

最大、投资金额最多的空管建设项目，是西北空管局全面落实“四强空管”建设项目，切实推动西部民航高质量发展的一项重点工程。西北空管局对标“新基建”建设理念，充分考虑系统融合及新技术、新工艺、新方案在工程中的应用。在空管设备中，采用 GBAS 地基增强系统、具备四级高级场面引导功能的集成塔台系统、空管云中心系统、气象激光雷达系统等新一代空管设施设备。在建筑及配套设施中，重点关注绿色、节能、智慧、集约的特点，部署充电桩、绿色园区、智慧园区等设施。在设计及施工中，全程采用 BIM、数字化工地等新一代建设理念。截至 2021 年底，机场三期扩建空管工程完成土建工程设计、文物勘察、土建工程监理、空管运行保障基地土建及配套施工等约 20 项招标工作。10 月 31 日，空管工程与机场工程同步开展南飞行区 75 天不停航施工。截至 2021 年底，已完成南飞行区部分区域通信管线敷设、导航台供电及进台道路施工；运行保障基地工程正在开展文物勘探等相关工作。

【西北地区空管工程建设推进会召开】 2021 年 4 月 19 日，民航西北地区管理局组织召开西北地区空管工程建设推进会。民航西北空管局及甘肃、宁夏、青海分局，西安、兰州、西宁机场三期扩建空管工程建设指挥部等有关单位领导和部门负责人参加，民航西北地区管理局副局长牛俊明出席会议。会上，相关单位重点汇报西北地区空管工程建设整体情况，西安、兰州、西宁机场三期扩建空管工程的建设进度，以及宁夏地区空管建设发展计划。会议要求，提高认识，切实增强加快空管工程建设的紧迫感、责任感，确保工程按期完工；统一思想，坚持安全第一，坚持质量第一，建设好四强空管项目；加强协调配合，借力地方资源，高质量完成建设任务，确保与机场工程同步实施、同步投运；机关相关处室要加强主动服务意识，积极协调解决建设中的困难问题，全力推进空管工程各项建设任务。

（民航西北地区管理局 民航西北空管局 西部机场集团）

民航机场与航空运输

民航机场与航空公司

【民航机场】 2021 年，陕西省有 5 个运输机场，分别是：西安咸阳国际机场、榆林榆阳机场、延安南泥湾机场、汉中城固机场和安康富强机场。陕西省现有 12 个通用机场，数量占西北地区通用机场 60%，其中，A1 类通用机场 3 个（丹凤商镇、蒲城内府、靖边海则滩），A2 类通用机场 1 个（西安航天基地），A3 类通用机场 1 个（宝鸡太白山），B 类通用机场 7 个（黄陵田庄、宝鸡陵塬、榆阳马合、大荔羌白、淳华蒋家山、西安国际医学中心医院、西安高新医院）。

【航空公司】 2021 年，陕西省辖区基地航空公司有 9 家，其中客运 8 家，货运 1 家。客运分别为东航西北分公司、长安航空公司、幸福航空公司、南航西安分公司、天津航

西北分公司、深航西安分公司、长龙西北分公司、春秋西安分公司。货运为西北国际货运航空有限公司。

航空运输

【陕西机场航空运输】 2021 年，陕西省辖区内 5 大运输机场共保障运输起降 29.04 万架次，完成旅客吞吐量 3310.96 万人次，完成货邮吞吐量 41.11 万吨，分别同比增长 2.3%、下降 1.4%、增长 5%。4 个支线机场（榆林、延安、汉中、安康）旅客吞吐量分别为 171.83 万人次、55.13 万人次、40.97 万人次和 25.7 万人次，分别同比增长 6.0%、23.7%、6.0%、616.6%。在新冠肺炎疫情的大环境下，陕西民航业整体发展对地区经济提振复苏的带动引领作用显著。

陕西省五大机场 2021 年航空运输统计表

表 23

序号	机场	旅客吞吐量 (万人次)	同比增长 (%)	货邮吞吐量 (万吨)	同比增长 (%)	起降架次 (万架次)	同比增长 (%)
1	西安	3017.33	-2.90	39.56	5.13	25.59	0.49
2	榆林	171.83	5.96	1.26	-1.98	1.90	3.81
3	延安	55.13	23.73	0.1719	3.47	0.7541	18.72
4	汉中	40.97	5.99	0.1056	25.52	0.4968	14.42
5	安康	25.70	616.64	0.0089	1171.45	0.2958	759.88
合计		3310.96	-1.35	41.11	4.95	29.04	2.25

