



2021年4月29日11时46分，一架满载24.6吨电商产品和国际快件的波音B757-200F飞机从西安咸阳国际机场腾空而起，飞往4400公里外的俄罗斯叶卡捷琳堡，这标志着西安—叶卡捷琳堡全货运航线正式开通。（西部机场集团）

【西安—新西伯利亚全货运航线开通】 2021年5月14日，顺丰航空O37017航班搭载一批跨境电商货物，由西安飞抵俄罗斯新西伯利亚，标志着顺丰“西安—新西伯利亚”国际全货运航线正式开通运行。这也是西安咸阳国际机场开通的首条以出口跨境电商货物为主的国际全货运航线，顺丰航空国内外通航站点由此增长至80个。西安—新西伯利亚货运航线，主要满足跨境电商物流需求，去程主要运输电商货物，回程运输农产品和一般贸易货物。该航线计划每周执行1班，预计全年可运输国际货邮2500吨。该航线

开通，是推动西安打造全球性邮政快递枢纽的具体举措，是顺丰航空积极响应国家“一带一路”倡议，支持中西部地区航空物流与跨境电商产业发展，促进中俄进出口贸易持续增长，协力畅通国内国际“双循环”的重要行动。新航线开通，将有力整合两地的地缘优势，为中俄企业提供便捷可靠的电商物流服务和一体化进出口供应链解决方案，同时，也将为中俄跨境电商贸易提供航空运力保障，促进中俄、中欧之间的经贸往来。

【莫斯科—西安—阿拉木图第五航权货运航线开通】

2021年9月30日，由俄罗斯阿特兰航空公司执飞的莫斯科—西安—阿拉木图第五航权货运航线开航。这是西安开通的第4条第五航权航线，也是西安第3条第五航权货运航线。为庆祝新航线开航，西咸新区空港新城举办主题为“链接一带一路，引领内陆开放”的首航仪式。陕西省、西安市、西咸新区、民航西北地区管理局、西部机场集团、俄罗斯阿特兰航空公司、哈萨克斯坦商会等单位参加首航仪式，民航西北地区管理局副局长樊忠毅出席并致辞。该航线的开通是西安航空物流发展的重要成果，是西安第五航权成功运用的又一典范，对提升西北国际航空市场竞争力，增进一带一路沿线国家经贸往来具有重大意义。

（民航西北地区管理局 西部机场集团 年鉴编辑部）

行业管理

民航发展基金管理

【民航企事业单位财经政策补贴资金】 2021年，民航西北地区管理局批复陕西省内各类财经政策补贴资金3.8048亿元。其中，用于地方机场建设民航发展基金项目2.6902亿元，下拨中小机场补贴6244万元，支线航空补贴3193万元，基建贷款贴息717万元，安全能力和教育培训专项资金359万元，通用航空补贴633万元。行业财经政策补贴资金有力支持了辖区企业持续安全发展和各类建设项目顺利开展。

通用航空管理

【陕西省通用航空公司概况】 截至2021年末，陕西省拥有取得通航经营许可证的通航企业20家。全年全省通用航空作业及训练飞行3.71万小时，起降9.89万架次，分别同比下降17.8%和19.4%。

【西北地区通用航空工作领导小组专题会议召开】 2020年11月16日，民航西北地区管理局召开西北地区通用航空工作领导小组专题会议，研究部署通用航空高质量发展

重点工作。民航西北地区管理局党委书记熊杰、副局长樊忠毅、西安凯亚公司总经理薛峰及通用航空工作领导小组（简称领导小组）成员单位负责人参加会议。领导小组办公室汇报近年来西北局通航信息化建设工作思路、主要做法、有益经验和下一步工作打算。西安凯亚介绍公司的基本情况和智慧民航建设成果，汇报西北地区通用航空大数据应用中心的建设情况、存在问题以及下阶段工作计划。各成员单位结合职责，围绕落实《关于“十四五”时期西北地区通用航空高质量发展的指导意见》，推进西北地区通航大数据应用中心建设工作以及智慧通航目标任务进行研讨交流，提出要以信息化、大数据等先进科学技术为驱动，大力推进智慧通航建设，使通航成为智慧民航建设的主力军；要以新技术和大数据应用为依托转变安全监管理念，提升行业监察人员专业素养和监管效能，推动民航安全监管模式转型升级。



