交办运〔2018〕 181 号

交通运输部办公厅 关于推进乡镇运输服务站建设 加快完善农村物流网络节点体系的意见

各省 、自治 区 、直辖市 、新疆 生产建设兵 团交通运输厅（局 、委〉 ： 农村物 流 网络节 点是为 农村地 区提供仓储配 送 、中转 分拨 、车

辆集散的公共基础 设施 ，乡 镇运输服务站 是农村物 流 网络节 点体 系建设的 重 要内容 。为 贯彻 落实 党 中央 、国务院关 于推进“ 四好农 村路”建设的决策部 署 ，加 快完 善县 、乡、村 三 级农村 物流 网络节 点 体系 ，现提出 如下 意见 。

# －、总体要求

以 习近平新 时代 中 国特色 社会 主义 思想为 指 导 ，深入贯彻 落

1 一

实党 的十 九大精神 ，以改进和提升农村 物流服务供给为 主线 ，以提 高农村物 流服务覆 盖 率和服 务品 质为 目标 ，坚持需 求 导 向和问题 导 向 ，加快建设县 、乡、村 三 级农村物流 网络节 点体系 、培育龙 头骨 干 物流企业 、推广先 进运 营模 式 和信息 技术 ，构建资 源 共 享 、服 务 同 网 、信息 互通 、便 利 高 效的农村 物 流发展 新格局 ，为 实施 乡 村振 兴 战 略 、打赢脱贫攻坚战 、决胜全 面建成 小康社会提供更加坚 实的 运输服务保障 。

二、主要任务

（一）提高 农村物流网 络节点覆盖率 ，优化服务功能 ，增强基本 公共服务能力 。

1. 统筹利用 多方 资源 。各省 级交通运输 主管部 门要督促和指 导县级交 通运输 主管部 门根据地 方 发展实 际和特 色 优 势 ，主 动 加 强 与 农业 、商务 、供销 、邮政 等部 门的联动协同 ，有效整合货 源 和运 力 资源 ，因地制 宜地制 定完 善县、乡、村 三 级农村 物 流 网络节 点体 系 的工作方 案 。县级农村 物 流 中心包 括 三 种 类 型 ：一 是公路货 运 站场 ；二是升级改 造 、增设相关 设施 、拓 展物 流公共 服务功 能 的公

路客运站 ；三 是交通运 输企 业 与 邮政 、快递、供销 等分拨 中心开展 业 务合作 ，统筹 组 织县域 内运 输服 务的 物 流站 点 。乡 镇运 输服 务 站包括 三 种类 型 ：一是 新建具备集 客运和物 流服务功 能 的 乡 镇运 输服务站 ；二是对 既有 乡镇客运站 、交 管站 、公路养 护 站 等 站 场设 施进行改 造升级的 乡 镇运输服务站 ；三 是交 通运输企 业 充分利 用 邮政 、供销 社 、电商服 务网 点等设施 资源 ，通过 业 务合作 的方 式 统

一 ι'J) 一一

# 筹组织辖 区 内的农村物流服务的 乡镇运输服务站 。村级农村物 流 服务点包括 两种类 型 ：一是充分利 用村相关公共设施 资源 ，为 乡 村 物资集散提供服务的 场所 ；二是以小 卖店 、超市 、村邮 站 为 载体 ，开 展 日用 生 活消费 品 、农资以 及快件接取送达服务的 场所 。

2. 补齐贫 困地区农村物流 网络节 点建设短板 。根据贫困 地 区 物流需求的规模和特点 ，加大 乡镇运输服务站建设支持力 度 ，向贫 困地 区和偏 远山 区给 予倾 斜 ，推 动 客货运 输 、公路管 养 、安全监 管 协同 发展 。加强典型地 区先进农村物 流节 点建设及发展经验的 宣 传推广 ，指导 贫 困地区提高农村物 流 网络节 点覆盖率 ，为 农产 品销 售 、生产资料和 生 活消费 品下 乡提供畅通的 物流运输保障 。

3. 提升节 点设施综合服务能 力 。适 应农村一 二 三 产业 融合发 展和农民 消费 升级的需 求 ，加快 完善县级农村 物流 节 点停车装卸 、 仓储配送 、流通加工 、电商快递 、邮政寄递 等 综合服务功能 ，健全 乡 镇和村级物 流节 点 快递 收寄、电商 交 易、信息查询 、便 民缴费 等 功 能 ，实现“一点 多能 、一网 多用 、多站 合一”。

