



MIN HANG PIAN

民航篇

大事记

1月

1日 民航西北空管局企业年金项目正式生效。

11日 副省长庄长兴考察西安咸阳国际机场三期建设工程和春运工作，指出西安咸阳国际机场三期扩建是“十三五”重点工程项目，是陕西打造丝绸之路经济带交通枢纽的重要组成部分，要求相关单位加快推进。

2月

是月 民航西北空管局与西部机场集团签订战略合作框架协议。

3月

2日零时 民航西北空管局西安区域管制中心11号高空管制扇区正式开放。

14日 西安咸阳国际机场被SKYTRAX（全球领先的航空公司与机场调查机构）评为中国最佳区域机场。

16日 省长胡和平主持召开会议，专题研究西安咸阳国际机场三期工程建设，以及成立西安咸阳国际机场三期工程建设领导小组等重大问题。

31日 2017年中国机场服务大会评选西安咸阳国际机场为2016年度中国民用机场服务质量优秀机场，在年旅客吞吐量2000万人次以上机场中排名第四。

4月

13日 民航西北空管局保障西安咸阳国际机场起降架次首破900，达933架次，创西北地区民航机场历史新高。

5月

8日 民航西北空管局荣获“十二五”期间节能减排达标竞赛“全国五一劳动奖状”称号。

6月

1日 省委常委、西安市委书记王永康调研西安咸阳国际机场，就加快创建临空经济示范区，促进商贸物流产业大发展提出明确要求。

7月

20日 陕甘青地区空域调整方案正式实施。

8月

2日 民航西北空管局与西安咸阳国际机场就A-CDM项目合作航空器机坪运行管理移交举行签约仪式。

4日 民航西北空管局与陕西省气象局签订战略合作协议。

24日 由西安咸阳国际机场、民航西北空管局、东航、海航、中航油等15家单位共同组成的西安咸阳国际机场运行管理委员会正式成立，民航西北空管局局长谢林岩任该委员会第一届主席。

9月

14日 民航西北空管局实施沪兰大通道空域调整方案。

11月

10日 国内首个采取PPP合作模式进行投资、建设和

运营的通用机场项目——丹凤通用机场建成交付使用。

正点率达到 86.1%，在全国 10 大机场及 21 个协调时刻机场中排名第一。（民航西北空管局 西部机场集团）

12 月

2017 年，民航西北空管局保障西安咸阳国际机场航班

机 构

民航系统相关单位

【中国民用航空西北地区管理局】 简称“民航西北地区管理局”，2002 年 11 月 19 日，国务院办公厅关于印发《中国民用航空地区行政机构职能配置机构设置和人员编制规定》的通知，明确在西安市设置中国民用航空西北地区管理局，负责对所辖地域民用航空事务实施行业管理和监督。管辖地域为陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区和青海省。2003 年 5 月 20 日，民航总局批复民航西北地区管理局行政机构改革实施方案。同年 8 月 26 日，民航总局办公厅下发《关于启用中国民用航空华北地区管理局等印章的通知》，将原中国民用航空西北管理局更名为中国民用航空西北地区管理局。

1. 机构人员。2010 年 3 月 9 日，民航总局关于印发《中国民用航空西北地区管理局及其派出的安全监督管理局内设机构主要职责和人员编制方案的通知》，根据民航地区行政机构主要职能，民航西北地区管理局设置 19 个职能机构、3 个党群工作机构和 1 个离退休干部工作机构。2016 年有正式职工 400 多人。西北地区共有民航直接从业人员 2.67 万人，相关从业人员近 5 万人。

2. 管辖范围。民航西北地区管理局管辖运输机场 22 个，陕西省 5 个，甘肃省 8 个，宁夏回族自治区 3 个，青海省 6 个，分属西部机场集团、甘肃省民航机场集团管理。民航西北空管局下辖西安区域管制中心，甘肃、宁夏、青海空管分局。西北地区现有基地航空公司 8 家，通用航空公司 26 家，取得运行合格证的 18 家。航空维修单位 40 多家，航空器制造、改装、零部件生产企业 20 多家。

3. 主要职责。（1）贯彻执行国家有关法律法规，以及民航局有关规章、制度和标准；负责辖区内民航行政执法和行政诉讼涉及的有关法律事务；承办辖区内民航各类行政执法监察员的考核、报批工作，监督其行政执法行为。（2）

负责对辖区内的民用航空活动进行安全监督和检查；发布安全通报和指令；组织辖区内民航企事业单位安全评估工作；组织调查处理辖区内一般民用航空飞行事故、重大通用航空飞行事故、航空地面事故和民航局授权组织调查的其他事故；参与辖区内重、特大运输航空飞行事故调查处理工作。（3）负责对辖区内民用航空器运营人的运行合格审定工作进行持续监督检查；审查辖区内民航企事业单位的运行手册及相关文件并监督检查执行情况；办理辖区内飞行训练机构及设备的合格审定事宜；监督管理辖区内民用航空卫生工作，办理对航空人员身体条件的审核事宜；负责辖区内民用航空飞行、飞行签派、航空器维修等专业人员资格管理及有关委任代表的管理工作；审查批准或报批辖区内民用航空器维修单位维修许可证并实施监督管理；按授权承办对承修中国注册航空器及其部件的国外维修单位的审查事宜。（4）根据授权负责对辖区内民用航空器及其部件的适航审定，对辖区内民用航空器及其部件的设计、制造实施监督检查，发布民用航空器适航指令；按授权审查批准或报批辖区内民用航空器适航证、特许飞行证并实施监督管理。（5）审查批准或报批辖区内民用机场（含军民合用机场民用部分，下同）的总体规划、使用许可证和军民合用机场对民用航空器开放使用的申请，以及飞行程序、运行最低标准、低能见度运行等各类程序；对辖区内民用机场的安全运行、环境保护、应急救援工作进行监督检查。（6）研究拟定辖区内民用航空发展规划；审核报批辖区内新建民用机场的场址预选报告；负责辖区内民用机场专业建设工程项目的质量监督管理；对辖区内航油企业的安全运行及市场准入规则执行情况进行监督检查；管理辖区内民用航空行业标准计量工作；负责辖区内行业统计和信息化工作。（7）指导和监督辖区内民用航空空防安全工作和民用机场的安检、消防、治安工作；审查辖区内民用机场、航空运输企业的安全保卫方案和预防、处置劫机炸机或其他突发事件的预案；组织协调相关刑事、治安案

件的侦破；督查辖区内专机警卫任务的安全措施落实情况；对辖区内民用机场安全保卫设施实施监督管理。（8）负责对所辖空域内民用航空空中交通管理系统的安全运行等工作实施监督管理；组织协调辖区内专机保障工作；负责辖区内民航无线电管理工作，组织协调辖区内民用航空器的搜寻救援工作。（9）维护辖区内民用航空市场秩序，参与监督民航企事业单位执行价格标准情况和收费行为；审核辖区内民航企业和民用机场经营许可申请；审批航空运输企业在辖区内的航线及加班、包机申请；参与协调处理辖区内涉外（含港澳台地区）民用航空事务，监督国家间航空协定在辖区内的执行情况；组织协调辖区内国防动员和重大、特殊、紧急运输（通用）航空抢险救灾工作。（10）监督管理辖区内国家专项资金安排的建设项目的使用情况和基本建设技术改造项目的财务管理工作；负责辖区内民航行政事业单位财务预决算管理和其他财务报表的审核汇编。（11）按规定权限管理干部，负责所属单位的计划、财务、人事和劳动工资等工作。（12）领导所辖的民航安全监督管理局。（13）负责与辖区内地方人民政府、军事部门的沟通联系。（14）承办民航局交办的其他事项。

（民航西北地区管理局）

【中国民用航空陕西安全监督管理局】 依据《中国民用航空西北地区管理局及其派出的安全监督管理局的内设机构、主要职责和人员编制方案》及中国民用航空西北地区管理局授权，负责对辖区内民用航空企事业单位执行国家有关法律法规和民航规章、标准、制度的监督检查。

1. 管辖范围。负责陕西省境内 6 个机场，35 家在陕西运行航空公司，35 家航空器维修单位，11 家通用航空公司及 1 万余名民用航空从业人员的安全监管工作。

2. 主要职责。（1）承担辖区内民航应急工作和重大事

项的组织协调；承担辖区内民航规划、投资、价格监管，以及行业统计相关工作；承担辖区内民航网络和信息安全监管工作。（2）按授权，参与辖区内民航飞行事故、航空地面事故的调查，组织事故征候和不安全事件的调查工作；负责辖区内民用航空安全信息管理工作。（3）按授权，负责对辖区内民用航空运输和通用航空市场秩序、民用航空客货运输安全，以及危险品航空运输实施监督管理，协调完成重大航空运输、通用航空任务；负责辖区内民用航空国防动员的有关工作。（4）按授权，承办辖区内民用航空运营人运行合格审定、飞行训练机构合格审定的有关事宜并实施监督管理；负责辖区内民用航空飞行人员、乘务人员的资格管理；监督管理辖区内的民用航空卫生工作。（5）按授权，监督检查辖区内民用航空飞行程序及各类应急程序的执行情况；负责辖区内飞行签派人员的资格管理。（6）按授权，承办辖区内民用航空器维修单位合格审定的有关事宜并实施监督管理；负责辖区内民用航空器持续适航及维修管理；负责辖区内航空器维修人员资格管理。（7）按授权，负责对辖区内民用机场（含军民合用机场民用部分）的安全运行、总体规划、净空保护，以及民航专业建设工程项目和航油企业安全运行等实施监督管理。（8）按授权，监督检查辖区内民航空管系统运行和安全状况；组织协调辖区内专机、重要飞行保障和民用航空器搜寻救援工作；监督、检查辖区内航班时刻和空域容量等资源的使用状况；承办辖区内民航无线电管理等事宜。（9）按授权，负责对辖区内民航企事业单位执行民用航空安全保卫法律、法规和规章情况实施监督检查；监督检查辖区内民用机场公安、安检、消防救援工作。