2021年7月25日，民航西北地区管理局党委书记熊杰带队赴西安咸阳国际机场开展疫情防控、防汛救灾及航班正常工作检查。（民航西北地区管理局）

【航空医疗救护联合试点】 2021年4月8日，民航西北地区管理局和陕西省卫健委联合印发《陕西省航空医疗救护管理指引（试行）》和《陕西省航空医疗救护培训指引（试行）》并正式实施。在西北地区推荐4家通航企业为进一步深化航空医疗救护联合救护试点企业，其中陕西地区有2家，分别为陕西秦汉通用航空有限公司和中飞通用航空有限公司。《陕西省航空医疗救护管理指引（试行）》，对执行航空医疗救护任务运营商的运行控制、管理模式、人员资质、航空器机载医疗设备及器材、培训与复训等内容进行规范。《陕西省航空医疗救护培训指引（试行）》，对参与航空医疗救护的机上相关人员培训及复训工作提供指导说明，并对培训设施、培训提纲、课程大纲、培训记录以及参训人员的资质和复训年限等内容进行明确。两个指导性文件充分总结试点执行企业的实践经验，在前期多次征求陕西省卫健委、航空医疗救护领域的专家以及通航企业的意见建议，对规范航空医疗救护业务管理，提升航

空医疗救护能力建设，具有积极的借鉴指导作用。

【通航数字化建设】 2021年，在民航西北地区管理局指导推动下，由西工大民航学院、民航西安凯亚公司和西北通航协会3家单位建立西北地区通航大数据联合实验室，形成常态化运营机制，推进西北地区通航数字化建设。依托通航大数据联合实验室，由民航西安凯亚公司开展通航企业评价体系和通航应急救援平台研发工作，两个系统已实现第一版平台界面研发和演示。

【通用航空审批】 2021年9月8日，民航西北地区管理局组织完成靖边通用机场使用许可核查并颁证。本次核查采取“远程+现场”方式，远程核查靖边通用机场相关运营资格、管理制度、应急预案、管控措施等档案资料；现场核查飞行区场地设施建设情况，并提出意见和建议。靖边通用机场为A1类通用机场，飞行区等级为3C，跑道长2400米、宽45米，于2015年启动建设任务，历时6年正式投运。作为全国第一个专业无人机试验测试基地、第一个产学研基地、第一个军民融合民航产业发展基地，靖边通用机场将成为面向全国、全行业的国家级无人机产业综合示范区和公共服务平台，为推动地方产业转型升级和区域经济发展做出积极贡献。2021年12月21日，民航西北地区管理局推进完成西安高新医院、西安国际医学中心医院直升机场的备案工作。

民航空中交通管理

【对接成都地区空域结构调整】 2021年1月19日，民航西北空管局与甘肃分局，本局安管部、通导部、运管中心和空管中心召开对接成都地区空域结构调整方案实施工作视频启动会。成都地区空域结构调整是民航局、民航局空管局2021年重点工作，是确保成都天府机场顺利投运重要的支持性环节，更是继西北空管局“8·15”各分局进离场航线分离空域调整以来西部地区又一次大规模的空域调整。5月20日，成都地区空域结构调整方案正式实施，涉及西南、中南、西北等3个地区空管局，跨经四川、云南、贵州、广西、湖北、陕西、重庆等7省区市，共调整航路航线83条、开辟等待航线18条，调整146条进离场飞行方法，共有27个民航机场的飞行程序进行调整，调整航班航线城市对超2000条，形成全新空域运行环境。

【民航西北地区流量管理正式对接全国】 2021年5月20日，民航西北空管局局长谢林岩、副局长万晓峰及相关部门和单位参加民航局空管局启动全国流量管理系统华北、华东和中南3个地区试验运行视频会议。万晓峰报告西北

