陕西省人民政府文件

陕政发 〔2013〕 40 号

陕西省人民政府关于做好 当前和今后一个时期促进就业工作的通知

各设 区市人民 政府 ，省人民 政府 各工作 部 门 、各直 属机构 ：

为 深入贯彻 习近平 新 时代 中 国特色社会 主 义 思想和党 的十 九 大精神 ，全 面 落 实 党 中央 、国务院 关 于 稳就 业 工作 的决策 部 署 ， 坚持 实施就 业 优先 战 略和更加积极的 就 业 政策 ，切 实稳定就 业 局

势 ，根据 《 国务院关 于做好 当前和今后 一个 时期促进就 业 工作的

若干 意见 》 （ 囡发 〔2018〕 39 号） 精神 ，结 合 我 省 实 际 ，现就 当 前和今后 一个时 期促进就 业 工作通知 如下 ：

一 、支持企业稳定发展

（一） 帮扶企业稳定 岗位 。继 续 延长 失 业 保 险 阶 段 性 降低 费 率 政策 ，将 失业 保险费 率 维持在 1% ，支持 企业 降本增效。实施 失业保险费 返还政 策 ，对依法参保足额 缴费 一年 以上且 不裁 员或

少裁 员企业 （指裁 员率低于 当地城镇 登记 失 业 率 的企业 ，下 同） ， 可返还其 上 年度 实 际 缴 纳 失 业 保 险费 的 50 % ；对 存 在 失 业 保 险 历 史 欠 费 的参保企业 ，在补 缴 欠 费或 按规定签订 缓缴协议后 可 申 请返还 ，返还标准参 照 正 常 缴费 企业 执行 ；对存 在 规模 性 失业 风 险且不裁 员或少裁 员 的支柱产 业 企业 ，经 省人力 资源社会保障 厅 审批 ，可将返还标 准上浮 10 %-20 % 。2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期 间 ，对 面 临 暂 时 性 生 产 经 营 困难 且 恢 复 有 望 、坚 持 不 裁 员或少 裁 员 的 困难企 业 ，返还标 准按 6 个月 的 当 地月 人均 失业 保 险金和参保 职 工人数 确 定 。上 述所 需资金从 失业 保 险基金 列 支 。 统筹 地 区应优 先使用 失业保险基金累 计 结余 ，结余不 足的 ，可 申 请省 级调 剂 。失 业 保险费 返还可 向参保地 失业 保 险经 办机构 提 出 申请 ，参 照 失业保险稳 岗补贴 操作程 序 ，报省人力 资源 社会保 障 厅备案 后 实施 。困难企 业 具体认定办 法 由省人力 资源 社会保 障厅

牵 头制 定。（省人力 资源社会保障厅 、省 财政厅 负 责。列 第 一位 者为 牵 头单位 ，下 同）

（二） 降低小微企业 融 资成本 。建 立 和 完 善 政府 性 融 资担保

一 2 一

体 系 ，引导 更 多金 融 资源 支持创 业 就 业 。政 府 性 融 资担保机构 优 先 为 符合条件 的小微企 业 提供低费 率 的担保 支持 ，提 高 小微企 业 贷 款可 获 得 性 。落 实 融 资服 务 业 务 降 费 奖 补 政 策 ，通 过 业 务 补 助 、保费 补贴 、增量 业 务奖励 、绩 效综 合评 价 等 方 式 ，重 点 支持 单 户 贷 款在 500 万 元及以 下 、小微企 业 担保业 务量 大 、担保费 率 低于 2 % 的融 资担保机构 ，降低小微 企业 融 资担保费 率 。鼓 励 银 行业 机构探 索 开展知 识产 权质押 融 资 ，支持保 险公 司 开 发专利 质 押 融 资保险 等 新 型产 品 ，拓 展 小微 企业 融 资渠道 。 （ 省 财政厅 、 省 工业和信息化厅 、人民银行西安分行 、陕西银保监局 负 责）

二、促进创业带动就业

（三） 优化 完善创 业担保 贷款政策 。符 合条件 的 自主 创 业 人 员 申请 创 业 担保 贷 款 的 ，其 贷 款最 高 限额 可 提 高 至 15 万 元 。小 微企业 申请创 业 担保 贷 款 的 ，申请 贷 款前 12 个 月 内新 招 用 符 合 创 业 担保 贷 款 申请 条 件 的人 员 数 量 达 到 企 业 现 有 在 职 职 工 人 数 25 % C 超过 100 人的 企 业 达到 15%） 并 与 其 签订 1 年 以上 劳 动 合

