

民航体制机制改革

【民航企业深化改革】 2021 年，民航西北地区管理局根据《民航局属国有企业改革三年行动实施方案》，通过 2 家律师事务所、1 家会计师事务所对局属企业进行系统查询和交叉比对，确定 18 家企业名单。对西北民航开发总公司的基本情况进行调查核实，对其债权债务情况采取初步的法律手段，取得一定进展。按照民航局要求，对所办企业开展摸底统计，进一步掌握所办企业的基本情况、经营情况、职工和薪酬情况等，并将统计结果及时上报。

【西北空管理顺管理机制】 2021 年，民航西北空管局以深化空管改革为契机，加强战略规划引领，编制下发西北空管局“十四五”规划方案，积极谋划一批重大战略和重大项目。深化改革试点工作，规范各单位科级机构及其干部职数的管理，结合改革评估，对分局、运行单位、公司的所属机构进行调整和优化；进一步优化空管中心组织架构和机构设置，在塔台、终端、区域设立基层党委，夯实党管安全责任，并在一线管制单位设置综合业务室，配强基层机关力量，进一步理顺一体化管理机制。加快推进企业改革，制定《西北空管局企业改革三年行动实施方案》，

对全面深化企业改革做出系统部署；加强对授权事项执行落实情况的跟踪督查，进一步强化各企业对决议的执行力度；优化企业分类，推进企业主辅业分离工作；逐步健全企业薪酬分配机制，进一步规范各企业的薪酬管理工作。

【西部机场集团推进创新改革】 2021 年，西部机场集团坚持规划引领，锚定具有国际影响力的一流机场管理集团和国内领先的机场集群目标，形成 1+4+N 规划体系。坚持改革破题，以国企改革三年行动任务为统领，超额完成年度改革任务，开展对标一流管理提升行动，集团公司入选国务院国资委国有重点企业管理标杆创建行动标杆企业。12 类问题和 14 项工作加快推进，形成一批标志性成果，战略绩效考核“一企一策”、指标“量身定制”，西安咸阳国际机场股东谈判、净空治理难题取得重大突破。坚持创新引领，构建创新驱动发展制度体系、工作机制，获批民航重点实验室，推进智能生态圈建设，集团在国家级、省部级创新竞赛中获得 14 个奖项。

（民航西北地区管理局 民航西北空管局 西部机场集团）

航空工程建设

民航机场建设

【西安咸阳国际机场三期扩建工程】 2021 年，西安咸阳国际机场三期扩建工程加快推进，截至 2021 年 12 月底，飞行区开展土方及地基处理、附属用房、助航灯光等施工，完成总工程量 16%。航站区开展航站楼及信息楼地基桩基础等施工，完成总工程量 8%。配套工程供水管线改迁完工，开展供电、南工作区等配套设施施工，完成总工程量 4%。

文物发掘累计完成发掘墓葬 4209 座、灰坑 8055 个、陶窑 153 座、围沟 205 条等，完成总工程量 90%。11 月 4 日，取得国家自然资源部《关于西安咸阳国际机场三期扩建工程项目用地土地征收的批复》。11 月 30 日，取得空港新城《关于三期工程给水配水路由方案的批复》。12 月 27 日，取得三期项目 11175.6 亩土地划拨决定书。12 月 29 日，完成三期项目 1956.454 亩建设用地规划许可证办理。12 月 30 日，取得东航站区、南工作区、东西货运区、信息中心、1 号能源站、2 号 110 千瓦变电站、南工作区热力站、机坪塔台等

11 个项目建设工程规划许可证。



2021 年，西安咸阳国际机场三期扩建航站区地下工程施工现场（民航西北地区管理局）

【西安咸阳国际机场站坪扩建工程（一区）】 工程主要建设内容：新建 12C（5E2C）组合机位和 2 个临时调配机位的站坪，新建 2 条垂直联络道连接扩建站坪与 C 平行滑行道，配套建设目视助航、站坪消防、围界安防等设施，总投资 3.11 亿元，于 2019 年 1 月取得可研批复，2021 年 1 月 5 日初步设计及概算取得省发改委和民航西北地区管理局联合批复，4 月开工建设，开展场道道面、助航灯光电缆敷设、安防监控等施工，12 月完成全部施工内容。



西安咸阳国际机场三期扩建工程竣工效果图（民航西北地区管理局）

【西安咸阳国际机场三期扩建雨水外排工程】 工程主要建设内容：新建一条排水主管，管道走径路由自雨水外排系统出机场红线后向东敷设，途经空港新城、秦汉新城区域后排至泾河。该工程排水主管线路总长约 7.6 公里，沿途建设顶管井 12 座，末端建设一座排水口汇入泾河，排出口位于泾河大桥东侧约 380 米处。其中，空港新城段雨水管线长度约 5.1 公里，埋深约 18—60 米；秦汉新城段雨水管线长度约 2.5 公里，埋深约 56—77 米。该工程全线采用顶管施工，管线管径为 DN2400—DN3800，坡度 0.32‰~2.3‰。工程概算投资 74498.30 万元，总工期 23 个月，2021 年 7

