

## 公路行业发展与改革

### 公路行业发展

**【交通脱贫攻坚深入推进】** 陕西省各级交通部门认真贯彻落实中省脱贫攻坚有关精神，按照省交通运输厅统一部署，围绕“四个精准”积极行动，成立一把手负责的专门机构，建立分片包抓、督导检查工作机制。开展陕西省建制村通畅基础数据摸底排查，摸清全省 1405 个未通畅建制村、5917 公里建设规模的交通脱贫攻坚底数和 2017 年 4 个摘帽县、1261 个退出村通畅情况。在此基础上，以县（市、区）、乡镇为单位绘制陕西省交通脱贫攻坚作战图，实行“挂图作战”。加强行业督导检查，累计开展实地督导 98 次，实现

所有贫困县区全覆盖。全行业以高度的使命感和紧迫感，全力加快通村公路建设，累计完成脱贫攻坚保底性任务 5304 公里，完成投资 46.5 亿元，2017 年摘帽贫困县和退出贫困村通畅任务全面完成，交通脱贫攻坚取得阶段性成果，为全面完成交通脱贫攻坚保底性指标打下坚实基础，赢得主动。

**【公路建设投资超额完成】** 2017 年，陕西省公路建设规模 2.35 万公里，总投资 827.49 亿元，年计划投资 281.91 亿元，年累计完成投资 284.02 亿元，完成全年计划 100.8%。铜川、宝鸡、渭南、延安、汉中、榆林均超额完成年计划公路建设投资。（详见表 10 陕西省 2017 年公路建设投资完成情况汇总表）

陕西省 2017 年公路建设投资完成情况汇总表

表 10

| 序号 | 市(区) | 建设规模<br>(公里) | 总投资<br>(万元) | 本年计划<br>投资<br>(万元) | 本年累计完成情况     |            | 自开工累计完成情况    |        |
|----|------|--------------|-------------|--------------------|--------------|------------|--------------|--------|
|    |      |              |             |                    | 投资完成<br>(万元) | 占年<br>计划 % | 投资完成<br>(万元) | 占总投资 % |
|    | 合计   | 23491.4      | 8274891     | 2819046            | 2840238.5    | 100.8      | 5947590.5    | 71.9   |
| 1  | 西安   | 1432.5       | 800960      | 207265             | 147002       | 70.9       | 712877       | 89     |
| 2  | 宝鸡   | 1433.3       | 452102      | 128834             | 133226       | 103.4      | 326158       | 72.1   |
| 3  | 咸阳   | 1590.6       | 770865      | 272564             | 243928       | 89.5       | 425364       | 55.2   |
| 4  | 铜川   | 483.4        | 101791      | 50276              | 74885        | 148.9      | 100278       | 98.5   |
| 5  | 渭南   | 1600.4       | 807346      | 317306             | 377063.5     | 118.8      | 672886.5     | 83.3   |
| 6  | 延安   | 3171.7       | 1301674     | 437396             | 536925       | 122.8      | 915017       | 70.3   |
| 7  | 榆林   | 5031.4       | 1414912     | 420693             | 422342       | 100.4      | 1051879      | 74.3   |
| 8  | 汉中   | 1941.4       | 721730      | 309580             | 320657       | 103.6      | 562358       | 77.9   |
| 9  | 安康   | 1665.9       | 866415      | 295744             | 241875       | 81.8       | 495722       | 57.2   |
| 10 | 商洛   | 4939         | 628559      | 244734             | 215225       | 87.9       | 414144       | 65.9   |
| 11 | 韩城   | 188.8        | 350165      | 134654             | 117310       | 87.1       | 230980       | 66     |
| 12 | 杨凌   | 13.2         | 58372       | 0                  | 9800         | —          | 39927        | 68.4   |

