陕交安委办 〔2019 〕 09 号

她也川

陕西省道路交通安全委员会办公室 关于全省道路交通安全攻坚行动开展 情况的通报

# 各市道路交通安全委员会 ，省道路交通安全委员会各成 员单

f立：

# 2 018 年 3 月 7 日，省政府在全省部署开展了 道路交通煤 矿危险化学 品安全三项攻坚行动 。为 有效防范和坚决遏制 重 特大道路交通事故 ，按照 省政府的统一安排部署 ，2 018 年 3 月 21 日，省道路交通安全委员会办公室召 开 了全省道路交 通安全攻坚行动推进会 ，下发 了 《全省道路交通安全攻坚行 动方案 》 《全省道路交 通安全攻坚行 动督导检查工作方 案》

《 关 于全省 道路交 通安全攻 坚行 动 任务分解 细化 的通知 》

《关 于落实京 昆高速 ＂8 · 1 ” 特别 重 大道路交通事故整 改 任务的通知》 等文件 ，省交安委各成员单位 、全省各地按照 省交安委的有关 要求 ，迅速制定了 工作方案 ，强化工作措施 ， 扎实开展专项整治工作 。

为确保道路交通安全攻坚行动取得实效 ，省交安委办公 室组织抽调省安监局 、交通厅 、教育厅 、公安厅相关人员组 成 三个督导检查组 于 4 月 18 日至 2 8 日、7 月 10 日至 2 0 日、

10 月 2 2 日至 11 月 16 日分别 对各市道路交通安全攻坚行动

开展情况进行了 全面督导检查 。截止 2 018 年 12 月底 ，全省

各市共检查企业 25419 家 ，督促企业开展隐患排查 57 81 项 ，

已整改 4 858 项 ，整改率 84. 0 3 % ；停产停业整顿企业84 家，

暂扣吊销许可证 77 家 ，罚款 34 7 3. 68 万元；全省道路交通

事故起数同 比下降 0. 77%、死亡人数同 比下降 11. 84% ，事故 预防工作取得较好成绩 。现将有关情况通报如下 ：

一 、工作开展情况

（ 一 ） 各地高度重视 ，迅速安排部署 。省交安委办公室

《关 于开展全省道路交通攻坚行动的通知》 下发后 ，各地各 部门高度重视 。一是各级市委 、市政府主要领 导多 次召开专 题会议研究部署 ，扎实推进专项整治工作 。二是各级交安委 办按照 《全省道路交通安全攻坚行动督导检查工作方 案》 要 求和督查反馈情况将道路交通方 面存在的隐患逐一列 出，进 行细化分解 ，发出整改通知 ，提出具体整改要求 。三是市 级 各相关部门和各县区加强 沟通和督办 ，强力推进问题隐患整 改和攻坚行动 开展。四是各级政府将 《“ 三项攻坚行动” 督

- 2 -

查重 点问题隐患清单》 在媒体、报纸、电视台进行公示 ，明 确整 改责任、标准和时限 ，将督查反馈的隐患和建议细化分 解 ，具体到人 ，督办落实 。五是各市委市政府主要领 导和分 管领 导先后多次听取督查反馈隐患整 改落实情况 汇报 ，并多 次带队深入存在重 点隐患的企业 进行督查整改 ，促进隐患整 改落实。

（ 二 ） 开展隐患白 查 ，强化事故防范 。全省各级政府 和 部门认真贯彻 三项攻坚行动和中省安全生产会议精神 ，研判 安全生产形势 ，全面做好督查反馈隐患整改落实 。一是将 “道 路交通煤矿危险化学 品安全三项攻坚行动” 督查工作和 “ 三 客两危 一隧道” 专项行动 、“百 日安全行动” 及道路客运隐 患整治、重 点违法行为 查处有机结合起来 ，切实力口大对道路 交通安全隐患的排查整治力度 。二是重 点突出对客运企业 落 实各项安全管理制度 、车辆安全技术状况及驾驶人从业资格 等方 面存在的 安全隐 患排查。三是对 重 点企业列 出整 改清 单 ，提出整改要求 ，督促跟踪相关客运企业 落实整 改措施。 四是在年初排查道路交通安全隐患的基础 上 ，又进行一次全 面排查。西安、宝鸡、铜川、商洛、渭南市在组 织安监 、交 通、交警等部门对全市运输企业进行安全大检查 基础 上，督 促运输企业 认真组 织专业人 员 对今年 以来辖 区发生 的安全 事故 、典型案例 、重 点人员 、重 点车型、重 点路段、重 点时 段进行深层次会诊 ，提出 了事故预防对策和操作性 强的安全 管理规范 。五是全省各地联合安监 、交通等部门对道路交通 又进行 了 一次全面拉网 式 、地毯式隐患排查 ，安康、延安 、