（二）创新农村物流运营模式 ，整合农产品供应链资源 ，增强扶 贫攻坚支撑保障能力 。

4. 创 新运营组织模式 。推广 城 乡 统一配送 、集 中配送 、共同 配 送等先进模 式 ，提高 配送效率和运 营管理 集约化水平 。鼓励“ 互联 网十”农村物 流新业 态发展 ，支持企 业在农村物 流领域发展无 车承 运物 流模 式 ，整合社会闲 散运力 和分散货 源 ，实现人 、车、货 、站 、线 等物流要素 的精准 匹配 。充 分挖 掘城 乡 客运 班 线货舱运 力 资源 ，

一 3 一

发展小件快运 、电商快递 等服务市 场 ，实现客货同 网 、资源 共享 。 5. 支撑贫困地 区产 业发展 。深入 实施《 交通运 输脱贫 攻坚 三 年行动 计划 （2018一2020 年）》 ，以深度 贫 困地 区为 重 点 ，加强 多部 门合作 ，着力 推进 一批典型的“交通物 流＋优势产 业”“ 交通物流＋ 电子商务”“交 通物 流＋特色 资源”等项目建设 ，通过物 流运输整合 农业 基地 、生产 制 造、商贸流 通等 资源 ，不 断拓展农村 物 流 的服务 范 围 、服务领域 、服务内容 ，为 农村地 区 一 二 三 产 业 融 合发展提供

产销 运一体的供应链综 合物流服务 。

（三）加强农村物流信息化建设 ，促进资源 整合与 合理配置 ，提 高运营效率 。

6. 加快县级综 合信息服务平台 建设 。支持县级农村 物 流 中心 或农村物 流龙 头 骨 干 企业建设县级农村 物 流 综 合信息 服务平 台 ， 完善平台 网上交易 、运 输组 织 、过程 监控 、结 算支付 、金 融保 险、大 数据分析 等 服 务功 能 ，并 加 强 与 电商、邮政 快递 等 平 台 的有 效对

接 ，实现县 、乡、村 三 级农村物 流信息资源 的高效整合 、合理 配置 。

7. 加强农村物 流信息终端建设 。应 用条形码 、射 频 识别技术 、 车载 卫 星定位装置 以及电 子运单等 先进信 息技术和管理 方 式 ，加 强货物 交易 、运 输 、仓储 、配送全过程的监控 与 追踪 ，并 实现信息数 据与 县级综 合信息 服务平台 的互联互 通 ，通过农村 物流的信息化 、 数字化管理 ，提高 运 营效率 。

（四）推广应 用先进的物流装备 ，提高 运输装载效率 ，增强 专 业 化服务能力 。

4

# 8. 加快装备升级 改造 。大 力 推广 安全经济 、节能 环保 的新 能 源 车辆 ，不 断提高 新 能 源 车辆在 新增运 力 中的 比重 。鼓励 农村 物 流 、邮政 快递 、电子商务等企 业 应用托 盘 、集装 篮 、厢式 货车等标准 化 、单元 化设备和专 业化包 装 、分拣 、装卸设备 ，提高 农村物流作业 效率 、减少货损货差 。

9. 增强 专 业 化服务能 力 。鼓励 有条件的地 区开展农产 品冷链 物流 ，支持农村 物流节 点加强冷藏保 温仓储设施建设 ，为 农产 品产 地预 冷、多温 区存储 、低 温加工提供 必要的设施条件 ，推广 应 用 冷 藏保温 车辆 、低温 物流箱等冷链物流设备 ，完 善农产 品冷链物流服 务体系 ，提升农村 物流专业 化服务能 力 。

（五）培育龙头 骨干企业 ，健全服务标准规范 ，提升服务品质 。

10. 培育龙 头骨 干企业 。支持农村物 流 骨 干企业 加强 与 电商、 邮政 、快递、供销 等企 业 的合作 ，实现货源 和运力 资源 的统一调度 ； 以品牌为 纽带通过联 盟 、加 盟 等 方 式 整合县域 内分散的物 流经 营

业 户 ，统筹 组 织开展县域 内的农村物 流业 务 ，扭 转农村物流市场 主 体分散 、运 营效益差 、竞争力 弱 的格局。

11. 完善服务标准规 范 。鼓励各地结合实 际 ，研究 制定农村物 流 节 点设施建设标准和企 业运 营服务规 范 ，明确 在站 场功 能配置 、 线路经 营 、货物 交接 、仓储配送、安全管理 、信息服务等 方 面的具体 要求 ，提高 农村物 流服务标准化 、规 范化水平 。