（民航陕西监管局）

【中国民用航空西北地区空中交通管理局】 中国民用航空西北地区空中交通管理局成立于 1995 年 12 月 22 日，是



2017 年 7 月 20 日，东方航空公司“东航—赛峰”飞机起落架深度维修基地开工仪式在西安举行

中国民用航空局空中交通管理局（简称民航局空管局）领导管理的全国民航七大地地区空管局之一，是民航局空管局所属事业单位，其机构规格相当于行政副司局级，实行企业化管理，

管辖范围。领导管理甘肃、宁夏、青海3个空管分局和下属各空管单位，共有各类专业技术人员2000余人。西北空管局所辖空域面积约175万平方公里，辖区内共有民用机场22个，国内国际航路航线104条。运行组织形式采用区域管制、进近管制、机场管制为主线的三级空中交通服务体系。

主要职责。（1）贯彻执行民航局、民航局空管局的规章、制度、决定、指令；（2）拟定西北空管运行管理制度、标准、程序；（3）实施民航局空管局制定的空域使用和空管发展建设规划；（4）组织协调西北空管系统建设；（5）提供西北空管空中交通管制和通信导航监视、航空情报、航空气象服务，监控西北空管系统运行状况，开展科教培训等工作，研究开发西北空管新技术并组织推广应用。

（民航西北空管局）

【西部机场集团有限公司】 简称“西部机场集团”，隶属于陕西省人民政府，其前身为西安咸阳国际机场。2003年，机场属地化改革，西安咸阳国际机场接收榆林、延安、汉中、安康四个支线机场，成立陕西省机场管理集团公司。2004年、2006年，分别与宁夏、青海机场公司实现联合重组，并更名为西部机场集团有限公司。2012年10月，集团与甘肃省人民政府签署协议，负责天水、甘南、陇南、平凉机场的建设运营。2015年9月，接管银川月牙湖通用机场。2016年，签约负责韩城、丹凤通用机场的建设及后续运营管理。集团现负责咸阳、银川、西宁3个干线机场和陕、甘、宁、青四省（区）16个支线机场和3个通用机场的建设和运营管理，管理机场数量和航空业务量分别占民航西北辖区总量的70%和84%，已经发展成为全国第二大跨省区运营的大型机场管理集团，员工1万余人。近几年，西部机场集团扎实推进“以航空市场为主战场”战略，强势推动航空主业发展，充分发挥集团化管理优势，航空主业生产指标增速始终高于行业平均水平。

2017年，西部机场集团根据行业发展趋势和自身定位，提出“架构新的丝绸之路，促进西部空港大发展”的发展目标，明确“以改革创新为动力，以航空市场为主战场，以安全服务为两翼，以效益为中心，以企业文化为支撑，促进集团公司持续快速协调发展”工作思路，确立“两谋”原则和“五个统一”方针，提出“为员工创造事业，为客户创造满意，为所有者创造财富，为社会创造文明”的核心价值观，形成具有特色的企业文化，为集团又好又快发展提供了强劲的思想动力。坚持以改革促发展，以创新促跨越，先后完成了航服公司、西部机场集团公司及西安咸

阳国际机场的改制工作，建立起更加符合现代企业制度要求的新的管理机制和治理模式。全年保障旅客吞吐量5918万人次、货邮吞吐量33.7万吨。同时，按照市场化运作、专业化经营、规模化发展的思路，大力发展航空延伸产业，拥有涉及广告、建筑、运输、酒店、房地产、信息技术等领域10个辅业公司，集团非航收入总量已占到总收入的50%以上，达到行业先进水平，全集团的综合实力实现了较快、较大发展。

（西部机场集团）



2017年9月3日，西部通用机场有限公司揭牌成立
（民航西北地区管理局）

民航系统相关单位领导班子成员名单

【中国民用航空西北地区管理局】

柴多山	党委副书记	局长
罗智峰	党委书记	副局长
余文亮	党委常委	副局长
吕长城	党委常委	副局长
李林忠	巡视员	

【中国民用航空陕西安全监督管理局】

王文平	党委书记	局长
吕冰	党委委员	副局长
白兰玲	党委委员	副局长
翟安强	党委委员	副局长
杨宏涛	党委委员	纪委书记 工会主席

【中国民用航空西北地区空中交通管理局】

谢林岩	党委副书记	局长
王伟	党委副书记（主持党务工作）	副局长
叱干鑫	党委常委	副局长
鲁晓安	党委常委	副局长
万晓峰	党委常委	副局长
杨继乐	党委常委	工会主席

王 兵（女）党委副书记 纪委书记
郝师平 党委常委 管制中心主任

【西部机场集团有限公司】

邹展业 党委书记 董事长
卢程祥 党委副书记 总经理
张文革 董 事
姜世卓 副总经理
朱 力 副总经理
杨 彬 副总经理

杨 鸥 （女）党委副书记 纪委书记
陈 波 副总经理
秦占欣 副总经理
汤 涛 副总经理
林 宾 副总经理
李兴友 工会主席
谭少飞 副总经理
段克明 党委副书记
孙 犇 副总经理 总会计师
冯 雷 总经济师

民航体制改革

【空管体制改革概况】 1995年12月22日，在民航西北管理局航务管理中心基础上，组建成立民航西北管理局空中交通管理局。2001年，民航总局印发《关于空中交通管理体制改革的暂行意见》，民航兰州空中交通管理中心、民航西宁空中交通管理站、民航银川空中交通管理站组建成立，由民航西北管理局空中交通管理局领导管理。2007年，根据民航局相关文件精神，实施政事分开，建立分级管理的民航政府空管体系。民航西北管理局空中交通管理局更名为“中国民用航空西北地区空中交通管理局”，由中国民用航空局空中交通管理局领导管理，所辖空管单位分别更名为中国民用航空西北地区空中交通管理局甘肃、青海、宁夏分局。2014年以来，根据民航局、民航局空管局关于推进空管体制机制改革的总体部署，民航西北空管局作为民航空管系统改革试点单位，成立改革试点工作领导小组及相关工作机构，积极推进空管系统人事制度三项改革工作，初步形成定岗定编、用工制度、分配制度试点改革方案。

【空管改革任务落实】 2017年，民航西北空管局认真执行民航局、民航局空管局《关于统筹推进民航空管深化改革的实施意见》《关于统筹推进民航空管深化改革任务落实专项工作责任制的通知》等相关文件精神，紧密围绕“完善治理结构、夯实主体队伍、健全职务评聘、加强岗位管理、强化绩效管理、优化工资结构、实现工效挂钩”的总体目标，紧扣“明确属性定位和发展方向、配套完善企业化管理的制度体系、深化人事制度改革、优化空管财经政策、完善所属企业管理机制，深化专业部门市场化、公司化管理，

加强空管队伍建设、提高空管工程项目设计能力”重点改革任务，以“定岗是基础，绩效当杠杆，定员增效率，逐步市场化”为指引，以“四控一合理”为手段，大力倡导内生动力，积极作为理念，在反复调研、大力宣贯，明晰责任、统筹协调的基础上，通过任务分解、制定“路线图”、制发改革方案、制度修订、机构价值评估等，积极有效地稳步推进人事制度改革工作有序实施。



2017年12月5日，民航西北地区管理局局长柴多山在民航西安医院调研（民航西北地区管理局）

【通航服务改革探索】 2017年3月31日，民航西北空管局飞行服务中心赴蒲城内府机场参加“西北通用航空飞行保障促进交流会”，与中飞通用航空公司开展业务交流，并与中飞通用航空公司、蒲城机场管理公司签订“通航服务保障备忘录”。这是民航西北空管局主动寻求与通用机场和通航企业合作、探索市场化经营的尝试，也是宣传民航西北空管局建设通航服务保障体系、了解通航用户需求

的机会。会上，双方就如何理顺通航保障程序、提高工作效率、更好地为通航公司提供飞行前准备一站式服务等问题进行了探讨，为深入合作奠定基础。

【获中央政府采购网投标资质】 2017年4月，民航西北空管局网络中心以陕西天通民航通信网络有限公司名义，

注册获得中央政府采购网投标资质，成为民航西北空管局首家获此资质的单位，并成功中标设备采购项目。这是民航西北空管局顺应空管改革发展趋势、开展经营性资产改革工作的一项重要成果。