空管局对接华北、华东、中南地区试验运行的各项准备工作情况，并就全力配合空管系统全国民航流量管理系统成功启动一体化试验运行表示决心与信心。新的全国流量管理系统，将传统流量控制转换为现代化流量管理，将局部流量管理转换为全国流量统筹，能动态平衡飞行需求和空域容量，保障航班在各阶段的运行效率。



2021年5月20日，民航西北空管局对接全国民航流量管理系统（民航西北空管局）

【西北、东北及新疆空管局 CNMS 系统三方备份视频会议召开】 2021年10月12日，西北空管局组织召开西北、东北及新疆空管局 CNMS 系统三方备份视频会议。西北空管局副局长胡双智致辞，希望大家借此平台，扩大交流层面，为航空情报和业务发展做出更大贡献。会上，三方分别介绍 CNMS 系统运行、维护工作情况，对西北空管局提出的备份协议达成一致。同时西北空管局飞服中心做了“兰州禁航通告分析软件的应用”的发言，东北飞服中心做了“提质增效，持续推进航空情报服务水平”的经验交流，新疆飞服中心做了“原始资料上报与航行通告发布会商制度的制定与应用”的汇报。

【全国流量管理系统地区二级节点应急改造确认会议召开】 2021年12月14日，民航西北空管局召开全国流量管理系统地区二级节点应急改造相关工作确认会。西北空管局副局长胡双智，计建部、财务部、安管部、空管部、通导部和运管中心、空管中心、网络中心、工程指挥部、天通公司等部门、单位领导及相关人员参加，空管部部长李涌宣贯民航局空管局关于全国流量管理系统地区二级节点应急改造相关工作要求，针对《全国流量管理系统地区二级节点备件参考清单》和《全国流量管理系统地区二级节点席位应急方案》重点内容进行解读；空管中心介绍基于流量管理二级节点运行需求的应急改造方案，各参会人员就该方案的可行性和重难点问题进行梳理与研讨。经会议研究，

明确西北空管局关于全国流量管理系统地区二级节点应急改造方案。胡双智就流量管理系统应急改造方案编制工作，要求相关运行单位从实际运行出发，提出务实可行的管制需求，积极配合技术和建设部门完善方案，为方案的及时落地夯实基础。

航空运营管理

【民航服务质量品牌建设】 2021年，民航西北地区管理局加大督导力度，结合新颁布实施的《公共航空旅客运输管理规定》《公共航空旅客运输举报管理规定》，指导航空公司、机场建立全流程的服务质量管理内控体系，按照主体明确责任，细化服务内容，规范旅客运输服务标准。紧抓航班正常，坚持精准控、精细调，充分发挥行业政府宏观调控职能，结合辖区实际建立航班正常考核惩戒机制，对航班正常率较低的航空公司进行约谈，减少自身原因延误比例，并形成季度航班正常情况分析报告。大力提升管理效能，组织开展辖区内服务督察和业务骨干交流检查，拓展服务质量提升建设思路，形成相互学习借鉴、补短板强弱项、提质增效的工作机制和以作风建设、班组建设为抓手，全员参与的工作氛围，不断提升辖区服务质量管理整体效能。

【民航绿色发展】 2021年，民航西北地区管理局全面贯彻新发展理念，扎实抓好节能减排工作，强力推进行业绿色发展。全年陕西省内机场新到场电动车 77 辆，占新增或更新车辆总数的 85.6%。电动车总数达到 212 辆，车辆电动化比例 13.9%。在用充电桩数量 52 座，总功率 2264.8 千瓦，车桩比 4 : 1。地面 APU 替代设施方面，截至 2021 年底，省内机场共有近机位静变电源 68 处，远机位静变电源 5 处，近机位空调 57 台。限塑方面，辖区民航企事业单位按照《民航行业塑料污染治理工作计划（2021—2025 年）》要求，积极推进禁限塑工作，行业塑料污染治理取得良好成效。