同 的 ，其 贷 款最 高 限额 可提 高 至 300 万 元 。担保 基金担保 的贷 款 责任余额 ，可 扩 大 至 担保 基金 额 度 的 10 倍 。建 立 健 全担保 基 金 补充机制 ，担保基金 不足的 ，应 及 时 予 以补充 ，所 需 资金从 一 般 预 算 中安排 。健 全担保 基金代偿 机制 ，对个人借 款 人无 法偿 还 的 创 业 担保 贷 款 ，由担保 基金 、经 办金 融 机构 按 8 : 2 分担 。落 实

创 业 担保 贷 款奖励 政策 ，按 当 年 新发放创 业 担保 贷 款 总 额 的 一定 比例 ，奖励 创 业 担保 贷 款基金运 营 管理 机构 等 单位用 于 工作 经 费 补助 ，引 导其进 一 步 提 高 服 务创 业 就 业 的 积 极性 。 （ 省 财政斤 、 省人力 资源 社会保 障厅 、人民银行西 安分行 、陕西银保监局 负 责）

（四） 支持创 业 载体 建设 。按 照 “ 要 素 齐 全 、即 时 服 务 、一

次 办结” 原 则 ，建设标 准化 创 业 中心 （ 或 创 业 膊 化基地 ，下 同） ， 构建为 创 业 主体提供登 记 注 册 、税 收社保 缴 纳 、人 力 资源 服 务 、 财务法 务事务代理 ，以及融 资贷 款 、创 业 技能 提 升培 训 、专 家导

师 指导等 标准 化 服 务体 系 ，组 建 以知 名 企 业 家或 成 功 创 业 人 士 、 创 业 投 资 人 、研 究 型 学 者 为 主 的 专 家 导 师 团 队 。鼓 励 支 持 县

（ 市 、区） 与 高 校 、开 发 区合作 ，以 高 校 毕 业 生 等 青 年 群体 为 重 点对象 ，创 办县 （ 市 、区） 创 业 中心 ；鼓励 支 持 乡 镇 （街 道） 与 当地产 业 龙 头企 业 、各 类 投资人合作 ，以返 乡 农民 工和 当 地农 民

可

为 重 点对 象 ，创 办 乡 镇 （街道） 创 业 中心 ，为 入驻 创 业 实体提供

优 质 、高 效 、低 收费 或 零 收费 的 “ 一 站 式” 创 业 服务 。创 业 中心 应 明确 创 业孵 化 期 ，期 限最 长 不超过 3 年 。在 孵 化 期 内 ，创 业 中 心应 逐年 适度递 增房租等 费用 ，引 导孵 化 实体加速 成 长 ，提 高 孵 化 效率 。（ 省人力 资源 社会保障 厅 、省 科技厅 、省 财政斤 、省住 房城 乡 建设厅 、省 司 法厅 、省税务局 、省 市场监管局 负 责）

三 、加大培训力度

（五） 支持困难企业 开展职 工在 岗培训 。2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 ，困难 企业 组 织 开 展的 职 工在 岗培 训 ，所 需经 费按规 定从企 业 职 工教育 经 费 中列 支 ，不足部 分可 由就 业 补助 资金 予 以 补助 。企 业 应 事先 制 定职 工在 岗培训 计划 和培 训 经费 预 算 ，报 当

地人力 资源 社会保 障部 门备案 。培 训 后 ，企 业 提 出 申请 （其 中， 在 省级 〈 含〉 以上登记 注册的企 业 ，向所 在 设 区市级人力 资源社 会保障 部 门 申请） ，经 所在 地 人力 资源 社会保 障部 门审核评 估 合 格的 ，按不足额 度 予 以补助 。（省人力 资源社会保障厅 、省 财政

厅 负 责）

（ 六） 开展失业人员 培训 。取 消就 业 培 训 定 点机构 批 准 认定 制度 ，建 立 职 业 技能 培训备案 制 度 ，支持各 类 职 业 院校 （含技 工 院校）、普 通 高 等 学校 、职 业 培 训 机构 和具备条 件 的企 业 承担 失 业人 员 职 业 技 能培训 。培训 应 主 要采取订 单 式 、定 向式 、项 目制 等 培训 方 式 ，推 动 实现培训 即就 业 。培 训单位 开 展培训 前 向 当地 人力 资源社会保障 部 门备案 ，培训 结束后 按规定 申请 职 业 培训 补 贴 ，人力 资源 社会保障 部 门应对培训 过程 实施 监 管 ，根据培 训 效 果给 予 职 业 培训补贴 。培训合格或 培训 后取得 职 业 资格证 书 且在 6 个月 内实现就 业 的 ，按各地 现行 相 应 补贴标 准 的 1. 5 倍 给 予 补

