

专 文

加快建设交通强省 矢志当好开路先锋 奋力谱写陕西交通运输高质量发展新篇章

陕西省交通运输厅党组书记、厅长 夏晓中



省交通运输厅党组书记、厅长夏晓中做工作报告

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于陕西考察重要讲话重要指示，按照省委十三届十次全会、省委经济工作会、省“两会”和全国交通运输工作会议部署，总结 2021 年全省交通运输工作，分析当前形势，安排 2022 年工作。

一、2021 年工作回顾

——我们做细做优十四运会和残特奥会交通运输保障。坚决贯彻落实习近平总书记关于办一届精彩圆满体育盛会的重要指示，按照省委、省政府和组委会统一部署，坚持全省“一盘棋”理念，制定 13 个赛区一个标准，提前完成

363 条 1200 公里涉赛路段路域环境治理、380 处无障碍交通设施提升改造和 2 处赛区水域航道安全整治。结合疫情防控，创新制定运力保障方案，形成系统性经验做法。两个赛事期间，投入保障车辆 2881 辆，出车 9.6 万台次，保障与会人员 70 万人次，圆满完成各项会议活动、对口接待等交通保障任务，得到省委、省政府的高度认可和与会团体的广泛赞誉。

——我们从严从紧毫不放松抓好疫情防控。认真落实“外防输入”，全力做好境外人员落地集中隔离转运，严格查验进口冷链货物承运信息。切实抓好“内防反弹”，坚决落实“两站一场”、城市公共交通等重点部位防控指南，动态调整重要节日、重点时段客运组织，高效保障防疫物资运输。面对严重疫情的冲击，我们闻令而动、履职尽责，下沉一线、靠前指挥。着力保障运输通道快捷畅通，迅速建立高速公路“绿色通道”，最大限度恢复邮政快递业务，保障应急物资和基本生产生活必需品优先快速通行。从严落实外籍货运车辆闭环管理，依托高速公路服务区，设置 5 个临时接驳点、38 处核酸检测点和 19 个中高风险地区过境车辆专用停靠点，坚决阻断疫情通过交通运输渠道传播。中央电视台以“陕西省交通运输厅全力保障物流畅通”为题进行新闻专访。着力保障重点人群安全转运，采取“点对点”“一对一”方式，高效完成研究生招考西安封（管）控区考生、外地滞留考生及部分高校异地隔离学生的集疏运任务。西安市大中专院校寒假离校返家学生转运工作稳妥有序开展。

——我们有力有序做好防汛救灾抢通保畅。立足“防大汛、抢大险、救大灾”，未雨绸缪、提前部署。面对历史罕见汛情，第一时间派出工作组，调集应急队伍，赶赴

受灾严重地区抢险救灾。及时编制灾后恢复重建方案，明确目标任务，夯实各方责任，加快开展项目前期工作。积极调整省级交通资金支出结构，紧急安排补助资金约3亿元，支持市县抢通和恢复重建受损普通国省道和农村公路。经各方共同努力，水毁公路全部抢通，有力保障了灾区群众生活出行和灾后重建物资运输。

——我们谋深谋实综合交通运输发展战略规划。紧跟交通强国建设重大战略，省委、省政府联合印发《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉的实施方案》，这是我省历史上第一个以省委、省政府名义印发的综合交通运输发展顶层设计，是指导交通强省建设的纲领性文件，为建设人民满意、保障有力、全国前列的交通强省描绘了宏伟蓝图。作为全省13个重点专项规划之一的《陕西省“十四五”综合交通运输发展规划》，由省政府办公厅正式印发，连同公路、铁路等5个专项规划和若干专题研究，构建了完整的综合交通运输规划体系，明确了交通运输发展目标任务。5项交通强国试点任务取得阶段性成果，为推动行业高质量发展探索引路。加强向部委汇报，全力争取将我省13个高速公路和130个普通国道项目纳入交通运输部“十四五”规划，将西安至十堰、延安经榆林至鄂尔多斯等6个高铁项目纳入国家铁路“十四五”规划，有效服务区域重大战略实施。

——我们用心用情办好交通运输更贴近民生实事。坚守为民情怀，致力解决了一批群众关心、基层需要、社会关注的热点难点问题。完成农村公路安全生命防护工程5154公里、桥涵配套和危桥改造工程8139延米；全省2.8万辆“两客一危”营运车辆实时监测、安全高效运行；新建“司机之家”6个；推动网约车平台增设“一键叫车”功能，推广巡游车95128电召服务，便利老年人打车出行；创建6个农村客货邮融合发展样板县（区）；全年ETC发行突破70万套；道路运输驾驶员从业资格证补发等5项高频服务事项实现“跨省通办”。