（民航西北空管局）

重点工程建设

机场建设

【西安咸阳国际机场三期扩建工程】 西安咸阳国际机场三期扩建工程是陕西省和国家民航局“十三五”期间的重大基础设施工程，是大力发展“枢纽经济、门户经济、流动经济”、更加主动融入“一带一路”、加快建设内陆改革开放新高地的重要抓手。2017年11月18日，民航局出具《关于报送西安咸阳国际机场三期扩建工程预可行性研究报告意见的函》（民航函〔2017〕1287号）上报国家发改委，提出同意建设西安咸阳国际机场三期扩建工程，按照2030年旅客吞吐量7900万人次、货邮吞吐量100万吨、飞机起降59.5万架次的需求设计。北飞行区指标4E，南飞行区指标4F。

【西安咸阳国际机场三期扩建主要项目】 西安咸阳国际机场三期扩建工程主要项目有3项，一是机场工程。北移北一跑道，新建南二、北二跑道，新建70万平方米东航站楼、35万平方米综合交通换乘中心及停车楼，扩建西货运区，新建东货运区，新建航食及配套的公用设施、辅助生产设施等，配套建设交通、市政能源相关设施；二是空管工程。新建终端管制区、西北空管气象中心及通信、导航、气象、监视等配套设施；三是油料工程。新建第三航空加油站、机场油库加泵、机坪加油管线扩建、输油管线更新和新建第二机场油库等相关设施。工程于2018年开工，2021年建成并投入运营。

（民航西北地区管理局 西部机场集团）

【西安咸阳国际机场国际快件监管中心竣工验收】 2017年8月22日，西安咸阳国际机场国际快件监管中心项目完成竣工验收，12月25日正式投运。T3航站楼南一指廊远机位设施改造项目于7月提前完工。东联络通道项目按计划稳

步推进，完成工程总量的19%，完成投资11亿元。南三指廊航站楼工程完成立项批复和初步设计批复，站坪工程11月完成立项代可行性研究报告批复，均已开工建设。西区道路交通改造和专机楼项目完成立项代可行性研究报告编制，均已获得立项批复，年底正在开展报建和招标准备工作。

（西部机场集团）



2017年8月8日，西安咸阳国际机场运行管理委员会和机坪塔台成立（民航西北地区管理局）

【榆林榆阳机场扩建工程】 2017年，榆林榆阳机场扩建工程初步审批获准，已经开工建设。主要工程内容：对现跑道向北延长400米，新建一条3200米长平行滑行道，以及快速出口滑行道、联络滑行道，以及快速出口联络道、联络滑行道和停机坪，在跑道次降方向设置一套1类精密进近仪表着陆系统，配套建设助航灯管、空管、消防等设施，新建T2航站楼4.25万平方米，调整并扩建站坪，调整后站坪拥有16个C类机位，配套建设供水、供电、供油等设施。

【延安机场迁建工程】 2017年5月23日，陕西省发展和

改革委员会《关于延安机场迁建工程航站楼及配套设施建设规模有关事项的函》（陕发改基础函〔2017〕729号）。同意增加航站楼及配套设施建设规模，增加规模为5000平方米航站楼及相应的配套设施，新增投资控制在2.75亿元以内。2017年，延安机场迁建工程扎实推进，累计完成工程总量的48%，完成投资3.15亿元。榆林机场二期扩建工程进展顺利，完成飞行区工程的40%，累计投资3亿元。宝鸡、天水、平凉等支线机场前期工作取得进展。

【府谷机场新建工程】 2014年2月19日，民航西北地区管理局《关于报送新建陕西府谷民用机场工程预可行性研究报告意见的函》（民航函〔2014〕233号），出具审核意见。工程总投资12.79亿元，民航局原则同意给予资金支持。规模以2025年为建设目标年，按照年旅客吞吐量45万人次，货邮吞吐量1200吨、飞机起降架次4450架次设计。建设1条长2800米、宽45米跑道，主降防线设置Ⅰ类精密进近系统，次降方向设置B类简易进近灯光系统，建设5000平方米航站楼和4个C类机位的站坪，配套建设助航灯光、供电、供水、通信、消防等设施。2017年，预可行性研究报告已完成并上报国家发改委，待组织立项评审。



2017年10月11日，民航西北地区管理局对西北民航开展安全督导检查（民航西北地区管理局）

【定边机场新建工程】 2017年8月2日，民航局向国家发展改革委提交《关于报送新建陕西定边机场工程预可行性研究报告意见的函》（民航函〔2017〕875号），在收到陕西省人民政府《关于新建陕西定边民用机场的请示》（陕政字〔2016〕51号）后，国家发展改革委研究后回复：为完善陕西机场布局和综合交通运输体系需要，促进区域经济社会和旅游业发展，同意新建定边民用机场工程。定位为民用支线机场，飞行区等级4C。同意将十里沙场址作为推荐场址。采取双向仪表进近方式。项目按照年旅客吞吐量25万人次、货邮吞吐量750吨、飞机起降2778架次设计。建设内容为：新建1条2800米长、45米宽的跑道，4500平方米航站楼和6个机位（2B4C）的站坪，建设1座塔台和800平方米航管楼及相应配套设施。项目总投资8.13亿元。

预可行性研究报告已完成并上报国家发改委，待组织立项评审。

【宝鸡军民合用机场新建工程】 2017年5月17日，民航局综合司《关于宝鸡军民合用机场工程预可行性研究报告行业审查有关情况的函》（民航综计函〔2017〕104号）回复：本项目军民共用部分的工程建设规模尚未取得军方意见，部分工程技术方案需要进一步研究论证，不具备出具评估报告的条件。综合以上情况，现将请示文件及相关资料退回，待条件成熟后，重新向民航局申请办理项目预可行性研究报告行业意见。

（民航西北地区管理局）

【丹凤通用机场建设工程】 2017年11月10日，丹凤通用机场建设工程全面完工，丹凤机场有限公司正式揭牌。该项目建设总投资1.16亿元，占地约41.47公顷，飞行区等级为2B，跑道长1200米、宽30米，机坪面积17820平方米，可满足10架飞机自滑进出机位的要求，机场功能涉及应急救援、飞播造林、空中观光旅游、飞行培训、人工增雨等多项业务，是我国首个采取PPP合作模式进行投资、建设和运营的通用机场。

（西部机场集团）

【航空建设投资】 一是对陕西省内民航企事业单位批复各类财经政策补贴资金情况。2017年审核批复的陕西省内项目，有西安咸阳国际机场东联络通道多点定位、数据融汇系统工程、新建成任村空管场监雷达工程项目，分别批复的民航发展基金1407万元和2087万元。2017年，陕西省内企事业单位使用民航发展基金共计2.46亿元。2017年，批复陕西省内各类财经政策补贴资金31.41亿元。其中用于地方机场建设的民航发展基金项目26.89亿元（其中民航局批复2018年提前下达机场建设投资补助项目预算4.41亿元），下拨中小机场补贴3亿元（其中民航局批复2018年提前下达中小机场补贴1.56亿元），支线航空补贴9411万元，基建贷款贴息3746万元（其中民航局批复2018年提前下达基建贷款贴息2358万元），安全能力专项资金1150万元，通用航空补贴882万元。二是对陕西省内民航企事业单位民航安全保障财务考核。2017年共收到陕西省内30家民航企业的安全保障财务考核报告。其中航空公司1家，通航企业18家，机场企业11家。

（民航西北地区管理局）

空管建设

【西安咸阳国际机场三期扩建空管工程】 西安咸阳国际机场三期扩建空管工程，主要包括西安咸阳国际机场本场空管设施和空管运行保障基地两部分。2017年，民航西北空管

局配合相关单位，在航空业务量预测基础上，结合管制需求和空管设施现状，按照“统筹规划、分期发展、滚动建设”思路，完成西安咸阳国际机场三期扩建空管工程预可行性研究设计评审工作。

【西安咸阳国际机场 HUD 特殊Ⅱ类飞行程序设计 and 验证试飞】 2017 年，根据民航局 HUD 特殊Ⅱ类标准机场名单，在民航西北地区管理局组织下，完成西安咸阳国际机场传统 GPBN 进近程序优化及 HUD 特殊Ⅱ类飞行程序设计。12 月 1 日，完成西安咸阳国际机场 HUD 特殊Ⅱ类精密进近，以及 HUD150 米低能见度起飞验证试飞。12 月 1 日凌晨零时 52 分，试飞飞机在西安咸阳国际机场起飞，经过近 90 分钟的验证试飞，于 02:13 分落地。试飞期间，对 05L 和 23L 跑道使用 HUD 实施特殊Ⅱ类飞行程序及运行标准、05L/23R 和 05R/23L 跑道 RVR150 米低能见度起飞进行验证，同时也验证了低能见度运行程序的实用性和机场在低能见度运行中的保障能力。此项工作对提升西安咸阳国际机场低能见度天气条件下运行效率和正常性具有重要意义。

【西安咸阳国际机场自动转报系统更新扩容工程】 2017 年 11 月 29 日，西安咸阳国际机场自动转报系统更新扩容工程竣工验收。工程建设内容包括更新现有转报系统中的 96 路硬件、配套升级应用软件；更新前置机、智能同（异）步单元、管理终端等；新建自动转报系统培训平台等。