【普通公路建设成效显著】 面对建设资金筹措困难、环境保障不足、管理人才匮乏等不利因素，全行业同心协力、攻坚克难，共同研究破解思路，持续加快普通公路建设。省公路局开展养建专项资金财务检查，促进相对滞后项目加快实施。通过省市县共同努力，陕西省普通干线公路路网建设完成投资 170.6 亿元，建设项目达到 132 个，建设规模 4182 公里，为年度追赶超越目标任务的 137%，建成通车项目 33 个，通车里程 1488 公里。农村公路建设完成投资 113.4 亿元，新改建及完善农村公路 1.43 万公里，桥涵配套及危桥改造 8086 延米，安全生命防护工程 1.02 万公里。陕西省路网建设一号工程沿黄观光路按照省委、省政府专项会议要求，各级公路交通部门紧扣通车目标，关死后门、倒排工期，全面打响建设攻坚战。厅局领导多次现场督导，沿线各级党委、政府主要领导亲力亲为，解决建设难题，各参建单位分秒必争加班加点，省交通运输厅、省公路局围绕沿黄观光路的功能定位，出台《建设实施方

案》《品质工程创建方案》等规范性文件，统一建设标准，编制完成《连接线路网规划》，8 月 28 日沿黄观光路如期建成通车，从根本上改善了沿黄地区交通条件，初步形成推进旅游、带动产业、助推脱贫、引领发展的综合经济和社会效应。

【公路养管水平稳步提升】 2017 年，完成干线公路大中修及预防性养护工程 1662 公里，改造危桥病隧 53 座 1.39 万延米。印发《陕西省美丽干线公路验收办法》，创建“美丽干线公路”1273 公里。全面加强高速公路常态化监管，各高速公路养管单位对照长大桥隧巡检、路况检测结果，加快病危桥隧整治，加大路面大中修工程力度，有效提升路况水平。完成陕西省干线公路日常养护标准类别划分，各单位认真执行干线公路养护管理一流服务时限标准，全面加强日常养护。制定《普通干线公路养护工程设计变更管理办法》，规范养护工程管理；印发《防汛及水毁修复



2017年11月2日，环山公路西安段（西安公路管理局）

实施细则》，完善水毁信息化管理系统，加强水毁修复管理，干线公路汛中修复率较2016年提升10个百分点。不断探索养管新机制，研究提出沿黄观光路养护管理意见并全力推进落实。试点建设铜川通宇、汉中长林两个养护应急中心。以“四好农村路”建设为目标，加强督导考核，省督导市、市督导县，全力推进“四好农村路”建设。召开陕西省“四好农村路”建设现场会，积极开展“四好农村路”示范县创建，大荔、礼泉被授予全国示范县称号。出台《农村公路“好路杯”规范化管理与路况检测检查考核办法》，对3000公里县乡公路开展路况检测，规范农村公路养护管理考核工作。借鉴外省经验，积极开展农村公路灾毁保险试点工作。全省高速公路、普通干线公路、县乡公路技术状况指数分别达到96、85和74。

**【路政治超长效机制不断深化】** 推进公路两侧用地长效管理机制落实，推动建立多部门联勤联动管理机制。加大路产保护力度，全面开展桥梁保护区及桥下空间涉路事项排查及整治。加强路警协作，公路保畅联勤联动机制进一步巩固。以“爱护桥梁、保障安全”为主题，扎实开展路政宣传月活动。强化涉路事项监管，加强高速公路广告牌安全隐患排查治理，有效保护公路安全运行。提早介入，

开展沿黄观光路路域环境综合治理，实现路域环境治理与主体工程同步完工。联合交警部门下发通告，切实保障沿黄观光路通行安全。完成陕西省路政执法“三基三化”集中建设任务，开展执法案卷评查，提升执法水平。法制建设取得进展，《陕西省转变功能干线公路管理办法》颁布实施。强化路面治超，重点检测站实现公安24小时驻站执勤，盲区路段实施路警联合流动检测。开展跨省大件运输联合审批和高速公路大件运输监护工作整顿，大件运输管理服务水平不断提升。陕西省高速、普通干线、农村公路路产案件结案率分别达到95%、95%、85%；累计检测车辆8490万辆，查处超限车辆9.39万辆，卸（分）载货物19.27万吨，高速、普通干线、农村公路过站车辆超限超载率均严格控制在0.1%以内。