月开工建设。

【西安咸阳国际机场三期轨道预留工程】 工程主要建设内容：铁路预留工程总体按照 4 台 8 线规模布置。其中，预留 2 台 4 线城际铁路、市域（郊）铁路引入条件，土建结构部分站台范围 450 米、标准段宽度约 47 米、车站总建筑面积 58440 平方米，咽喉区隧道 630 米；预留 2 台 4 线高铁引入条件，土建结构部分车站站台范围 450 米、标准段宽度约 47 米、站房总建筑面积 62400 平方米，咽喉区隧道 480 米。地铁预留工程按照 2 条地铁引入布置，预留地铁 12 号线、17 号线车站土建结构及设备接口，车站长度 432.8 米，标准段宽度约 49 米，一岛两侧站台形式，总建筑面积 43416 平方米，总投资 20.78 亿。2021 年 8 月取得初步设计批复，完成单位施工招标工作。

【榆林机场二期扩建航站楼北指廊工程】 工程主要建设内容：新建 1.25 万平方米航站楼北指廊、1.2 万平方米地下停车场（兼人防工程）、1.4 万平方米地面停车场、航管小区（包括 84.4 米塔台和 5000 平方米信息中心）、1000 平方米国际货运库等室外工程，改造 T1 航站楼为国际航站楼。配套建设相应的站坪及联络道、机坪照明及助航灯光工程，以及安全保卫、公共配套设施等，工程概算总投资 6.3 亿元。2021 年 6 月相继开工，地下停车场主体结构及地上停车场已完工，累计完成总工程量 65%，站坪及助航灯光工程水稳层施工完成，累计完成总工程量 63%，北指廊工程混凝土主体结构及钢结构主体完工，累计完成总工程量 59%，计划 2022 年 12 月底全部完工。塔台、航管小区及货运库开展招标工作，计划 2022 年 5 月开工，航站楼工程计划航站楼开展地基基础、主体结构等施工，2021 年北指廊工程累计完成投资约 1.69 亿元。



2021 年 11 月，榆林机场二期扩建航站楼北指廊建安工程主体结构封顶（榆林机场公司）

【新建府谷机场工程】 工程主要建设内容：新建 2800 米×45 米的跑道，4 个站坪机位（4C）和 5000 平方米航站楼及相关配套设施等。预估总投资约 12.79 亿元。2021 年 5

月12日，与府谷县政府签订民用机场建设协议。12月22日，民航西北地区管理局组织府谷机场总体规划及初步设计线上评审预备会。12月30日，民航西北地区管理局对初步设计阶段飞行区程序开展线上技术审查。

【新建定边机场工程】 2021年6月16日，西部机场集团与定边县政府签订定边机场建设及后续运营合作协议。新建机场按照满足2025年旅客吞吐量25万人次设计，飞行区等级指标4，总投资14.3亿元，工程主要建设内容：新建2800米×45米的跑道，4500平方米航站楼及空管、供电、供水、供油相关配套设施等。11月3日，可行性研究报告取得国家发改委批复，随后开展总体规划招标工作。

通用机场与民航空管建设

【神木通用机场建设】 神木通用机场，是陕西省“十三五”通用机场布局规划的重点建设项目。工程主要建设内容：工程新建1条1200米×30米的跑道，1条平行滑行道，4条长垂直联络道，新建24个机位（16A6B2直）的机坪。在跑道东侧新建1955.5平方米的综合业务楼、综合服务楼、生产业务用房，同时配套道口管理用房、门卫室、变电站、水泵房、污水处理站等设施。建成后可满足工农林作业、应急救援、公务飞行、空中物流、林业巡防、警务

航空、低空旅游、短途运输、飞行培训、高空跳伞、航空嘉年华等各类通用航空使用需求。工程概算总投资约1.94亿元，按照A1类通用机场定位，近期机场飞行区等级指标为2B。本项目于2019年5月1日正式开工建设，2020年12月，房建工程主体及飞行区跑道、滑行道面层顺利完工，总体完成进度约90%。2021年完成航站区总图，飞行区到面、机库、航站区绿化及施工、装修等建设工作；完成塔台测量、选址、电磁环境测试，办公网络搭建等前期筹备工作；8月12日组织项目验收，8月26日通过竣工验收。