【西北国际货航首航】 西北国际货航是陕西首家本土货运航空公司，也是西北地区首家运行的货运航空公司。2021年1月8日上午10时，西北国际货航首航仪式在西安咸阳国际机场举行。省政府副秘书长王建平发布“西北国际货运航空有限公司正式首航”的指令，省交通运输厅厅长夏晓中讲话，副厅长党延兵主持仪式，西北国际货航董事长刘向东介绍公司筹建历程，民航西北地区管理局局长王长益，省发改委、省财政厅、省国资委、空港新城管委会等有关领导、股东单位以及其他协作单位领导、嘉宾出席仪式。



2021年7月11日，西北国际货航公司新开通西安—淮安安全货运航线（西北国际货航）

【幸福航空主运营基地变更】为更好地发挥民航企业优势，以崭新面貌服务于陕西经济社会发展和人民生活，幸福航空于2021年7月正式启动主运营基地变更补充运行合格审定工作。公司根据民航西北地区管理局要求开展应急演练、突发公共卫生事件和航卫不安全事件演练、航线和基地检查、紧急医学事件演练、应急撤离演练、航务专项验证和维修专项验证等演示验证工作，获得民航西北地区管理局认可，演示验证顺利完成。11月16日，幸福航空完成补充运行合格审定，民航西北地区管理局向公司颁发CCAR-121部《航空承运人运行合格证》及《运行规范》。

航空安全监管

【抗击疫情保生产】2021年，民航西北地区管理局修订《民航西北地区管理局民用航空突发公共卫生事件应急预案》及操作手册，进一步规范辖区民航各单位应对突发公共卫生事件；印发《民航西北地区管理局关于调整新型冠状病毒感染的肺炎疫情联防联控工作机制的通知》，进一步加强疫情防控工作组织领导；积极开展疫情防控监督检查，督促国家、民航局各项疫情防控政策落实落地，全年专项检查近400次，排查各类疫情防控风险隐患百余项。妥善处置10月、12月西北地区两轮本土疫情，确保辖区民航疫情防控形势平稳。民航陕西监管局建立工作专班制度，突出重点措施执行落实，推动运输机场防疫方案改版升级；加强国际航班监控，严格口岸消杀标准，指导东航西北分公司探索国际飞行机组管控分类措施；积极助力抗疫保障，督促幸福航空动态调整工作方案，圆满完成内蒙古阿拉善盟医疗保障任务；创新实施现场值守工作制，达到疫情防控、安全监管同步推进的既定目标。面对12月爆发的西安本土严重疫情，西部机场集团和西安咸阳国际机场两级融合建

立“一办九组”联合应急机制，主要领导驻扎一线指挥调度，3200余名干部职工坚守岗位组成应急保障力量。积极配合各航空公司调减西安、延安客运航班，指导成员机场严格落实高风险旅客、中高风险地区航班管控。严防内部员工传播，迅速开展流调排查，完成30轮次、35.4万人次核酸检测。对3200余名员工、近6000名施工人员实施封闭管理，降低疫情传播风险。

【安全精准监管】2021年，民航陕西监管局聚焦安全重点难点工作，实施精准监管。一是着力抓好通航安全监管。开展通航短途运输专项治理，落实运行前检查及运行信息通报。针对金胜航校训练坠机事件，第一时间要求公司停飞整顿，实施进驻督导，全面评估公司风险管控能力。二是着力化解中小机场风险隐患。实施支线机场专项督促检查，对发现的169项问题挂牌整改，对延安机场进行进驻督导，全面查摆管理运行突出问题。就支线机场管理存在盲区情况，多次发文提出要求，促使西部机场集团组建支线机场事业部。三是着力加强危险品管理。组织开展危险品存储专项督查，紧盯货物收运、转运及存储等关键环节，强化危险品航空运输监管，指导物流企业做好医疗物资等特殊物品的运输保障。四是着力强化空防安全管控。系统开展空防保障能力评估、安保审计、平安民航考核、重要保障人员背景调查及安保隐患清零工作，对13家单位进行安保测试，筑牢空中安保防线。