【西部机场集团航空运输】 2021 年,受新冠肺炎疫情影响,西部机场集团在陕西完成航班起降、旅客吞吐量、货邮量吞吐量分别为 29.04 万架次、3310.96 万人次和 41.11 万吨,同比 2019 年分别下降 23.8%、35.2% 和增长 4.5%。西安咸阳国际机场全年完成旅客吞吐量 3017.33 万人次,同比下降 2.9%,货邮吞吐量 39.56 万吨,同比增长 5.1%;全年运营航线 321 条,通达航点 197 个,国内通航城市累计达到 169 个,航线 293 条,连接全国 70% 以上的在营机场,基本覆盖全国百万级以上的机场,国内航线网络通达性和支线机场覆盖率继续保持全国领先,中转旅客占比达 14.9%;新开通西安—浦东、西安—东京、西安—叶卡捷琳堡、西安—新西伯利亚、莫斯科—西安—阿拉木图(第五航权航线)等 5 条全货运航线;货运量进位全国机场第 9。榆林机场新开汉中、宁波、西宁、贵阳、温州、成都天府等 6 个航点。延安机场全年累计运营航线 30 条,通航城市达 34 个,直辖市及省会城市覆盖率达 75%。安康机场通航第一个完整年旅客量突破 25 万人次,通达 11 个城市 10 条航线。



2021 年 12 月 22 日,安康机场年旅客吞吐量突破 25 万人次,这是继上年 9 月份突破 20 万人次后实现的又一次发展跨越。图为机场工作人员对行李物品进行消杀 (安康新闻网)

【陕西民航春运】 2021 年春运自 1 月 2 日开始,至 3 月

8 日结束,历时 40 天,民航西北地区管理局高度重视,精心组织,严把疫情防控关口,在各运输保障单位的团结协作下,确保疫情防控有力,安全运行平稳,运输保障顺畅,旅客服务到位。陕西各机场共保障航班起降 2.7 万架次,实现旅客吞吐量 299.1 万人次,完成货邮吞吐量 3.3 万吨,同比分别增长 8.3%、6.0% 和 21.2%。

【陕西民航五一运输】 2021 年 5 月 5 日,陕西民航圆满完成“五一”假期航空运输保障任务,期间共保障运输起降 5486 架次,实现旅客吞吐量 72.93 万人次,完成货邮吞吐量 6358.9 万吨,同比分别增长 89.8%、143.3% 和 70.6%。为确保“五一”假期航空运输市场安全有序,陕西民航监管局配合民航西北地区管理局先后开展节前疫情防控和运输服务保障专项检查,督促各单位对疫情防控各项措施抓实抓细,加强设施设备维护检查,做好应急备勤工作,为旅客营造良好温馨的出行环境。节日期间值班人员加大现场巡视检查力度,靠前指挥,妥善处置 5 月 2 日西安咸阳国际机场雷雨恶劣天气运行事件。辖区各单位精心组织、周密部署,严格落实民航局关于“五一”期间疫情防控及安全生产工作的总体部署和要求,细化完善保障方案,增派志愿者做好旅客出行的秩序维持与引导服务,统筹做好民航运行保障和疫情防控工作。

【陕西民航国庆运输】 2021 年 10 月 7 日,陕西民航圆满完成国庆黄金周航空运输保障任务,期间共完成旅客吞吐量 74.33 万人次,货邮吞吐量 7506.4 吨,其中,保障残特奥会航班 63 架次、82 批次,涉赛人员 557 人、车辆 163 班次。为做好国庆黄金周运输服务保障工作,陕西民航各单位持续落实“六个起来”工作要求,持续贯彻“外防输入、内防反弹、人—物—环境同防”要求,严守安全运行底线,严格领导值班制度,改善服务保障工作,确保各项任务顺利完成。