**【安全质量基础进一步夯实】** 落实养建工程“六位一体”质量管理体系，不断夯实各级质量管理责任。以创建“品质工程”为契机，推进路网项目“五化”管理。持续开展设计、工程质量“回头看”和质量通病治理行动，全力提升质量水平。开展养护大中修工程第三方抽检和配合比平行验证，在8个设区市开展预防性养护工程跟踪评估，对高速公路中修工程进行质量抽检。经过努力，陕西省公路

养建工程质量合格率达到 100%；路网建设项目单点合格率 90.1%，关键指标合格率 93.7%。持续推行农村公路建设“七公开”制度，推进县级农村公路质量监督机构设立，引入第三方检测机构，开展农村公路工程质量抽检。深化“平安公路”“平安工地”行动，切实增强安全生产治理能力。开展安全生产大检查和隐患排查治理攻坚行动，实行隐患排查治理闭环管理。加强桥隧日常管理，优化隧道交通安全设施，行业安全生产的基础进一步夯实。严格市场监管，完成 2016 年普通干线公路施工从业单位信用评价，依法依规对多家单位不良投标行为进行严肃处理，进一步净化市场环境。

**【路网管理与应急系统建设取得进展】** 2017 年，积极推进陕西省公路网管理与应急指挥系统建设，完成铜川市县两级路网平台建设，实现路网监测、应急指挥、出行信息服务和行政监督等管理功能。印发《市级公路网管理与应急指挥中心建设指导意见》和《路网管理与应急指挥中心工作制度》，统一建设标准、规范运行机制，路网统筹管理基础不断夯实。同时，强化系统应用和推广，在突发事件应对等方面的效益不断显现。强化应急队伍建设和物资储备，全省公路应急保障队伍达到 2616 人，设备 668 台（套），组织开展应急演练，有效应对“7·26”榆林特大水毁和陕西省大范围秋淋等应急事件。陕西省高速公路与普通干线公路路况信息实现互联共享，面向公众提前发布重大节假日通行预测信息，引导公众合理选择出行时机和路线。与省高速公路收费中心联合发布《陕西省公路网运行白皮书》，得到各界广泛关注和好评。完成 73 个国家级交通流量调查站点建设，交通调查数据接入陕西省交通调查系统。

**【党建和作风建设显现新成效】** 2017 年，认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进“两学一做”学习教育制度化常态化，省公路局系统 11 个党支部被省直机关工委命名为“五星级党支部”。开展“岗位立新功，迎接十九大”征文和“提升党建水平，助力追赶超越”等主题活动，激发广大党员干部干事创业的热情。加强党风廉政教育，强化监督执纪问责，持之以恒纠正“四风”，推进作风建设落地生根。深化行业精神文明建设，全年创建行业文明单位 5 个、厅级干线文明路 6 条、厅级县乡文明路 10 条、厅级文明执法窗口 2 个，建成行业廉政文化建设标兵单位 18 个、“温馨职工之家”15 个，省公路局被省委、省政府授予“陕西省先进集体”荣誉称号。围绕重点工作，狠抓考核督查，在省公路局系统不断健全“三项机制”，完善干部人事管理制度，不断加强干部队伍管理。完成局机关机构改革，新的处室人员已全面上岗履职。

（省公路局）

## 公路行业改革

**【公路行业养护体制机制改革】** 继续以完善体制、创新机制为重点，稳妥推进干线公路养护管理体制改革，深入推进养管分离改革。一是加强日常养护管理，制定《陕西省干线公路养护管理一流服务时限标准》，明确养护时限和工作职责，全面提高日常养护效率。二是加强预防性养护，出台《陕西省干线公路预防性养护指导意见》，改变传统日常养护理念和思路，大力开展预防性养护，变养烂路为养好路，推进养护管理由被动向主动，由修补病害向预防病害转变。三是加强高速公路行业监管，出台《关于进一步加强运营高速公路养护管理行业监管的意见》，进一步加强运营高速公路养护行业监管，提高养护管理水平，提升公共服务品质。指导省高速集团连霍高速兴平西立交项目试点实施设计施工总承包模式，创新高速公路养护工程管理模式。四是继续深化农村公路养护管理体制改革，以“四好农村路”为抓手，落实县级主体责任，夯实“两个纳入”，陕西省农村公路养护体制改革经验在交通运输部农村公路养护体制改革重庆座谈会上进行交流，受到交通运输部和与会代表一致好评。五是开展干线公路养护应急中心调研，起草并研究完善《“十三五”干线公路机械化养护应急中心建设规划》，加快构建机械化养护中心、应急救援中心、应急物质储备中心“三位一体”现代化养护生产体系，推进养管分离。六是研究制订陕西省农村公路灾毁保险试点方案，并在神木等县区进行试点，初步探索陕西省农村公路灾毁修复资金保险新途径。