【西北地区飞行计划统一制作工程】 2017 年 12 月 28 日，西北地区飞行计划统一制作工程竣工验收。工程内容包括在西北空管局本部及甘肃、宁夏、青海分局 4 个节点之间，利用民航 ATM 网络链路新建一级主干网，建立双向数据传输机制；在西北空管局本部新建核心局域网二级接入网，提供管辖区范围内各管制单位网络接入。

【亚洲危险天气咨询中心气象监视台建设】 2017 年 12 月

13 日，气象中心完成亚洲天气咨询中心气象监视台建设。作为地方监视台，该中心所提供的支持包括：一是产品支持。7×24 小时滚动制作发布包括亚洲危险天气咨询产品、监视产品和指导产品在内的共计 32 种产品，可为区域内监视台提供重要的参考依据。二是协同支持。可为区域内监视台与主中心、备份中心及其他监视台进行沟通交流提供支持，解决不同监视台对危险天气预报的分歧，以及对跨区域危险天气告警内容不一致的问题，提升区域内危险天气预报服务质量。三是平台支持。亚洲危险天气咨询中心提供的交互制作和协同平台可为境内外监视台提供方便快捷的 SIGMET 制作工具。

【光环网全网结构优化改造工程】 2017 年 11 月 22 日凌晨 2 时 10 分，西安咸阳国际机场 SDH 光环网第五阶段检修环的割接工作完成，标志着民航西北空管局光环网全网结构优化改造工程顺利完工。此工程将优化现有传输网络结构，提高运维品质，提升网络传输可靠性。该工程始于 2016 年 11 月，历经改造方案的内部审核、不停航施工方案及应急预案制订、业务割接、风险通告发布、现场施工等多个阶段。此次优化，通过引入第三移动运营商，实现区管至咸阳广域传输 155M 电路带宽的扩容，为空管各类信息安全传输奠定坚实基础，西安咸阳国际机场场区环网承载业务的传输路由更加稳固。

【西安咸阳国际机场气象探测监测工程】 2017 年 5 月至 10 月，完成机场气象探测监测工程的安装建设，内容包括：新建 1 套气象探测监测系统，由外场传感器、中央处理单元和工作站组成；西安咸阳国际机场西近 / 中指台、西外指台、东近 / 中指台、东外指台、发报台、龙枣 DVOR/DME 台、长陵油库 7 套自动气象站的设备安装调试，以及 7 套视频监控设备设备安装调试；中央处理系统和显示终端安装与调试；配套通信传输、供电敷设与引接；防雷接地设施等。

（民航西北空管局）

航空运输

【西部机场集团航空运输】 2017 年，西部机场集团累计完成航班起降 47.6 万架次、旅客吞吐量 5918 万人次、货邮吞吐量 33.7 万吨，同比分别增长 14.7%、16.5% 和 12%。西安咸阳国际机场累计完成运输起降 31.82 万架次、旅客吞

吐量 4185.7 万人次、货邮吞吐量 25.99 万吨，同比分别增长为 9.7%、13.1%、11.2%。其中国际地区航线完成运输起降 16231 架次，同比下降 2.1%，旅客吞吐量 199.56 万人次，同比增长 2.1%。

（西部机场集团）

【**陕西机场航空运输**】 2017年,陕西有西安、榆林、延安、汉中4家机场运营运输航线航班,完成运输起降34.4万架次,同比增长11.1%,旅客吞吐量4438.7万人次,同比增长14%,货邮26.5万吨,同比增长11.3%。(详见表27 陕西省四大机场2017年航空运输统计表)



2017年1月19日,民航西北地区管理局局长柴多山检查西安咸阳国际机场春运保障工作
(民航西北地区管理局)

【**通用机场安全保障**】 蒲城内府通用机场安全保障通航作业任务13072架次,飞行2014小时。安康机场安全保障通航作业任务19485架次,飞行2906小时。汉中机场安全保障通航作业任务4724架次,飞行1903小时。

(民航西北地区管理局)

【**新开航线**】 2017年,西安咸阳国际机场通航点总量198个,开通航线337条。与上年比,国内新开赣州、承德、达州等19个航点,国内航点总量达152个,占全国机场总数的67%,通达性仅次于北京,排名全国第二,新开航线在全国千万级机场中与天津并列第一;国际新开阿斯旺、布拉格、加德满都等14个航点,国际通航点总量达到46个,航线57条,国际通达性在西部地区中位列第三。(详见表28 陕西省四大机场2017年新开航线统计表)

(西部机场集团)

表 27

陕西省四大机场 2017 年航空运输统计表

序号	机场名称	起降架次 (万架次)	增长 (%)	旅客吞吐量 (万人次)	增长 (%)	货邮吞吐量 (万吨)	增长 (%)
1	西安咸阳	31.8	9.7	4186.8	13.2	25.99	11.2
2	榆 林	1.8	17.3	177.1	17	0.4178	12.7
3	延 安	0.3119	36.6	33.37	40.9	0.0345	59.3
4	汉 中	0.4628	141.4	41.4	112.3	0.0630	56.9
合计		34.4	11.1	4438.7	14	26.5	11.3

(民航西北地区管理局)

表 28

陕西省四大机场 2017 年新开航线统计表

序号	机场名称	新 开 航 线	日 期
1	西安咸阳	西安—吐鲁番—银川全货运航线	2017.10.10
2		西安—布拉格直飞航线	2017.10.29
3		西安—宿务航线	2017.10.31
4		西安—长滩航线	2017.12.21
5		西安—奥克兰航线	2017.12.29
6	榆 林	昆明—榆林—沈阳、济南—榆林—兰州航线	2017.03.26
7		南京—榆林—银川航线	2017.08.31
8		榆林—西安—香港国际(地区)通程航线	2017.12.31
9		榆林—西安—甲米国际(地区)通程航线	2017.12.31

续表 28

序号	机场名称	新开航线	日期
10	榆 林	榆林—西安—布拉格国际（地区）通程航线	2017.12.31
11	延 安	延安—杭州航线	2017.07.06
12		延安—南京航线	2017.10.31
13	汉 中	汉中—南充航线	2017.07.11
14		汉中—杭州航线	2017.07.12
15		汉中—兰州航线	2017.10.29

(西部机场集团)

行业管理

航空运营管理

【航空运行品质管理】 2017年，民航西北地区管理局在运行品质管理方面主要是加强行业监管，促进航班正常。先后多次召开旺季和冬季运行航班正常工作讲评会和研讨

会，对辖区民航单位开展航班正常工作现场督导，全年未发生旅客群体性事件。西安咸阳国际机场放行正常率在全国21个时刻协调机场（繁忙机场）中排名第一。榆林机场、延安机场和汉中机场航班放行正常率也有所提高。（详见表29陕西机场2017年度航班放行正常率统计表）。

(民航西北地区管理局)

表 29

陕西机场 2017 年度航班放行正常率统计表

机 场	放 行 班 次			放 行 正 常 率
	放行班次	正常	不正常	
西安、咸阳	154094	132673	21287	86.1%
榆 林	8973	8542	428	95.2%
延 安	1549	1410	137	91.03%
汉 中	2275	2120	152	93.19%

(民航西北地区管理局)

【航空服务质量管理】 督促西安咸阳国际机场建立A-CDM系统、成立运行管理委员会，提高机场运行处置协调能力。落实民航局航班正常性工作要求，开展《航班正常管理规定》宣传贯彻，督促各单位建立、健全航班正常四个管理体系，建立导致航班延误的风险数据库，制定防范、排查和整改措施，开展虚占时刻清理工作，不断提高

航班运行效率。西安咸阳国际机场航班正常性高于全国平均水平，在全国时刻协调机场中位居前列。积极应对大雾、冰雪等天气，深入一线，靠前指挥，督促各单位及时启动航班延误处置预案，顺利处置西安咸阳国际机场两起大面积航班延误事件。根据“民航服务质量规范”专项行动要求，制订《服务质量规范专项行动实施方案》，成立领导小组，

明确活动目标和阶段,以航班正常工作和大面积航班延误应急处置为核心,以强化服务质量规范意识和提升服务质量管理水平为落脚点,抓紧抓好创新服务手段和提高服务业务工作,组织开展专项检查,督促各单位提高真情服务意识,优化服务保障链条,全面提升服务软环境。督促各单位将培训考核、竞赛等真情服务活动落到实处,对工作不到位、考核不达标的单位,严格执行民航局和管理局航班正常各项惩罚措施。建立军人依法优先绿色通道,从各环节保障军人优先体验民航服务。联合省卫计委等部门制定《关于加快推进母婴设施建设的实施意见》,推动机场建设标准化母婴室。推进外国人永久居留身份证在陕西辖区机场的适用工作,督促按期完成自助值机设备系统升级改造,方便港澳台及外籍旅客顺畅出行。2017年,陕西共有1个先进集体和2名先进个人获得中国民用航空局的表彰。

(民航西北地区管理局)