【“十四运会暨残特奥会”运输保障】 “十四运会”和“残特奥会”分别于2021年9月15日至27日、10月22日至29日在陕西举办。民航西北地区管理局发挥行业指导和协调作用，协调航空公司调减国际航班，缓解赛事防疫压力；制定专题保障方案，压紧压实层级、各岗位工作职责；制作涉赛危险品运输提示，提升操作及监管效率；深入细致开展各类检查调研，推动各项措施落实到位；参与组委会保障专班，靠前督导强化应急处置，圆满完成涉赛民航运输保障任务。累计保障涉赛航班3653架次，重要飞行39架次，涉赛人员3.43万人次。

【为首次乘机旅客送温暖保畅通活动】 2021年9月1日至12月31日，民航西北地区管理局立足西北地区实际，着眼西北民航发展大局，创新开展“为首次乘机旅客送温暖保畅通”活动，提出“政府引导、企业主导、服务社会”的原则，界定“空中服务、地面服务、外延服务”的范围。辖区各单位聚焦首乘旅客需求，制定各具特色的活动实施方案，创新推出多种首乘主题特色服务产品和服务品牌，全心全意为首乘旅客提供个性化专属服务。各单位还主动将活动开展与“我为群众办实事”主题活动、乡村振兴、民族团结、老区发展、红色旅游等深入结合，实现互促共赢，让国家和民航的发展成果充分惠及广大人民群众。活动期间，西北民航各单位累计保障首乘旅客5431人次，陕西地区累计保障首乘旅客3053人次。



2021年6月，西部机场集团团委组织举办“庆建党百年 迎全运盛会”青春快闪活动（西部机场集团）

【民航抗疫紧急运输】 2021年，民航西北地区管理局协助幸福航空打通内蒙古阿拉善与额济纳旗间的疫情防控空中通道，承担医护人员和医疗物资的运输任务。10月19日—11月7日，幸福航空共保障阿拉善盟医疗运输任务27架次，承运国务院联防联控专家组等515人，物资8064公斤。12月，西安爆发本土新冠肺炎疫情，西部机场集团保障防疫专项飞行任务377架次，离陕学生包机47架次、6376人次，货运航班336架次、物资3485吨。

【国际航班分流保障】 2021年，民航西北地区管理局制定疫情防控督导检查计划，对国际航班保障专班管理情况开展检查，督促西安咸阳国际机场从严落实闭环管理、每日核酸检测等防控要求，持续做好国际分流航班协调保障工作。西安咸阳国际机场累计保障国际客运航班850架次，旅客8.49万人。其中，北京分流国际航班237架次，入境旅客2.89万人。

【西安—上海浦东全货运航线开通】 2021年1月8日10时，西安咸阳国际机场新开通西安—上海浦东全货运航线。该航线的开通，依托西安咸阳国际机场和浦东机场航线通达性优势，搭建起西北地区与长三角地区的空中运输通道，进一步提升两地国内国际货物的互转能力，助力西安咸阳国际机场打造效率高、成本低、服务优的内陆地区国际贸易通道。该航线由西北国际货航运营管理，由B737-300F机型执飞，每周5班，首班出港货量13.1吨，去程主要搭载顺丰快件和集电货物，回程主要搭载电商货物和顺丰快件等，预计全年运输货邮将达2500余吨。

【西安—东京全货运航线开通】 2021年1月16日，随着一架顺丰航空B767-300型全货机搭载着货物从西安起飞飞往日本首都东京，标志着西安—东京国际全货运航线正式开通。这是2021年陕西开通的首条国际全货运航线，也是顺丰国际在陕西地区开通的第一条国际货运航线。该航线每周一班，主要服务于生产制造企业电子产品的进出口物流需求，向陕西地区输送生产原材料和精密仪器设备等。该航线的开通有助于解决当地企业生产供应链中航空运力短缺的问题，有效促进两地的经贸往来，畅通国内国际双循环，推动陕西地区经济发展。