（厅路网处）

**【公路建设管理体制改革稳步开展】** 2017 年，省交通运输厅根据交通运输部关于推进公路建设管理体制改革、推行现代工程管理的安排部署，从 2015 年开始，省交通运输厅决定在定边至吴起、宝鸡过境项目试点采用自管模式，在山阳至柞水、宝鸡至坪坎项目试点采用改进的传统模式，在太白至凤县、湫坡头至旬邑项目试点采用设计施工总承包模式，通过试点，致力于探索更加适合公路发展的建设管理新模式。试点三年来，各项工作按计划有序推进，试点总体效果良好。按照交通运输部要求，11 月，完成改革试点阶段性评估，并向交通运输部报送试点评估报告。

**【陕西省公路建设管理体制改革现场推进会】** 2017 年 5 月 11 日至 12 日，省交通运输厅在定边至吴起高速公路项目现场召开陕西省公路建设管理体制改革现场推进会。副厅长薛生高出席会议并讲话，总工程师党延兵主持会议。厅建设处、厅质监站，省高速集团、省交通集团，定边至吴起、山阳至柞水、宝鸡至坪坎、宝鸡过境、太白至凤县管理处及定边至吴起项目第一工作组负责人参加会议。会

议现场调研定边至吴起高速公路项目改革试点工作，传达交通运输部公路建设管理体制改革的调研长沙会议精神，与会各单位介绍改革试点推动情况及主要做法和成效。会议要求，要进一步提高认识，高度重视，强力推进后续改革试点工作。一是自管模式要进一步强化管理人员配置，细化监理工作重点和工作流程，采取措施有效发挥施工单位“两个体系”的作用。二是改进传统模式要加大试点推进力度，强化对监理单位的统筹和管理，进一步明晰业主与监理职责界面，完善工作程序。三是要做好试点成果研判和总结，评估报告于10月底之前报省交通运输厅。党延兵在会议总结中强调各参会单位要传达、落实好会议精神，以问题为导向做好改革下一步工作，统一思想，坚定信心，强力推进改革，确保试点实效。

**【推广应用PPP建设模式】** 2017年，根据省政府批复意见，陕西省合阳至铜川、吴起至华池、延长至黄龙、宁陕至石泉、旬邑至凤翔、韩城至黄龙、眉县至太白县7条709公里高速公路项目采用PPP模式建设，省交通运输厅作为项目实施机构，总投资771亿元。省交通运输厅PPP前期工作推进领导小组认真研究相关政策，严格按照PPP项

目操作要求，积极协调省发改委、省财政厅等部门，破解PPP项目推进中遇到的突出问题，确保PPP项目前期工作顺利推进。截至2017年底，合阳至铜川、吴起至华池、延长至黄龙、宁陕至石泉、旬邑至凤翔、韩城至黄龙6条高速公路开工建设，建设里程625公里，投资总额671亿元；眉县至太白高速公路加紧推进前期工作，建设里程84公里，投资总额100亿元。

（厅建设处）

**【干线公路PPP创新项目建设】** 2017年，省公路局推进政府购买服务和“建养一体化”模式、项目代建制、设计施工总承包、PPP等新的建设管理模式，认真抓好108国道禹门口黄河大桥PPP模式、延安沿黄公路宜川前沟至韩城段和韩城327国道龙门至象山公路设计施工总承包模式，以及商洛307省道小岭隧道代建模式等改革试点工作。通过推行大标段，引进有实力的大型企业参与建设，化解配套资金不足，管理技术力量薄弱等矛盾。榆林210国道榆阳至横山段、铜川川口至陈炉、大荔过境等项目采用PPP模式，有效缓解资金压力和项目管理技术力量不足等问题。

（省公路局）