【航空业务运行管理】 2017年8月24日下午,由西安咸阳国际机场、西北空管局、东航、海航、中航油等15家单位共同组成的西安咸阳国际机场运行管理委员会正式成立。民航局安全总监吴成昌,民航局、民航西北管理局、民航陕西监管局以及委员会各成员单位领导出席揭牌仪式。西北空管局局长谢林岩成为第一届西安咸阳国际机场运管委主席。西安咸阳国际机场运管委是民航西安地区各单位自愿组建的沟通协调平台,通过运管委的有效运作,各成员单位的地面保障效率、航班放行效率及西安咸阳国际机场航班正常性将得到持续提升。运管委的成立,是民航西北空管局等单位落实民航局关于做好航班正常工作“资源能力是基础,信息畅通是核心,协同联动是根本,快速处置是关键”精神的重要体现。在运管委的筹建过程中,民航西北空管局秉承“信息共享、协同决策、统一指挥”的宗旨,主动作为,积极对接西安咸阳国际机场,共同推动A-CDM(机场协同决策系统)以及机坪塔台的建设工作。选派多名从业超过20年、带班级别以上的管制人员投入西安咸阳国际机场运管委下设的联合控制中心联席参与日常值班,负责值守空管协调席位,为西安咸阳国际机场联合运行提供管制放行、运行协调等空管服务,在完善西安咸阳国际机场空地保障流程衔接、优化运行资源配置、实施航班放行协同决策等方面与成员单位开展深入研究和尝试。经为期两个月的试运行,10月29日,西安咸阳国际机场运管委正式投入运行。试运行期间,西安咸阳国际机场保障航班架次环比去年同期增长8.3%,累计减少延误航班100余架次。

【战略合作框架协议】 2017年2月,民航西北空管局与西部机场集团在鄂邑区区域管制中心,举行战略合作框架协议签约仪式。西北空管局党委书记谢林岩,西部机场集团董事长、党委书记邹展业等双方领导出席签约仪式。双

方签署在机场运行、空域协调、空管业务管理与服务、工程建设,以及融合发展等方面的战略合作框架协议。此项协议的签署是民航西北空管局不断深入用户、开拓局面的成果,也是民航西北空管局与西部机场集团继续秉承“优势互补、互惠互利、长期合作、协同发展”的原则,推动资源共享和优势互补的重要举措。双方将在推进机场自动化协同决策系统建设、协调地方优化空域、推进基础设施建设等方面协同发力,提升西北民航的安全系数、运行效率与服务品质。此次战略合作框架协议的签订续写了民航西北空管局与西部机场集团精诚合作的优良历程,建立了西北民航“地空协作”的新典范。



2017年2月3日,西北空管局与西部机场集团在西安签订战略合作框架协议。(傅一恒)

【航空器机坪运行A-CDM项目合作管理移交】 2017年3月,民航西北空管局与西安咸阳国际机场签订《西安咸阳国际机场股份有限公司航空器机坪运行管理移交框架协议》和《西安咸阳国际机场股份有限公司航空器机坪运行管理委托书》。6月,西安咸阳国际机场A-CDM系统主体工程、车辆跟踪管理和飞行区视系统实验段等配套工程上线试运行,实现西安咸阳国际机场8个运行主体、近20个生产信息系统的集成,部署系统桌面应用40多套,实现地勤公司和东航代理航班上线运行。8月2日,民航西北空管局与西安咸阳国际机场就A-CDM项目合作航空器机坪运行管理移交举行了签约仪式,签约航空器机坪运行管理移交协议后,有利于实现机坪内航空器及保障车辆的安全高效运行,明确责任分工、管制范围、航空器移交原则和运行工作程序等,为西北地区航班正常工作提供更为有力的保障。

【气象战略合作协议签订】 2017年8月4日,民航西北空管局与陕西省气象局签订战略合作协议。在签字仪式上,双方分别介绍战略合作协议的背景、合作的需求,以及未来合作的具体课题设想。该协议在重大战略规划研究、气象资源共享、新技术开发应用、人工影响天气作业、重大社会活动联合保障、人才培养等方面开展广泛合作,秉承“开放、合作、共赢”理念,推进双方合作的深入和细化,建立长期有效的协调合作机制,充分发挥国家气象和民航空管气象部门现代化建设成果和资源优势,促进民航西北

空管局在气象探测资料的精准化、气象预报的精细化、气象产品的个性化、气象服务的优质化方面提升能力，解决业务运行的难题和发展瓶颈，共同服务地方经济发展、服务航空飞行安全顺畅。



2017年8月4日，西北空管局与陕西省气象局签订战略合作协议。
(傅一恒)

【“民航服务质量规范”专项行动】 2017年，民航西北空管局在全局范围内开展“民航服务质量规范”专项行动，成立领导小组、梳理职责，制订实施方案，提出具体措施。一是完善制度，建立科学的航班正常管理体系。按照《航班正常管理规定》各项要求，完善配套的内部管理制度，在持续推进航班正常考核、信息通告、延误取消原因判定、投诉反馈四个机制建设的基础上，建立、健全航班正常管理体系。二是建立激励机制，推动军民航协同运行。用改革创新的思维，运用各种资源，探索空军航管、民航空管和航空公司之间协调机制和信息共享平台，建立长远有效的激励机制，优化空域资源，提升空域和临时航线的使用效率，推动军民航融合发展。三是健全协调机制，提升空管运行效率。着力提升天气监测和预报的准确性。优化、完善 CDM 系统，建立健全航班延误后的统一协同放行机制。补充完善大面积航班延误的处置程序、突发事件响应机制，提升应急处置能力。四是建立常态化的服务质量监督管理机制。按照“真情服务”底线要求，持续抓好服务质量工作，建立、完善常态化监督管理制度，督促所属单位认真落实“民航服务质量规范”专项行动的工作部署；打造服务质量经验交流平台，推动辖区内整体服务质量的规范和提升。

(民航西北空管局)

民航空中管理

【陕甘青空域方案调整】 2017年7月20日，陕甘青地区空域调整方案正式实施。方案对西北地区东西向空中主干道进行了扩容改造，并对区域内多个机场的进离港衔接航线进行集中优化。4省2市20余个机场、80余家航空公

司、每天700余架次航班安全系数和正点率有望得到提升。该方案的实施，是民航西北空管局破题空域优化的又一重大举措，标志着横贯东西的空中丝绸之路建设又上新台阶。该方案改 G470 航线单向运行为双线平行运行。新辟国际航线6条，航线里程2200公里，国内航线2条，航线里程291公里，同时调整9条国际航线、12条国内航线，调整飞行程序的机场8个，调整城市对班机航线540条，每日直接或间接影响航班700余架次。此次空域调整的特点是点多、线长、面广。W191和B215航线完全实现单向运行，解决对头穿越高度的飞行冲突，降低管制员工作负荷，提高使用空域的容量，航班运行更加顺畅。有效提升新疆往返中东部地区的航线通行能力，加速流量，相关区域整体正常性提高11%，区域容量提高15%。

【沪兰大通道空域方案调整】 2017年9月14日，民航西北空管局顺利实施沪兰大通道空域调整方案。沪兰大通道东起江浙，西至兰州，全长2000余公里，惠及全国8省1市48个机场，涉及华北、华东、中南、西北4个地区空管局。该通道是连接长三角经济圈与丝绸之路经济带的重要空中走廊，与前期实施的新疆地区、陕甘青地区空域调整方案无缝衔接，形成横贯全国东西走向的“空中丝绸之路”。此次空域调整，共新辟航线6条，其中西北区域5条；共调整航线8条，其中西北区域3条；共调整航班航线走向56条；其中49条与西北区域有关。方案还对兰州、西安、固原等5个机场的飞行程序进行优化，提高相关机场的运行效率。此次空域的优化调整，不仅降低西安区域部分繁忙航路的安全运行压力，而且提高相关区域航班容量，华东、中南、华北往返西北航班的正点率将得到提升。



2017年9月13日23时，“沪兰空中大通道”方案实施前夕，西安区域管制中心管制员在指挥航班。
(傅一恒)

【西安区域管制中心11号扇区开放】 2017年3月2日零时，西安区域管制中心11号高空管制扇区正式开放。此次

扇区开放是继 2015 年 12 月 10 日西安区域管制中心接管兰州高空管制区后又一重大举措，是解决 09 号高空管制区内航路航线复杂、冲突点密集、瞬时流量大的应对措施之一。此次扇区调整对提高运行品质、平衡扇区流量、减少波道拥挤、降低管制员负荷起到至关重要的作用，也为下一步兰州高空管制区的二期接管工作奠定良好基础。

【飞行计划电报拍发职责调整】 根据民航局空管局改革方案的总体部署，4 月 26 日零时，民航空管飞行计划处理中心正式接管西北地区 22 个机场出港航班 FPL/CHG/DLA/CNL 四类电报的拍发职责。有效提升相关地区的飞行计划数据品质，初步实现全国飞行计划集中处理新模式，奠定飞行计划，以及动态数据统一管理的雏形和新格局。

【节日与重大活动保障】 2017 年春运期间，管制中心共保障各类飞行 15557 架次，其中，本场起降 5543 架次，同比增长 9.4%；日平均 792 架次；日高峰为 2 月 2 日 870 架次，已接近暑运高峰。西安咸阳国际机场航班正常率为 96.8%，早放行正常率为 94.9%，始发航班正常率为 94.9%。民航西北空管局结合春节运行特点，预测次日航班架次，制定流量管理预案，合理安排值班力量，认真执行管理措施。在春节大流量情况下以优质服务保证西安咸阳国际机场航班正常性，顺利完成春节长假期间的空管保障任务。10 月 9 日至 29 日“十九大”期间，民航西北空管局克服低云低能见度恶劣天气、军航活动多等困难，保障“十九大”代表乘坐航班共计 181 架次，确保航班安全顺畅。