【西安咸阳国际机场三期扩建空管工程项目】 西安咸阳国际机场三期扩建空管工程于2020年1月获得国家发改委可研批复；2020年10月获得民航局初步设计及概算批复，批复总投资为18.85亿元。工程主要建设内容：（1）划设西安终端管制区域的范围。建成后的西安终端管制区共计划设12个管制扇区，为西安终端管制区内的7个机场提供终端管制服务。（2）根据机场三期扩建工程建成后4条跑道的运行需求，对现有塔台进行局部改造，配套建设机场本场航管工程、监视工程、通信工程、导航工程及气象工程等空管设施设备。（3）建设西北空管运行保障基地，包括新建4.41万平方米空管运行保障基地各类用房，配套建设航管、监视、通信、导航、气象等设施。

机场三期扩建空管工程是西北地区有史以来建设规模



2021年8月26日，新建神木通用机场通过竣工验收（西部机场集团）

最大、投资金额最多的空管建设项目，是西北空管局全面落实“四强空管”建设项目，切实推动西部民航高质量发展的一项重点工程。西北空管局对标“新基建”建设理念，充分考虑系统融合及新技术、新工艺、新方案在工程中的应用。在空管设备中，采用 GBAS 地基增强系统、具备四级高级场面引导功能的集成塔台系统、空管云中心系统、气象激光雷达系统等新一代空管设施设备。在建筑及配套设施中，重点关注绿色、节能、智慧、集约的特点，部署充电桩、绿色园区、智慧园区等设施。在设计及施工中，全程采用 BIM、数字化工地等新一代建设理念。截至 2021 年底，机场三期扩建空管工程完成土建工程设计、文物勘察、土建工程监理、空管运行保障基地土建及配套施工等约 20 项招标工作。10 月 31 日，空管工程与机场工程同步开展南飞行区 75 天不停航施工。截至 2021 年底，已完成南飞行区部分区域通信管线敷设、导航台供电及进台道路施工；运行保障基地工程正在开展文物勘探等相关工作。

【西北地区空管工程建设推进会召开】 2021 年 4 月 19 日，民航西北地区管理局组织召开西北地区空管工程建设推进会。民航西北空管局及甘肃、宁夏、青海分局，西安、兰州、西宁机场三期扩建空管工程建设指挥部等有关单位领导和部门负责人参加，民航西北地区管理局副局长牛俊明出席会议。会上，相关单位重点汇报西北地区空管工程建设整体情况，西安、兰州、西宁机场三期扩建空管工程的建设进度，以及宁夏地区空管建设发展计划。会议要求，提高认识，切实增强加快空管工程建设的紧迫感、责任感，确保工程按期完工；统一思想，坚持安全第一，坚持质量第一，建设好四强空管项目；加强协调配合，借力地方资源，高质量完成建设任务，确保与机场工程同步实施、同步投运；机关相关处室要加强主动服务意识，积极协调解决建设中的困难问题，全力推进空管工程各项建设任务。

（民航西北地区管理局 民航西北空管局 西部机场集团）

民航机场与航空运输

民航机场与航空公司

【民航机场】 2021 年，陕西省有 5 个运输机场，分别是：西安咸阳国际机场、榆林榆阳机场、延安南泥湾机场、汉中城固机场和安康富强机场。陕西省现有 12 个通用机场，数量占西北地区通用机场 60%，其中，A1 类通用机场 3 个（丹凤商镇、蒲城内府、靖边海则滩），A2 类通用机场 1 个（西安航天基地），A3 类通用机场 1 个（宝鸡太白山），B 类通用机场 7 个（黄陵田庄、宝鸡陵塬、榆阳马合、大荔羌白、淳华蒋家山、西安国际医学中心医院、西安高新医院）。

【航空公司】 2021 年，陕西省辖区基地航空公司有 9 家，其中客运 8 家，货运 1 家。客运分别为东航西北分公司、长安航空公司、幸福航空公司、南航西安分公司、天津航

西北分公司、深航西安分公司、长龙西北分公司、春秋西安分公司。货运为西北国际货运航空有限公司。

航空运输

【陕西机场航空运输】 2021 年，陕西省辖区内 5 大运输机场共保障运输起降 29.04 万架次，完成旅客吞吐量 3310.96 万人次，完成货邮吞吐量 41.11 万吨，分别同比增长 2.3%、下降 1.4%、增长 5%。4 个支线机场（榆林、延安、汉中、安康）旅客吞吐量分别为 171.83 万人次、55.13 万人次、40.97 万人次和 25.7 万人次，分别同比增长 6.0%、23.7%、6.0%、616.6%。在新冠肺炎疫情的大环境下，陕西民航业整体发展对地区经济提振复苏的带动引领作用显著。