2021年3月16日，民航陕西监管局检查西安咸阳国际机场医疗包机和物资运输安全情况（民航陕西监管局）

【安全检查整改】2021年，民航陕西监管局加强行政检查，细化监管重点。制定加强安全监管工作实施方案，对标民航局26条确定具体措施122条，研究制定全年重点管控方案。结合春运、暑运、十一黄金周等重点时期，强化常态化巡查管控机制，圆满完成全国“两会”、专机（要

客)、党的十九届六中全会等重大任务保障。全年开展行政检查 2207 次,对下发的 447 份整改 837 个问题跟踪督办,问题整改到期完成率 100%。收到安全信息报告 310 起,一般事故征候 27 起,全省民航行业安全态势总体平稳,但个别单位仍发生典型不安全事件。先后对华夏航压跑道边灯、延安机场违反跑道适用标准等突出问题,实施行政处罚 9 起,完成调查报告 2 份、审核调查报告 34 份。同时,对安全形势滑坡的 13 家单位(公司)行政约见,坚决守住安全底线。

【安全生产集中攻坚】 2021 年,民航陕西监管局扎实开展安全生产整治三年行动“集中攻坚”,制定《安全谈话实施办法》和《通航企业航空安全考核办法》,开展问题隐患清零、“安全生产月”等活动。印发安全作风建设和宣教方案,加强空勤人员作风整顿,督促企事业单位健全作风建设机制,推进维修过程视频分析工作试点。高度关注海航系破产重组期间人员稳定衍生问题,加大检查密度和频次,全面梳理运行风险。

【机场安全管理】 2021 年,民航西北地区管理局重点突出机场运行管理要素和供油安全管控、军民航机场深度融合等日常安全管理工作,持续强化西安咸阳国际机场三期扩建工程不停航施工督导检查,鸟击事件频发的态势得到初步遏制,确保机场运行安全总体平稳。西部机场集团完善管理机制,设立中小机场事业部,集中开展机场使用手册和运行手册修订,17 个运输机场全部完成体系重构及配套制度体系建设。西安咸阳国际机场有效防范不停航施工

运行安全风险,攻坚完成南区、北区不停航施工建设任务;运输机场运行安全保障能力首次综合评估得分取得较大进步(A 类机场排名第 5);责任鸟击下降幅度明显;组织开展“守卫 2021”应急救援综合演练。



2021 年 5 月 1 日,西部机场集团党委书记、董事长陈波赴西安咸阳国际机场检查节日服务保障工作、慰问一线员工(西部机场集团)

【民航安全保障财务考核】 2021 年,民航西北地区管理局收到陕西省内 6 家民航企业的安全保障财务考核报告,其中,运输航空公司 1 家,机场企业 5 家。经考核,5 家公司考核合格,1 家公司考核良好。

(民航西北地区管理局 民航陕西监管局 民航西北空管局 西部机场集团 西北国际货航 幸福航空)

民航科技与教育

航空科技

【行业网络安全信息化】 2021 年,为深入贯彻落实习近平总书记关于网络安全的重要指示精神和《网络安全法》,加强网络安全工作组织领导,民航西北地区管理局成立网络安全和信息化工作领导小组,制定建党 100 周年庆祝活动、“十四运”保障方案,层层分解任务、传导压力。聚焦重点单位、重点环节、重点时段、重点问题,持续加强安全管控。配合民航局对西安咸阳国际机场进行“十四运”保障专项检查。协调处置 6 家单位 7 次网络漏洞,发布 23 期

风险提示,督促陕西民航各单位加强网络安全防护。研究制定应对网络和信息安全事件应急预案。组织西安咸阳国际机场等单位开展离港系统故障应急处置演练,指导西北空管局开展网络对抗演练,进一步提高应急处突能力。配合公安机关开展网络安全监督检查,持续强化与公安部门的联动效应,在执法机制联动、信息通报机制等方面持续发力,切实提升安全执法效能。

【全国民航流量管理系统在西北地区试验运行】 2021 年 1 月 26 日 8 时,民航西北空管局在民航局空管局统一指挥下,成功启用全国民航流量管理系统试验运行。新的全国民航