（民航西北空管局）

航空安全管理

【航空器引进评估审核】 2017 年，完成长安航空有限责任公司引进 3 架飞机，以及追加引进 3 架飞机飞行人员实力的评估，完成对长安航空有限责任公司 2018 年引进 6 架飞机人员实力等情况的评估。

【航空行政执法】 2017 年，民航西北地区管理局及陕西监管局严格落实民航局的各项工作部署，围绕民航“一二三四”的总体工作思路，强化责任落实，坚守安全底线，狠抓隐患治理，提升服务品质，全面从严治党，圆满完成了各项工作任务。全年，共实施日常行政检查 3284 次，专项行政检查 1129 次，临时性行政检查 93 次，下发整改通知书 357 份，行政约见 6 起，行政处罚 5 起，行政强制 1 起。陕西监管局共实施各类行政检查 1346 次。其中日常检查 1003 次，专项检查 343 次。全年共实施行政处罚 2 起，行政约见 5 次，行政强制 1 次。

【航空安全检查】 2017 年，主要从以下七个方面做好民航安全管理的检查工作：

1. 以安全大检查为抓手，推动主体责任落实。认真落实民航局《安全隐患排查治理工作指南》及“行业安全大检查”工作要求，督促辖区各单位落实工作责任，推动“两个清单”建设，提高隐患排查能力，加大安全保障投入，促进 SMS 落地，提升安全管理效能。全年共开展行业安全大检查 2 次，接受民航局安全督导 2 次，安全大检查共发现隐患 30 项，整改工作已全部完成。

2. 以安全宣教活动为契机，推进安全文化建设。全面落实民航局“安全宣传教育”活动要求，扎实开展《安全诚信红线和规章底线》宣教活动，着力巩固辖区安全文化建设成果。积极组织开展“可控飞行撞地”、安全生产月、无线电管理宣传月、气象服务能力提升年、危险品运输安全宣传教育、《安全生产法》宣传周等活动，进一步增强一线员工诚实守信的红线意识和遵章守纪的底线思维。全年共开展宣讲活动 15 次，参与人员 1000 余人。

3. 以风险管控为着力点，突出重点问题治理。制订《2017 年重点管控工作方案》，对 13 项突出问题和隐患逐项分类，分级管理。成立防相撞工作领导小组，建立军民航协调处置机制。组织开展“低慢小”航空器问题研究，督促各单位制定无人机防控工作程序，与地方政府建立联防联控工作方案。督促西部机场集团和西安咸阳国际机场完善管理机制，增加安全投入，提升鸟害治理和 FOD 防范能力。采取“四不两直”的方式，加大不停航施工监管力度。前移防范关口，督促各单位做好预案准备，确保“沪兰大通道”空域调整、“陕甘青地区”空域优化和西安咸阳国际机场飞行程序优化等工作顺利实施。与西部机场集团进行座谈，督促解决专业岗位人员配备、设施设备不足及支线机场安全保障能力薄弱等老大难问题。开展相似航班号治理工作，解决长期存在的运行风险。

4. 以隐患问题为导向，加大行政执法力度。认真践行“四管”要求，坚持“四不放过”，坚持“安全隐患零容忍”，从严从实从细抓风险管控和隐患治理。严格行政处罚，综合运用安全提示、安全讲评和行政约见约谈等多种手段，督促企事业单位查找安全隐患和漏洞。全年共实施行政处罚 2 起，行政约见 5 次，行政强制 1 次。对长安航空违规行为实施了警告行政处罚；对东航云南公司违规机长终止了飞行任务，并罚款 1000 元；对榆林机场不停航施工的违规行为，采取行政强制措施；针对民航西北空管局、东航西北分公司、奥凯航空、中俄飞院等单位进行行政约见。

5. 以“放管服”为思路，规范通航监管模式。坚持“放管结合、以放为主”的理念，规范通航管理制度，研究更加包容的监管模式。修订《民航陕西地区通用航空市场管理办法》，简化经营许可受理程序。以运行合格审定、人员资质管理为抓手，规范运行审定流程。与通航单位签订

安全生产责任书，督促安全责任落实。严把人员资质关，全年共开展人员熟练检查 59 次。做好通航政策和规章的宣贯，帮助指导通航企业提高自我管理能力。完成 4 家通航企业的初始运行合格审定，完成补充运行合格审定 45 次。

6. 以“六严”为切入点，落实空防监管责任。严格贯彻空防工作要求，深化“六严”、突出“严打”，细化监管措施，强化责任担当。督促各单位认真开展“平安民航”“平安货运”“平安航班”活动，组织对机场《安保手册》《安检运行手册》进行集中统一修订，显著提升了航空安保管理水平。组织机场消防管理人员赴东北进行学习调研，督促机场消防设施设备配备，有效提升辖区机场消防处置能力。全年共完成平安民航验收 6 家，安保审计 5 次，航班检查 94 次，在重大活动期间坚持安保日报 75 次。西安咸阳国际机场成功处置“6·17”翻越围界事件。

7. 以协同监管为突破口，建立多方联动机制。落实净空审批职责，制定审批工作程序。推动成立西安咸阳国际机场净空管理委员会，建立与地方政府联系审批建设项目的协同机制，为净空保护工作探索新途径。与省无委办协调沟通，修订完善《民航陕西辖区无线电干扰快速处置程序》，协同多方形成快速排查处置机制，打击治理黑广播、伪基站工作取得新成果，共查处非法干扰 6 次。与陕西省邮政管理局共同出台《关于促进陕西地区快递与民航产业协同发展的意见》，深化民航和邮政行业监管部门之间的联合协调机制建设，开启联合监管新篇章。

（民航西北地区管理局）

【“军民航防相撞宣传教育月”活动】 防相撞工作是空管安全工作的核心任务，更是民航安全工作的底线。2017 年 3 月，根据民航局空管局的统一部署，民航西北空管局下发文件，明确“防相撞”教育目标和活动时间安排，成立局长牵头、相关单位领导参与的领导小组，制定工作职责和重点工作要求。各相关单位分别成立活动领导小组，制订活动方案。

【“防跑道侵入安全教育月”活动】 2017 年 10 月是新设立的第一个“防跑道侵入安全教育月”，民航西北空管局高度重视此次活动，强化人员跑道安全意识，优化工作程序，梳理工作制度，切实提高管制人员对跑道侵入的防范和处置能力，采取工作细分方法将措施落实到“最后一公里”，达到加强安全教育、强化人员规章意识的目的。活动结束后，民航西北空管局持续做好防跑道侵入常态化教育培训，狠抓业务基础，强化“三基”工作，保持跑道安全工作常态化。

【质量安全管理体系建设】 2017 年，民航西北空管局按照 2016 版国家标准《质量管理体系要求》，组织完成民航西北空管局 QSMS 质量手册换版，并于 12 月通过外审。换版后的质量手册，部门职责和工作接口进一步明确，操作性、

适宜性和指导性进一步增强。

【航空安全管理】 2017 年，民航西北空管局对全局 27 个关键安全管理岗位，实行以管理过程为目标的安全绩效考核制度，实现安全绩效考核全覆盖。建立趋势性事件跟踪制度，对未构成不安全事件但对运行造成影响的苗头性不正常情况及时跟进，并制定改进措施。全年处置趋势性事件 28 起。制定下发《民航西北空管局航空安全信息管理办法》与《民航西北空管局运行不正常情况样例》，规范细化航空安全信息收集、分析与利用，以利于及时掌握运行动态、发现安全隐患、控制风险，实现信息共享。10 月底，完成“民航西北空管局安全管理系统平台”升级改造工作，进一步健全安全信息统计和分析功能，提高信息利用效率，实现危险源、安全绩效考核电子化管理。

【航空应急管理】 关注新型危险源，强化风险管控力度，完善应急协调联动机制，在应急管理工作方面，一是加强无人机应急处置，明确通报程序，加强监督管理，开展针对性应急演练，建立完善的应急协调联动机制，有效保障机场净空和飞行安全，保障航班正常运行。二是开展应急演练观摩，对各单位之间的协调配合起到很好的沟通、互补与示范作用，更是对日常保障及人员培训能力的一次全面自查和提高。三是积极做好整章建制，进一步规范各单位的岗位应急情景手册，不断优化、完善应急处置和保障措施。运行部门梳理细化 23 种空管运行保障过程中可能出现的特殊情况处置程序，设备部门制作重要岗位应急处置程序提示牌，管制单位修订应急预案内容 98 项，梳理《自动化失效应急处置程序》等一系列应急程序 92 项，简化一线管制应急指挥工作流程，推进跨部门运行手册应急处置程序的细化对接。四是强化风险管控力度，先后对各空管分局和运行保障单位进行应急工作专项检查 10 次，督促分局、运行保障单位建立系统的应急设备保障制度，进一步细化应急保障措施，不断完善应急处置预案。