贴 ，其他 补贴标 准 不 变 。2019 年 1月 1 日至 2020 年 12 月 31 日 ，

一 5 二

对其 中就 业 困难 人 员和零就 业 家庭成 员 ，在 培训 期 间按每 人每天 不超过 50 元 的标准再 给 予 交 通和 生 活 费补贴 ，每 期 不 超过 2500 元 ，每 人每年只 享 受 一 次 ，且不 可 同 时领 取失 业 保险金 。在 领取 失业保 险金期 间参加职 业 技能 培训 或 创 业 培 训 的失 业 人 员 ，培 训 补贴从失 业 保险基金列 支 ，其他 失业 人 员 的职 业 培 训 补贴 、交 通 和 生 活 费 补贴从就 业 补助 资金 列 支 。（省人 力 资源 社会保障厅 、 省财政厅 、省教育厅等有 关部门 和单位 负 责）

（七） 鼓励 职 工提升技能 水平 。2019 年 1 月 1 日 至 2020 年 12 月 31 日 ，将失 业 保险技 能 提升 补贴 申领 人 员 范 围 由企 业 在 职 职 工扩展到 企业 、事 业 单位在 职 职 工 ，缴费 条件 由在 职 职 工 累计 缴纳 失 业 保 险 费 36 个 月 （ 含〉 以 上 放 宽 至 累 计 缴 费 12 个 月

（含） 以上 ，参保 职 工 取得 职 业 资格证 书 、职 业 技 能 等 级证 书 或 专 业 技术 职 业 资格证 书 的 ，可 申领 技术 技 能 提升补贴 ，补 贴标 准 为 初 级 1000 元 、中级 1500 元 、高 级 2000 元 。取 得 专 业 技 术 职 业 资格证 书 职 工 的补贴标 准和 审核发放 办法 ，参 照 技 能 提升补贴 政策 执行 。所 需 资金从 失 业 保 险基金 列 支 。〈 省人力 资源社会保 障厅 、省财政斤 负 责）

四、及时帮扶下岗失业人员

（八） 增强 就业政策和服务的 针对性 。失 业 人 员 可 在 常 住 地 公共就 业服务机构 办理 失 业 登记 ，申请 享 受 当 地 就 业 创 业 服 务 、

就 业 扶持政 策 、重 点群体创 业 就 业 税 收优 惠政 策 。其 中 ，大 龄 、 残疾 、低保 家庭 等 劳 动 者 可 在 常 住地 申请 认定为 就 业 困难 人 员 ， 享 受就 业 援助 。失 业 人 员 常住地公共就 业 服务机构 不 得 以户 籍地 不在 常住地 为 由拒 绝 为 其 提供 上述服 务 。2019 年 1 月 1 日 至 12

月 31 日期 间登记 失 业 的 困难 企 业 失 业 人 员 ，均 纳 入就 业 困难 人 员 范 围 ，按规定 享 受 就 业 困难人 员就 业 扶持政策 。其他 企业 一次 性 吸纳 困难 企业 下 岗失业 人 员 10 人 （含） 以上就 业 的 ，每 吸纳 1 人 ，给 予 企业 500 元 的奖补性 职 业 介绍 补贴 。（ 省人力 资源社会 保障厅 、省财政厅 、省税务局 负 责）

（九〉 鼓励失业 青年 参加就 业 见 习 。依 托 国家 “ 三 年 百 万 青 年见 习计 划 ” ，完 善 见 习 政 策 ，扩 大 见 习 规 模 ，提 升 服 务质 量 ， 促进失 业 青年就 业 。见 习人 员 范 围 由离校未就 业 高校 毕 业 生 扩展

至 16 至 24 岁 失 业 青 年 ，见 习 期 限放宽 至 3 至 12 个 月 ，按 规定 给 予就 业 见 习补贴 。见 习期 间 ，见 习人 员 的人身 意 外伤 害保 险补 贴标准每人每 月 提 高 到 25 元 。落 实 一次 性 见 习 留用 补贴 ，鼓 励 企 业 吸纳 见 习人 员 就 业 ，提 升见 习效果。（省人力 资源社会保障 厅等部 门和单位 负 责）

（十） 落 实 失业保险待遇 。对 符 合领取 失 业 保 险金条件 的失 业 人 员 ，按 时足额发放失 业 保险金 ，由失 业 保 险基金代 缴其领 取 失业保 险金期 间 的基本 医 疗 保 险费 、大 病 保 险费 。（省人力 资源