- 3 -

榆林 、汉中 、咸阳、杨凌等市在第 一轮督查后又进行一次全 面排查 ，据统计 ，全省 共发现重 点隐患741条 ，全部 实行清 单销号管 理 ，公安交警和交通运输部门进行 了逐车 、逐企、 逐路段隐患排查和违法违规行为 依法查处 ，组 织专家对企业 进行 了风险分级管控。

（ 三 ） 紧盯重点隐患 ，强化部门监管 。各市 党委 、政府 认真贯彻 落实省政府安全生产集中执法工作要求 。一是各市 政府 印发 了 《关于开展安全生产 集中执法行 动方 案》，公布 了安全生产 监督举报电 话 。二是各级各部门 按照 “ 四个一 律” 、“六必查” 和执法必严 等要求加大执法力度 。铜川市交 警部门严 格车辆 、驾驶人源头安全管 理 ，将重 点车辆 、重 点 驾驶人管 理制度化 、 常态化 。渭南市紧盯公路客运 、危险路 段、旅游包 车、校车 、危险化学 品运输等环 节 ，针对季节性 特点 ，开展了 逐企、逐车 、逐路清查 ，共排查 3701 台 “两 客一危” 车辆 。韩城市对国省干 线公路 、农村公路隐患进行 了全面排查整治 ，治理 了多处路面病 害 ，更换修复 了 一批标 志标牌 、警示灯 、护栏 ，对个别 路段弯道 、边坡进行 了治理。 安康市狠抓路面 执法和道路交通安全隐患排查 ，积极筹备建 立 “ 三客两危 一隧道” 智能监控平台 ，成 立 17 个道路攻坚 专项督导检查组 ，检查道路交通企业 1082 家次 ，排查道路

隐患 34 3 项 ，整改 309 项 ，整 改率 90% 。商洛市共查处违法

行为 532 016 起，立案查处 6185 起 ，下达整改指令书 7 52 份，

下达处罚决定书 2 07 3 份 ，罚款 189. 4 3 万元。

（ 四） 紧抓工作重点 ，务求工作实效 。 全省各地 紧紧围

” 4 -

# 绕交通管 理工作重 点 ，紧抓不放 ，扎扎实实抓管理 。一是针 对近年来重特大交通事故突出 、交警勤务模式落后 ，科技运 用手段较低等问题动脑筋 、想办法 、理思路 、抓工作 。二是 认真分析形势 ，坚持问题导向 ，强化工作措施 ，狠抓责任落 实 ，突出工作重 点 ，着力打造亮 点，强化勤务改革 ，加快放 管服改革 ，坚持科技引领 ，突出 实战应用 。三是在一个中l心 工作和二个亮 点上出新招 、举新措。四是各地认真贯彻省政 府安全生产会议精神 ，积极谋划部署道路交通三年行动 ，切 实加强重 点车辆隐患 “清零” 工作 ，全力 预防各类道路交通 事故 。不断加强农村道路信息系 统数据采集 ？ 扎实推进交管 “放管服” 改革。

截止 2 018 年 12 月 31 日，全省共查处各类交通违法行 为 1782 万起，与 去年同期 比，全省执法总量上升 0. 91% ，全 省现场执法量上升 17. 9 3% ，现场执法 比率为 19. 86% 。全省

查获酒驾 38913 起，醉驾 684 3 起，毒驾 507 起，非 法运输

危化品 5687 起 ，客车夜间 违规运行 2 36 起 ，超员 13531 起，

超载 17826 起 ，超速 1727107 ，疲劳驾 驶 29 2 6 起。 二、存在的隐患和问题

# 从攻坚行 动 开展的 情况来看 ，全省 还存在 一些 突 出 问 题。一是各地工作进展不 平衡 ，部分县 （ 区 ） 乡镇地方 政府 重视不够 ，个别县 （ 区 ） 乡镇政府发文照 抄照搬，制定的 三 项攻坚方案不够具体 ，存在敷衍应 付现象。二是攻坚行动存 在 “政府热 、企业冷” 、“上面热、下面冷” 的问题，特别是 一些企业 主动性 、积极性不高的问题 。三是个别企业没有制