【无人机管控】 2017 年 2 月 14 日，民航西北空管局为有效排除安全隐患，加强信息通报，保障机场净空和飞行安全，防止无人机飞进机场净空保护区，与西安咸阳国际机场股份有限公司召开无人机应急处置座谈会，探讨如何有效防止无人机“黑飞”“瞎飞”等违规飞行和飞进西安咸阳国际机场净空保护区的问题；就无人机飞行应急处置措施双方交流，讨论《西安咸阳国际机场无人机等升空物应急处突预案（试行）》，就空管与机场在相关应急处置时的信息通报进行对接，明确通报单位和通报流程，强化预案的可操作性，就空管与机场联合组织相关科目应急演练初步达成共识。

【陕西境内甚高频台站设备巡检完成】 2017 年，民航西

北空管局与甘肃、青海分局组成巡检小组，对陕西境内甚高频设备进行巡检。巡检工作历时7天，范围涵盖陕西境内安康、汉中、延安和榆林台站，以及西安管制区甘肃境内庆阳台站等7个台站。通过巡检，消除西安管制区甚高频设备运行中潜在的安全隐患，确保空管设备正常、安全、稳定运行。

（民航西北空管局）

【重大运输保障】 提前协调部署，确保重大运输。提早制订保障工作方案，做到提前部署、专项检查、现场协调、

总结讲评四部管理。督促各保障单位严格落实民航专机和重大航空运输保障工作要求，加强现场协调指挥和运行组织，强化服务流程演练。针对运输保障特点，对重大活动做到提前部署、现场督促、总结评估，圆满完成春运、暑运、丝博会、欧亚经济论坛等重大运输保障任务，顺利完成空军专机、两会代表等国内外政要航空运输保障任务，全年共保障专机要客航班28架次。组织召开两次军运协调会，完成3批8架次新老兵航空运输和空军部队轮换保障任务。

（民航西北地区管理局）

民用机场与通用航空

民用机场

【陕西民航业现状】 2017年，陕西辖区内有西安咸阳国际机场（双跑道）、榆林机场、延安机场、汉中机场、安康机场五个运输机场。其中西安咸阳国际机场为西北地区最大的空中交通枢纽，此外还有蒲城通航机场，以及丹凤、

夜飞机），与2016年相比净增27架，其中西安咸阳国际机场115架、榆林机场4架、汉中机场1架。2017年，西安咸阳国际机场共有65家国内外航空公司执行的337条航线，榆林机场共有14家航空公司执行的27条航线，延安机场共有4家航空公司执行的8条航线，汉中机场共有9家航空公司执行的11条航线。

（民航西北地区管理局）



2017年6月22日，东方航空公司首届运行控制系统职业技能竞赛北部赛区在西安正式开赛

（民航西北地区管理局）

黄陵、淳化等飞播造林起降点。陕西辖区有1家持有121合格证运输航空公司——长安航空；分子公司4家——东航西北分公司、南航西安分公司、深航西安分公司、天津航西北分公司。过站航空公司28家，145部维修单位38家；通用航空公司11家。陕西省内各机场有120架驻场运力（过

通用航空

【通用航空业概况】 2017年，全省新增通航企业3家，截至12月31日，全省有通用航空企业23家。全年飞行小时数22654小时40分钟，起降59429架次。通航作业量较大项目是执照培训、空中游览、航空摄影和航空护林，其中执照培训飞行占整个飞行量50%左右。飞行、医疗救护、航空器代管、空中广告、科学实验和个人娱乐飞行等新兴市场逐渐发展，市场空间进一步拓展。陕西形成三大通用航空飞行中心：一是陕南形成以安康五里机场为基地，汉中机场为转场的商业驾照飞行培训网络。驻场通航公司两家（金胜、中俄飞院），主要是金胜飞行。二是关中有三个飞行群：以宝鸡凤翔机场（军用）为训练基地的商业驾照培训飞行基地，大部分是陕西凤凰飞行学院使用。以蒲城内府机场空中游览、科学实验、农林作业、工业飞行和私用驾照训练为主的固定翼飞行中心，驻场公司是5家。以西安西杨万村临时起降点，空中游览、医疗救护为主的直升机飞行中心，驻场公司3家。

【通用航空业管理】 在陕北地区主要是榆林榆阳机场为

中心的工业飞行和农林作业飞行，驻场公司1家。西安阎良航空产业基地于2009年被民航局确定为“通航产业试点园区”，2016年被国家发改委确定为通用航空产业综合示范园区。2016年陕西延安壶口旅游区被国家发改委、民航局、体育总局、国家旅游局确定为通用航空旅游示范工程。中国国际通航大会由陕西省人民政府、民航局、中国贸促会、中航工业集团共同举办，每隔两年举办一次，2011年，国务院批准西安为中国国际通航大会永久会址，至2017年年底，已成功举办五届。通用航空深化改革工作进展顺利，2017年3月10日，民航局批复在西北地区开展通用航空低空空域监视与服务试点，题目是《关于在西北地区开展通用航空低空空域监视与服务试点的通知》（民航函〔2017〕

255号）。至12月31日，围绕《试点方案》重点任务，民航西北空管局完成西北地区通用航空区域信息处理中心（二级）、通用航空飞行服务站西安中心站设备招投标工作。民航西安凯亚科技有限公司在整合通用航空管理系统现有数据基础上，完成北斗、ADS-B等低空监视系统的接口调试和对接工作，在进一步完善整合多数据链。航科院航行新技术研究所制定北斗低空监视系统数据接口协议、编制《西北地区低空目视航图》（第二版）和《通用机场使用细则》（第二稿），完成研发通用机场综合信息服务保障系统，便携式北斗机载终端设备，以及机载北斗设备适航取证前期准备工作。

（民航西北地区管理局）

民航科技与教育

民航科技

【云数据中心项目启动】 为搭建公共数据交换平台，实现西北地区各民航单位间数据的无缝交换，民航西北空管局积极推进云数据中心项目建设。云数据中心建成后，将有效整合各系统信息资源，通过过滤、筛检和优化，实现信息共享，为空中交通管制业务、管理决策等提供更为科学高效的服务。云数据中心一期项目计划实现西安咸阳国际机场A-CDM系统所需的民航西北空管局二次雷达、AMAN系统、气象、场面综合航迹等动态数据的引接，并完成向各驻场单位的定向数据输出。该项目的实施为布局民航西北地区信息网奠定基础，也是拓宽市场、顺应空管系统经营性资产改革的重要举措。

【互联网数值天气预报产品的航空释用系统升级完成】 民航西北空管局自主研发的“互联网数值天气预报产品的航空释用系统”完成V1.2版本的升级工作，并投入业务试运行。此次升级对系统代码进行结构性优化，采用先进的分区下载技术，使数据下载效率提高56倍，满足预报业务对数据需求的及时性。V1.2版系统所提供资料的时间分辨率由3小时提高至1小时，空间分辨率由 $0.5^{\circ} \times 0.5^{\circ}$ 提高到 $0.25^{\circ} \times 0.25^{\circ}$ 。此外，新系统的资料分析显示软件采用中国气象局最新发布的MICAPS4.0系统，并依据西北地区最新的航线和导航点配置底图，添加全国217个

民用机场的位置信息。升级后的系统使航空气象数值预报产品更加丰富，能更好地满足机场气象台和民航各地区空管局气象中心业务需求，促进航空气象精细化预报水平的提升。

【气象科研实验室正式开放使用】 2017年9月26日，民航西北空管局首个科研实验室——气象科研实验室正式开放使用。气象科研实验室设在咸阳航管楼气象中心，工作环境相对独立，可满足科研、测试及搭建专用数据库平台和资料数据存储等研发需要。实验室开放使用后，有利于各类分散开发、功能相对单一的业务系统的集成和完善，为解决无法通过项目建设实现而又急需解决的运行和服务等方面的技术瓶颈问题提供技术平台。

【民航清算系统二期建设项目完成】 2017年5月，民航清算系统二期建设项目在西安区管中心完成。该项目以民航局清算中心为总协调单位，由民航西北空管局配合中南空管局开展具体实施工作。该项目的完成，实现了对西安管制区内所有航班飞行动态数据的统计，为空管系统航班流量统计及航路费核算工作提供科学管理工具。二期建设中，民航西北空管局与中南空管局对西安区管中心现场清算系统引接的INDRA主用自动化系统外送数据格式进行了调整，通过相关硬件架设、线路敷设和软件调试，调整数据形式，完成INDRA主用自动化系统外送综合航迹及飞行计划的引接测试。

【**民航节能减排**】 2017年，民航西北空管局主动协调军方和民航管制单位，加大管制运行前、运行中和运行后与相关军民航管制单位的协调力度，提高临时航线的使用效率。民航西北空管局辖区内使用临时航线飞行22233架次，节省飞行距离500838公里，节省燃油消耗2251吨，减少二氧化碳排放7225吨。

（民航西北空管局）

民航教育

【**民航空管培训概况**】 2017年，民航西北空管局完成培训任务72项，培训学员2127人次。其中局级培训15项，占全年培训任务20%，部门级培训57项，占全年培训任务80%。此外，完成西部机场集团、甘肃省机场集团等民航兄弟单位的外部培训项目6个，参训学员173人次。在新员工入职培训中，新增“空管榜样”“工匠精神”和“廉政教育”课程内容，打造出特色鲜明的精品培训项目，《中国民航报》等媒体予以深度报道。

