 4S 店 、 汽车整车维修企业 （ 一类 、二类 ）、电动自行车销售 维修企业 、铅蓄

一 9 一

电池销售场所设置规范收集处理提示性信息 ，促进正规渠道废铅蓄电 池 收集处理率提升 。（ 生态环境部 、交通运输部等分别负责长期落实 ） 鼓励有奖举报 ，鼓励公众通过电话 、信函、电子邮件、政府网站 、微 信平台 等途径 ？ 对非法收集 、非法冶炼再生铅 、偷税漏税 、生产假冒 伪劣电池 等违法犯罪行为 进行监督和举报 。（ 生态环境部 、公安部 、 税务总局 、市场监管 总局等分别负责长期落实 ）

一 10 一

生 态环境部 办公厅 2019 年 1月 22 日印发