【西安—叶卡捷琳堡全货运航线开通】 2021年4月29日，一架满载24.6吨电商产品、国际快件的波音B757-200F飞机从西安咸阳国际机场起飞，飞往4400公里外的俄罗斯叶卡捷琳堡，标志着西安—叶卡捷琳堡国际全货运航线正式开通。该航线由俄罗斯叶罗费航空公司执飞，计划每周飞行四班，预计全年可为西安咸阳国际机场增加约6000吨的货邮吞吐量。航班去程主要装载中国华南地区、珠三角的电商产品及生活用品、办公用品、电子产品；回程货物主要包括德国、英国、法国的机械设备、红酒和电商产品。该航线开通后，将极大丰富中国快件运抵俄罗斯的方式，有利于西安打造中西部地区对俄航空运输的集散中心，不断深化中俄商贸、文化交流。该航线还将与叶罗费航空叶卡捷琳堡至德国法兰克福、荷兰阿姆斯特丹、比利时列日等欧洲航线无缝衔接，进一步打开陕西省乃至西部地区与欧洲各国的空中通道，带动西部地区和欧洲的商品贸易，促进经济发展。



2021年4月29日11时46分，一架满载24.6吨电商产品和国际快件的波音B757-200F飞机从西安咸阳国际机场腾空而起，飞往4400公里外的俄罗斯叶卡捷琳堡，这标志着西安—叶卡捷琳堡全货运航线正式开通。（西部机场集团）

【西安—新西伯利亚全货运航线开通】 2021年5月14日，顺丰航空O37017航班搭载一批跨境电商货物，由西安飞抵俄罗斯新西伯利亚，标志着顺丰“西安—新西伯利亚”国际全货运航线正式开通运行。这也是西安咸阳国际机场开通的首条以出口跨境电商货物为主的国际全货运航线，顺丰航空国内外通航站点由此增长至80个。西安—新西伯利亚货运航线，主要满足跨境电商物流需求，去程主要运输电商货物，回程运输农产品和一般贸易货物。该航线计划每周执行1班，预计全年可运输国际货邮2500吨。该航线

开通，是推动西安打造全球性邮政快递枢纽的具体举措，是顺丰航空积极响应国家“一带一路”倡议，支持中西部地区航空物流与跨境电商产业发展，促进中俄进出口贸易持续增长，协力畅通国内国际“双循环”的重要行动。新航线开通，将有力整合两地的地缘优势，为中俄企业提供便捷可靠的电商物流服务和一体化进出口供应链解决方案，同时，也将为中俄跨境电商贸易提供航空运力保障，促进中俄、中欧之间的经贸往来。

【莫斯科—西安—阿拉木图第五航权货运航线开通】

2021年9月30日，由俄罗斯阿特兰航空公司执飞的莫斯科—西安—阿拉木图第五航权货运航线开航。这是西安开通的第4条第五航权航线，也是西安第3条第五航权货运航线。为庆祝新航线开航，西咸新区空港新城举办主题为“链接一带一路，引领内陆开放”的首航仪式。陕西省、西安市、西咸新区、民航西北地区管理局、西部机场集团、俄罗斯阿特兰航空公司、哈萨克斯坦商会等单位参加首航仪式，民航西北地区管理局副局长樊忠毅出席并致辞。该航线的开通是西安航空物流发展的重要成果，是西安第五航权成功运用的又一典范，对提升西北国际航空市场竞争力，增进一带一路沿线国家经贸往来具有重大意义。

（民航西北地区管理局 西部机场集团 年鉴编辑部）

行业管理

民航发展基金管理

【民航企事业单位财经政策补贴资金】 2021年，民航西北地区管理局批复陕西省内各类财经政策补贴资金3.8048亿元。其中，用于地方机场建设民航发展基金项目2.6902亿元，下拨中小机场补贴6244万元，支线航空补贴3193万元，基建贷款贴息717万元，安全能力和教育培训专项资金359万元，通用航空补贴633万元。行业财经政策补贴资金有力支持了辖区企业持续安全发展和各类建设项目顺利开展。

通用航空管理

【陕西省通用航空公司概况】 截至2021年末，陕西省拥有取得通航经营许可证的通航企业20家。全年全省通用航空作业及训练飞行3.71万小时，起降9.89万架次，分别同比下降17.8%和19.4%。

【西北地区通用航空工作领导小组专题会议召开】 2020年11月16日，民航西北地区管理局召开西北地区通用航空工作领导小组专题会议，研究部署通用航空高质量发展