12. 建立农村物 流 市场诚 信体 系 。研 究农村 物 流 经 营服务规 范 与 信用 评价指标体 系 ，探 索考核结果与 项目 申请 、政策 支持等相

一 J 一

挂钩 的考核管理 办 法 ，通 过行 业 自律进 一步 规 范农村 物 流 市场 主 体经 营行为 ，提升服务品 质。

三 、保障措施

（一） 强化组 织领 导 。各省 级交 通运输 主管部 门要 高度 重 视 ， 把推进农村 物流发展作 为 保 障和 改善 民生 的重 大 工程 ，加 强对农 村物 流资源 整合 、节 点建设的统筹 规划 ，提升农村物 流运营服务 网 络覆盖 率 。督促和指导下级交通运输主管 部 门积极争取地方 人民 政府的政策 支持 ，推 动建立地方人民 政府统 一领 导 ，交通运输部 门

牵 头 ，商务 、农业 、供销 、邮 政 、财 税等 多部 门共 同参 与 的农村 物 流 发展协调联 动机制 ，及 时研究 解决 规划 、用地 、税 收 、投 融 资、财政 补贴 等 实 际 问题，共同 推进农村物 流服务体系建设 。

（二）盘 活 既有资源 。各级交 通运输主管部 门要积极盘 活各类 存量资源 ，特别 是对于 经 营 困难 、运营效率 不 高 的 乡 镇 客运 站 ，要 结合实 际提 出升级改造方 案 ，吸引社会资本 ，拓 展服务功 能 ，提 升 运营效率和效益 ，最大 限度的发挥存量资源 的有效价值 。

（ 三） 完善支持政策 。部 根据各省 级交通运输 主管部 门上报的 项目建设需 求 ，制 定全国 乡 镇运 输服务站 建设 需求 表 （ 详 见 附件 1） 。请各省级交 通运 输主管部 门积极推 进前 期 工作 ，条件具备后 申请车购税资金补助 ，我 部将按照《“ 十 三 五”交通运输专项建设规 划 中期评估调 整方 案》 ，对符合建设 要 求（详见附件 2） 的 乡 镇运输 服务站 给 予 资金支持 。各省级交通运输主管部 门要建立详 细的 乡 镇运输服务站建设项目 库 ，落实 站场建设运营 主体 ，确 保列 入计划

6

# 的项目 落地实施和可持续运营 。

（ 四）加大督导考核 。部 将农村 物流 网络节 点建设和运营服务 水平作为 “四好农村路”和“城 乡 交通一体化 示 范县”建设的 重 要内 容 ，加强 督导考核 ；将根据各省确定的 当年建设任 务目标进行考核 与 通报；各省级交通运 输主管部 门应 分别 于 2019 年 、2020 年 的 6 月 30 日和 12 月 31 日将农村物 流 网络节 点建设情况 ，包 括 乡镇运 输服务站建设 情况报部 。各级交通运输主 管部 门要结合本区 域发 展实 际 ，加强目 标任务 与 建设进度的 对标考 核 ，切 实用 好资金 、用 足政策 ，逐步提高 农村物 流 网络节 点覆盖率 ，提 升服务水平 ，支撑 农村地 区社会经济发展 。