ζJ

定攻坚行动方 案 ，未组 织宣传学 习 ，未开展自 查自 改活动 ， 个别 企业 制定的攻坚行动方 案 内容空洞 ，重 点不突出 ，思路 不 清晰 ，攻坚行 动方 案 中的整治内容与 政府 文件要 求不 吻 合，有缺漏 ，攻坚行动方 案整治内容不全面 ，针对性不 强。 四是一些企业 主体责任不 落实 ，将攻坚行动 等同 于日 常一般 隐患排查治理 ，企业安全主体责任落实不到位 。一些企业负 责人长期不 在单位 ，管理制度形同虚设 ，管 理机构流于形 式 ， 车辆管理混乱 ，无法提供相关材料 。杨凌迅达客运有限公司 未配备专职安全管 理员 ，从业人员培训考核记录不 完善 ，安 全生产管 理制度形同虚设 ，隐患排查不够细致 。五是 一些运 输企业自 查出的隐患均为 一般隐患 ，对行业领域内的突出问 题、典型问题 、重大隐患视而不见 ，一些运输公司 车辆长期 在外运营 ，管 理松散 ，各项管理制 度无法 落实到位 ，隐患排 查流于形 式 。六是一些 县 （ 区 ） 乡镇政府对隐患路段治理工 作 ，进展缓慢 ，计划 落实不到位 。咸阳市乾县和礼泉县 “马 路汽车站” 存在重 大安全隐患问题 ，第 一阶段三项攻坚行动 督查指出后 ，两县有关部门分别 制定了 整 改方案 ，采取了 一 定措施 ，但经督查组实地检查 ，乾县 “马路汽车 站” 现象和 第一轮检查相 比无明显改观。长武县胡家河矿区隧道监管 问 题 ，部分隐患在整改责任划分上仍 不明晰 ，推进缓慢 ，县政 府虽进行专题研究 ，明确 了职责分工 ，但是在督导协调 、资 金安排 、企业 落实等方 面力度不够 ，隐患整改推进较为 缓慢。 铜川市耀州区董寺路路窄坡陡 ，经 常发生交通事故 ，虽对该 路段全线坑槽 进行 了修补 ，增设 了 8处减速带 ，对原 有龙门

架进行修复 ，制定了 董寺路改扩建项目实施方案 ，纳入2 019 年县 乡公路 改造项目计划 ，但隐患仍 然存在 。韩城矿业公司 所属煤矿属地监管 问题，自第 一轮督查结束已 近5个月 ，问 题整改尚无实质进展 。黄 河水运简易码 头问题 ，虽采取临时 措施进行 了整改 ，但隐患未彻 底解决 。延安市2 条隧道渗水 存在重 大安全隐患 ，虽 已邀请专业技术检测机构进行 了勘察 界定 ，制定了 整 改方案 ，并加大 了整治期 间的管控力度 ，但 安全隐患仍 然没有消除。

2 018 年 ，延安市共发生 一次死亡 3 人以上道路交通事故

5 起 ，死亡 18 人，同 比上升 500 % ；渭南市发生 一次死亡 3

人以上道路交通事故 5 起 ，死亡 24 人，同 比上升 25 % ；榆

林市发生 一次死亡 3 人以上道路交通事故 10 起，死亡3 6 人， 较大事故起数占全省 总数的 32 % ；西安市发生重大道路交通 事故 1起 ，发生一次死亡 3 人以上较大道路交通事故 4 起，

死亡 2 3 人。2018 年 10 月 22 日，针对榆林 、渭南 、延安市 较大事故多发 、道路交通安全形势不利局 面 ，省政府对 三个 市政府进行了 约谈。下一步 ，各市要积极采取有效举措 ，加

． 强分析研判 ，深挖 事故原因 ，强化交通管 理。扎实做好事故

预防工作 。

三、下 步工作措施

（ 一 ） 切实加强道路交通安全工作的组织领导 。全省各 级政府 、部门 、车辆所属单位要切实履行道路交通安全领 导 责任 、监管 责任和主体责任 ，努力构建政府主导 、部门联动 、 社会参与 的齐抓共管道路交通安全格局 。严格实行较大以上

道路交通事故追责约谈机制 ，辖 区发生特大道路交通事故的 市、县和乡镇政府 ，年终目标责任考核坚决实行一票否决 ， 并根据事故调查结果严 肃处理相 关责任人 。发生 一次死 亡 5 人以上道路交通事故 ，省政府交安委 主任约谈市政府交安委 主任 ，发生 一次死亡 3人以上道路交通事故 ，市政府交安委 主任约谈县 区政府交安委 主任 ，并视情节追究相 关部门和领 导责任。