← 7 一

社会保障厅 、省 医保局 负 责）

（ 十一） 保障 困难群众基本生 活 。对 符 合条件 的 生 活 困难 下 岗失业 人 员给 予 临 时 生 活 补助 。对共 同 生 活 的家庭 成 员人均 收入 低于 当地最低 生 活保障标 准 ，且符 合 当 地 最低 生 活保障 家庭财产 状况规定的 家庭 ，给 予 最低生 活保障 。对遭 遇 突发事件 、意 外伤 害 、重 大疾病 或 其他特 殊原 因导致基本 生 活 陷入 困境 ，其 他 社会 救助 制 度暂 时无 法覆盖 或 救助 之后基本 生 活 暂 时仍有 严 重 困难 的 家庭或个人给 予 应 急 性 、过 渡 性 救助 。（省财政厅 、省人力 资源 社会保障斤 、省民政厅等有关部门 和单位按职责分工 负 责）

五 、全面落实促进就业责任

（ 十二） 落 实政府主体责任 。各地 要 切 实 承担本地促 进就 业 工作的 主体责任 ，建 立 由政府 负 责人牵 头 、相 关 部 门共 同参 与 的 工作机制 ，因 地 制 宜 ，多 措并举 ，统 筹 做好 本地促 进就 业 工作 ， 分级预 警 、分 层 响 应 、分 类 施 策 。各 地 要 在 本 通 知 印 发之 日起

30 日 内，结合实 际制 定 出 台 具体 实 施 办 法 或 方 案 ，确 保各项 政 策尽快 落地 。（各设区 市政府 、韩城市 政府 ，杨 凌 示 范 区 、西成

新 区管委会负 责）

（十 二） 明确部 门组织协调 责任。省 人力 资源 社会保障 厅 要 统筹 协调促进就 业 政策 制 定 、督促 落 实 、统计监 测 等 工作 。省财 政厅 要加大 资金支持 力 度 ，督促各 地 规 范 资金管 理 ，加 强 事 前 、

一 8 一

事 中和事后全过程 监 管 ，加 快支 出进度 ，有 效使用 资金 ，确 保 资 金安 全 ，全 面 深入落 实促进 就 业 政 策 。省 财政 厅 、省 人力 资源 社 会保障 厅 要将 中央财政 从工 业 企 业 结构调 整专 项 奖 补资金 中安 排 的部分资金纳 入就 业 补助 资金 ，专项 用 于 当 前稳就 业 工作 ，及 时 完 善就 业 补助 资金政策 ，提高 资金使用 效益 。其 他 有 关 部 门和单 位要 立足职 能 职 责 ，及 时 出 台 配套政 策 措 施 ，组 织 开展促进 就 业 专项 活 动 ，共 同做好促进 就 业 工作 。（各有 关部 门和单位按职责 分工 负 责）

（ 十四） 切 实抓好政 策服务 。各 地 各有 关 部 门要 及 时 向社会 公布政 策 清 单 、申办流程 、补贴标 准 、服 务机构及联 系 方 式 、监 督投诉 电话 ，深入企 业 宣讲政策 、了 解 困难 、做好 帮 扶 。对 申请 享 受 就 业 创 业 扶持 政 策和就 业 创 业 服 务 的 困难 企 业 、下 岗失 业 人

员 ，要建 立 实 名 制 管 理 服 务信 息 系 统 。要 优 化 流 程 ，精 简 证 明 ， 加 强监 管 ，确 保各 项 政策 资金规 范便捷 地 惠及 享 受 对 象 。（ 各有 关部门 和单位按职责分工 负 责）

（十五） 指导企业等各方履行社会责任 。要引导 困难企业更加注 重运 用 市场机制 、经 济手段 ，通过转 型转产 、培训 转 岗 、支持 “双 创” 等 ，多渠道分流 安置 职 工 ，依法处 理 劳 动 关 系 。引导 职 工关 心 企业 生 存 与 发展 ，困难 企 业 与 职 工 协商 一致 的 ，可 采取协商薪酬 、 调整工 时 、轮 岗轮休 、在 岗培训 等 措施 ，保 留就业 岗位 ，稳定劳 动

一 9 一

关 系 。引导劳动者树 立 正确 就 业 观 ，主 动 提升就 业 能 力 ，通过 自身 努力 实现就 业创 业 。广 泛调 动 社会各界积极性 ，形 成 稳定 、扩 大就 业的合力 。（各有关部门 和单位按职责分工 负 责）

本通知 自 2019 年 1 月 1 日起 执行 。各 地 各有 关 部 门贯彻 落 实本通知 的有 关 情 况及发 现的 重 要 问题 ，要及 时报送省 人力 资源 社会保障 厅 。



（ 此件公开 发布） （规 范 性 文件 ：陕规 〔2018〕 41 号）

- 10 一

抄送 ：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅 ，省军区。 省监委 ，省法院 ，省检察院，各人民团体 ，各新闰单位。 国务院各部门驻陕单位 。

陕西省人民政府办公厅 2019 年 1月 2 日印发

共印 1000 份