附件 ：1. 2019 -2020 年全国 乡镇运输服务站建设需 求表

2. 乡镇运输服务站建设基本要求



# （此件公开发布）

7 一

附件 1

2019 -2020 年全国乡镇运输服务站建设需求表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省 份 | 数量 | 合计 |
| 2019 | 2020 |
| 一般地区 | 贫困地区 | 一般地区 | 贫困地区 |
| 1 | 北京市 | 10 | 。 | 10 | 。 | 20 |
| 2 | 天津市 | 。 | 。 | 。 | 。 | 。 |
| 3 | 河北省 | 。 | 。 | 5 | 2 | 7 |
| 4 | 山西省 | 9 | 。 | 22 | 。 | 31 |
| 5 | 内蒙古自治区 | 5 | 。 | 13 | 1 | 19 |
| 6 | 辽宁省 | 10 | 。 | 11 | 。 | 21 |
| 7 | 吉林省 | 15 | 10 | 4 | 2 | 31 |
| 8 | 黑龙江省 | 14 | 5 | 8 | 6 | 33 |
| 9 | 上海市 | 。 | 。 | 。 | 。 | 。 |
| 10 | 江苏省 | 54 | 。 | 33 | 。 | 87 |
| 11 | 浙江省 | 。 | 。 | 。 | 。 | 。 |
| 12 | 安徽省 | 。 | 10 | 。 | 8 | 18 |
| 13 | 福建省 | 1 | 24 | 。 | 25 | 50 |
| 14 | 江西省 | 。 | 3 | 。 | 2 | 5 |
| 15 | 山东省 | 60 | 。 | 60 | 。 | 120 |
| 16 | 河南省 | 34 | 89 | 32 | 84 | 239 |
| 17 | 湖北省 | 。 | 5 | 。 | 8 | 13 |
| 18 | 湖南省 | 12 | 16 | 8 | 9 | 45 |
| 19 | 广东省 | 12 | 。 | 25 | 。 | 37 |

- 8 一

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省 份 | 数量 | 合计 |
| 2019 | 2020 |
| 一般地区 | 贫困地区 | 一般地区 | 贫困地区 |
| 20 | 广西壮族自治区 | 。 | 11 | 。 | 。 | 11 |
| 21 | 海南省 | 。 | 3 | 。 | 8 | 11 |
| 22 | 重庆市 | 。 | 。 | 。 | 。 | 。 |
| 23 | 四川省 | 10 | 5 | 25 | 10 | 50 |
| 24 | 贵州省 | 1 | 23 |  | 13 | 38 |
| 25 | 云南省 | 10 | 。 | 10 | 。 | 20 |
| 26 | 西藏自治区 | 。 | 。 | 。 | 。 | 。 |
| 27 | 陕西省 | 8 | 12 | *6* | 19 | 45 |
| 28 | 甘肃省 | 。 | 25 | 。 | 。 | 25 |
| 29 | 青海省 | 。 | 17 | 。 | 14 | 31 |
| 30 | 宁夏回族自治区 | 2 | 。 | 。 | 。 | 2 |
| 31 | 新疆维吾尔自治区 | 4 | 15 | 。 | 。 | 19 |
| 32 | 新疆建设兵团 | 17 | 10 | 19 | 7 | 53 |
| 且口总 计 | 288 | 283 | 292 | 218 | 1081 |

附件 2

乡镇运输服务站建设基本要求

# 乡镇运输服务站是指在 乡镇建设的服务于 乡 村居民 日常 生产 生 活 ，为 各类农资 、农产 品 、特色 工业 制 品、生活 快消 品 、电商 快递 等 物 资的 中转仓储 、分拨配 送提供 综 合服务和作 业 场所 的站 场设 施 。同 时 ，此 类站场设施还可具备 乡村居民 日常 出行、邮政 、便民 信息服务等 综合服务功能 。

一、建设主体

乡镇运输服务站建设主体包 括 两类 ：一是农村客运经 营企业 ， 集约整合电 商 、邮政 快递 等资源 ，依托 乡 镇客运站拓展 物流服务功

能 ，升级改造为 乡镇 综 合运 输服 务站 ；二是农村 物 流 经 营企业 ，通 过自 有或 长期租赁（租赁合同 期 限 10 年及以 上） 一定规模的 土地 ， 建设相关 运输设施 ，整合 商务、供销、农业 、邮政 快递 等 资源 ，开展 仓储 、配送等 农村 物流公共服务 。

二、建设要求

1. 占地面积 ：东中 部 地 区原 则 上 不低 于 2500 平米 ，西部 地 区 原则 上不低于 1000 平米 ，贫困地 区可适 当放宽 。

2. 设施 功能 ：相关设施 应包括但不 限于停车场 、堆场 、仓库 ，供 物流运输 、电子商务 、供销 合作 、邮 政 快递 等 企业 入驻 的商 业设施 和办公场地 。同 时 ，还可包 括缴费 、票务 、乘车 、信息查询 等相关便

一 10 一

民服务设施 。

3. 主要设备 ：应 包 括但 不 限于电 脑 （宽 带接 入） 、条 码 扫描器、 称 重设备 、货架 、安检设备等。

1 l 一

抄送 ：部 综合规划 司 。

交通运输部 办公厅 2019 年 1月 4 日 印发

二 12 1111 隆隆隆隆隆医隆隆隆11111