【**递进式内聘空管讲师培训**】 2017年4月11日至4月20日，民航西北空管局在陕西省行政学院举行内聘讲师素质提升培训班，学员90名，来自三分局和西安本部的内聘讲师。这是继2016年与陕西省行政学院合作举办内聘讲师培训班后，再次举办的培训。两次共培训140名民航西北空管局内聘讲师。内聘讲师培训是基于发展目标和核心业务而开展，结合专业的讲师培养要求，通过梯队性递进式的培训结构从而提升内聘讲师整体素质，发挥内聘讲师重要作用。此次培训安排的课程是国家重点科研项目 and 全国精品课程，内容结合民航西北空管局内训工作实际，以“加强教学能力、提升综合素质”为主题，运用现代培训理念，通过体验式、案例式、互动教学及结构化研讨等方式，引领学员学习先进培训理念，掌握具体培训方法。

【**《民航空管培训教材》编写**】 2017年9月，《民航西北空管局新员工岗前安全培训教材》编写完成。该教材编写工作始于2016年3月，以《民用航空安全培训规定》和《民用航空空中交通管理运行单位安全管理规则》为依据，

共8万字，包括8部分内容。教材用于新员工入职安全教育，使新员工对空管安全知识、安全管理体系、安全、风险管理等内容有初步认识，强化对民航局倡导诚实守信的“红线”意识和遵章守纪的“底线”思维的理解，提高新员工对后期岗位培训的重视程度。

【**民航培训交流**】 2017年7月27日，甘肃省民航机场集团党委副书记姜毅一行，到民航西北空管局培训中心进行培训交流。姜毅在会上介绍甘肃省机场集团空管专业人才培养情况及存在的不足，希望借助民航西北空管局培训中心的优势资源，积极开展中小机场空管人员业务技能和综合能力的培训，切实提高从业人员的综合素质。针对民航中小机场管制专业培训的特点，会议对培训需求调研、课程设置，以及模拟机试题设计编写等重要环节组织实施情况进行说明，并提供现场参观。

（民航西北空管局）



2017年3月31日，中国航协开展西北地区航空货运销售代理企业危险品运输安全宣教培训

（民航西北地区管理局）

【**职业技能鉴定**】 2017年，认真细致地组织开展陕西境内（咸阳、延安、榆林、汉中四个机场）三个批次的职业技能鉴定考试。完成对客运员、货运员、售票员、助航灯光电工、场道维修工、特种车辆操作工、安全检查员7个工种，初、中、高3个级别，1273人次的职业技能鉴定。

（民航西北地区管理局）

党群工作

【十九大精神专题学习】 2017年10月31日，民航西北空管局召开党委中心组学习会，专题学习党的十九大精神，传达民航局冯正霖局长在学习贯彻十九大精神动员会上的讲话。会上，局党委中心组从“发展新成就、历史新方位、社会新矛盾、创立新理论、肩负新使命和踏上新征程”六个方面，进一步学习党的十九大精神，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，学习新党章、中纪委下一步工作重点等内容，传达冯正霖局长“充分认识党的十九大意义、全面准确领会党的十九大精神、认真抓好十九大学习教育、以十九大精神指导民航更好发展和加强组织领导”五项要求。参会领导就如何将十九大精神贯彻到西北空管工作中展开热烈讨论，就紧跟党的理念、落实党的要求、加强党的建设、创新工作方法畅谈各自想法。

民航西北空管局各级党组织还以专家讲座、专题党课、专题研讨等形式开展学习教育，切实将十九大精神转化为推动全局发展的内在动力。

【“青语青声”青年微团课大赛】 2017年6月14日，民航西北空管局团委举办“青语青声”青年微团课大赛，采用传统团课和新型团课两种形式，邀请西北管理局党办、东航西北分公司团委、西部机场集团党群部领导出任评委。来自各直属团组织的授课人通过PPT、音频、视频，采用脱口秀、诗朗诵、情景剧等形式，从党、团基础知识、职业技能提升、成长发展帮扶，以及青年兴趣引导等不同角度，为在场人员讲授11堂风格各异的微团课。

（民航西北空管局）

民航重点企业

西部机场集团有限公司

【集团运输概况】 2017年，西部机场集团圆满完成各项任务，主要发展指标迈上新台阶，追赶超越取得新成效。全年完成旅客吞吐量5918万人次，货邮吞吐量33.7万吨，同比增长16.5%和12%；实现合并收入50亿元，利润3.3亿元，同比增长13.9%和59.4%。

【航空干线客运】 西安咸阳国际机场干线客运突破4000万人次大关，增长13.1%，增幅排名全国十大机场第一；银川机场接近800万人次，增长25%，国内排名上升一位；西宁机场突破550万人次，增速超过20%。支线客运增速迅猛。汉中、延安机场分别突破40万、30万人次，天水、中卫、固原、玉树、花土沟增长超过40%。推动国家基本

航空服务率先落户青海，“幸福+”航空产品在宁夏市场反响良好。国际客运稳中有增。市场下滑局面得到扭转，西安咸阳国际机场全年新开12条国际客运航线，完成国际客运量199.6万人次，增长2.1%。航空货运快速增长，咸阳、银川、西宁机场货邮吞吐量增速均在两位数以上，大大高于行业平均水平。西安咸阳国际机场全货运航线达到13条，银川机场实现全货运航线零的突破。

【航空安全态势】 西部机场集团党委会、办公会研究安全工作已成为常态，逢会必讲安全。安全机制已全面建立，“安全第一”意识深入人心。2017年，修订完善13项安全制度，强化手册执行，严格按章操作，安全管理系统化、规范化、标准化工作得到加强。扎实开展“安全隐患零容忍”专项整治，全年查治各类隐患1926项。大力推进“三基”建设，基层班组能力普遍提高，6个先进班组受到民航

局通报表彰。提升运行管理能力，西安咸阳国际机场成立运行管理委员会，完成航空器地面运行管理移交，协同决策系统（ACDM）上线运行，银川机场机坪全景监控系统应用，西宁机场实现雷达管制。全年共投入 3.43 亿元，完成 653 项安全类新建和改造项目，安全运行基础进一步巩固。银川、榆林、延安、格尔木机场顺利通过国家航空安保审计。全集团未发生较大以上不安全事故和事故征候，连续实现第 14 个航空安全年。

【民航机场建设】 西安咸阳国际机场三期工程预可研报告通过民航局行业审查，完成可研报告编制，协调签订军地协议、资金承诺函两个立项审批要件；东联络道建设启动；国际快件中心建成投入运营。银川机场综合交通枢纽开工。西宁机场三期工程启动前期工作。格尔木机场扩建工程竣工投运，祁连机场基本完工，延安机场迁建、榆林机场二期形成大干局面。银川月牙湖机场投入运营，丹凤机场建成，韩城机场在加快建设。集团全年完成建设投资 97 亿元，基础设施保障能力不断提高。

【航空服务品质】 制定服务专项规划，出台管理规定，完善质量管理体系，服务战略地位更加凸显。积极回应社会关切，全力应对高速铁路对民航业务量的冲击，确保旅客正常出行。创新服务产品，“畅想旅行”在成员机场全覆盖。加快推进便捷通关、人脸识别等新技术应用，全流程无纸化电子通关在咸阳、银川机场试行。绿地、韩城、吴忠、银川火车站城市候机楼投入运营。集团服务质量赢得社会认可，西安咸阳国际机场获中国民用机场协会服务质量“优秀机场”荣誉称号，银川、西宁机场顺利通过行业服务质量评审。

【航空企业改革】 成立深改领导小组，建立定期研究改革工作机制，修订企业章程，健全党委会、董事会和经理层工作规则，完善 76 项规章制度，集团改革框架基本确立。促成陕宁政府签订联合重组补充协议，理顺宁夏机场产权和管理关系，集团化发展基础进一步巩固。建立财务共享中心，推动房地产、酒店产业板块跨区域整合，组建通用机场、进境免税、永寿绿产公司，参与筹建西北货航，成功托管青海航空投资管理有限公司，集团产业布局更加完善。完成竞争类企业“三项制度”改革，发展活力充分释放。优化成员企业分类管理，开展房地产企业项目制考核，改革的针对性进一步增强。“三供一业”分离移交稳步推进。陕西、宁夏、青海民用机场公安移交地方政府管理。全年共完成改革任务 44 项。

【航空经营管理】 创新将追赶超越与战略解码相结合，月点评、季考核，鼓励先进、带动后进，营造争先进位良好氛围，全年战略硬仗任务完成率达 96%。加快内控体系建设，强化法律事务管理，实施工程项目全过程跟踪审计。集团移动门户、财务管理、合同管理、资产管理、决策支持等多个系统集成运行，管理信息化水平明显提高。建设公司走向海外，中标安哥拉机场项目；悦泰公司入股民航二所，行业影响不断扩大；置业公司房地产项目销售良好，去化率达 82%；物流、配餐、免税、迅邦达公司收入利润大幅增长，旅业、汽运、广告公司经营管理持续向好；安康机场积极应对经营风险，全力增收取得成效。全年集团共争取各类财政补助资金 27.2 亿元，整体经济效益创历史最好水平。

（西部机场集团）



2017 年 6 月 28 日，长安航空公司迎来第七架波音 737-800 飞机（民航西北地区管理局）