（ 二 ） 扎实推进道路隐患排查治理工作 。全省各级公安 交管部门要建立健全道路交通安全隐患排查治理长效机制 ， 各级公安和交通运输部门 每年联合对辖 区道路交通事 故多 发点段等安全隐患进行排查 ，属于道路建设不符合规范要求 或安全防护设施缺失的 ，由交通运输部门负责治理 ，属于标 志标 线或信 号 灯缺失或 不 符合要 求的 ，由公安部 门负 责治 理。对于 乡村道路 、村际便道 、 生产道路存在的安全隐患 ， 由县级安全监管部门协调 乡村两 级组织进行治理 。公安、交 通运输和安 监部门 要对近年来排查 出来但尚 未治理到位的

事故多发点段等道路安全隐患和公路隧道隐患 ，实行省市县

三 级政府挂牌督办 、各级交安委负 责人包抓 ，加快隐患治理 ．

整 改进度。

（ 三 ） 不断强化路面巡查管控和交通执法管理 。全省各 级公安交管部门要加大路面巡查 管控力度 ，不间断实施路面 巡逻并实现无缝对接 。国省道、农村道路每百公里保证有警 车开展巡逻 。城市和社区道路要全面推行网格化管 理 ，科学 布警，增加路面巡查密度 。全省高速公路逐步建立交警 、路

政联勤联动执法模式 ，农村道路全面推行交警中队 、派出所 、 安检站 、农机站 、运管 站联合执法机制 ，已建成的农村交通 安全劝导站 ，配齐劝 导员 ，壮大道路巡查管 控力 量。要深入 开展道路交通秩序专项整治行动 ，严 查高速公路和国省道超 速、超载 、超员 、疲劳驾 驶、随意变道、强占应 急车道等违 法行为 ，农村道路要加大面包车和农用车非 法载客等违法行 为 力度 ，严厉打击酒驾 醉驾 毒驾 、行人闯红灯 、两三轮 非法 营运等违法行为 。

（ 四） 狠抓驾驶人、车辆和运输企业源 头管控 。全省各 级交通运输部门严格道路运输企业 车辆监管 ，要对客货运车 辆全部力口装车载卫星定位装置 ，实行动 态监管 ，坚决遏制疲 劳驾驶 ，落实长途客车 “双驾” 和途中 “换驾” 制度 ，确保 客运驾 驶入 24 小 时累计驾驶时间不超过 8小 时，日问连续驾 驶不超过 4小 时，夜间连续驾驶不超过 2小时规定。全省各级 公安交管 部门要对交通违法 记满 12分、有酒后驾驶或 一年内 有 3次以上超速等严 重违法记录的驾 驶入 ，每月对外公布 一 次 ，并及时严 格依法 处罚 。凡发生 一次死 亡 3人以上道路交 通事故的 ，要对驾驶人培训｜｜ 、考试 、发证 、违法处理等环节

A 开展倒查 ，发现存在违规问题的 ，依法从严 追究责任 。要严 把车辆查验审验关 ，确保全省危化 品运输车 、长途客车 、旅 游包 车 、校车 、农村 面包 车等重点车辆的按期检验率和到期 报废率保持在 98% 以上。

（ 五 ） 深入推进道路交通安全管理信息化建设 。全省各

级公安交管 部门要大力推进集成指挥平台建设和应 用 ，在全

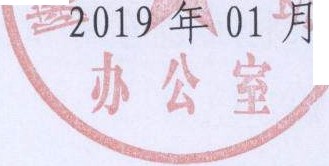
省高速公路和城市道路全面推行前端监控设备抓拍 、后 台实 时研判 、各级执法 站和一线交警精准拦截处置的实战勤务模 式 。加强 “ 三客两危 一隧道” 智能监管 平台 应用 ，实现对 进入我 省的客车 、危化 品运输车的实时精准管 控。全省各级 交通运输部门要依托现有监控设备 ，对进入我省的客车 、 危 化 品运输车等重 点车辆抓拍 ，聚合图像信号 ，及时接入 “ 三 客两危一隧道” 智能监管 平台 ，由公安交管部门进行跟踪监 管 。

（ 六 ） 切实抓好春运及全国 两会期间 交通管理工作 。近 期 时值春运及全国 两会关键节点 ，各地各部门要认真落实全 省安全生产电视电话 会议精神 ，深刻 汲取事故教训 ，扎实开 展道路交通领域安全生产大排查大整治工作 。要着力 克服松 懈麻痹和疲劳厌战情绪 ，始终保持劲头不松 、力度不减 、标

准不降 ，防事故、保安全 、保畅通 ，以严查严管的高压 态势， 坚决防 范和遏制各类道路交通事故发生 ，为 建国7 0周年创造 安全畅通的道路交通环境 。



陕西省道路交通安全委员会办公室



．．

’

．

抄送 ：省政府 办公厅 ，省安委 会办公室 。 陕西省道路交通安全委 员会办公室 2019 年 01 月 22 日印发