在做好上述5个方面专项工作的同时，各项重点工作统筹推进，年度目标任务圆满完成，行业发展取得新成效。

1. 重点项目建设稳步推进。全省完成综合交通投资585亿元，其中公路水路446亿元、铁路89亿元、民航49亿元。高速公路方面，加快建设西安外环高速南段等17个续建项目，推动停工已久的韦庄至罗敷项目恢复建设，新开工郿邑经周至至眉县项目，建成通车延长至黄龙、宝鸡至坪坎、合阳至铜川、旬邑至凤翔4个项目，新增通车里程313公里，总里程达到6484公里。普通国省道方面，统筹实施城镇过境公路、区域重要路段、能源运输通道、红色旅游公路等重点项目，建设规模达到1770公里，建成通车315公里。铁路建设方面，西康、西十高铁开工建设，西延高铁加快实施，安康至重庆高铁工可研获国家发改委批复，延安经榆林至鄂尔多斯高铁前期工作加紧办理；实施咸铜铁路电

气化改造工程，建成投用西安火车站改扩建工程。民航发展方面，西安咸阳国际机场三期扩建工程积极推进，宝鸡、府谷等机场项目前期工作加快完善。轨道交通方面，西安地铁开通14号线北客站至灞桥区贺韶站，全网运营里程达到258公里。

2. 农村交通面貌提质改善。印发《巩固拓展交通脱贫攻坚成果服务乡村振兴战略实施助推县域经济高质量发展的实施意见》，建立“两通”动态监测体系，坚决消除“通返不通”隐患。制定《全面做好农村公路“路长制”工作的实施意见》，83个县（区）落地实施。创建“四好农村路”全国市域示范创建突出单位2个、全国示范县6个，省级示范市2个、示范县10个，全省“最美农村路”10条。补助5000万元支持客车“村村通”常态化运行。新改建完善农村公路7681公里，其中30户以上自然村通硬化路3315公里，推进实施乡村旅游路、资源路、产业路，助推乡村振兴和县域经济发展。

3. 交通服务质效持续提升。运输保障能力不断增强。全省营业性客运量约2.4亿人次；营业性货运量达到14.8亿吨，同比增长8%。全省快递业务量达到11.2亿件，同比增加22%。西安地铁客运量达到10.2亿人次，同比增长41%，客流强度保持全国前列。出行服务品质明显提高。定制客运、旅游客运和商务包车等运输服务新业态蓬勃发展，不断满足群众个性化、多样化出行需求。“绿巨人”动车组开行实现10个地级市全覆盖。宝鸡市眉县、安康市石泉县列入全国第二批城乡交通运输一体化示范创建县。物流降本增效切实推进。多式联运示范工程深入实施。中欧班列长安号全年开行突破3800列，核心指标稳居全国前列。“安康—武汉双城同港”集装箱铁水联运专列开通。宝鸡扶风“电商引领+精准扶贫”入选部级农村物流服务品牌。全年减免高速公路通行费51.42亿元。公路建养水平稳中有升。高速公路建设项目中，2个分别荣获国家优质工程奖、李春奖，2个列入部平安百年品质工程创建示范项目清单。高速公路、国省干线公路技术状况指数分别为95.6、84.6。省厅被交通运输部评为“十三五”干线公路养护管理工作先进单位。

4. 行业治理改革不断深化。坚决贯彻落实省委、省政府深化国企改革重大决策部署，全力支持陕西交控集团组建和持续发展。扎实推进法治政府部门建设，推动2项行业法规修订工作，制定印发综合行政执法事项（367项）通用目录。完善省厅重大行政决策执行机制。省市县三级交通运输综合行政执法改革基本完成。执法领域突出问题专项整治扎实开展。全力攻坚解决建设项目土地手续和“批而未供”问题。高质量办结建议提案118件。扎实推进“放管服”改革，推动12项政务事项上线“秦务员”App实现“掌上好办”，深入开展“双随机、一公开”监管工作，推动“证照分离”改革全覆盖，办理大件运输许可12万件，交通运输营商环境不断优化。坚持创新驱动发展，实施科

研项目 67 项，地方标准获批立项 12 项，交通运输成果 1 项获国家科技进步二等奖，5 项获省科学技术进步奖。聚焦数字赋能，建成“陕西云上高速”综合信息互联服务系统、省公路综合业务管理平台等，实施西安绕城高速智慧扩容（一期）。与省科技厅签订关于科技创新支撑陕西交通运输高质量发展合作协议，积极参与秦创原科研平台建设。坚持绿色低碳发展，加强固体废物、噪音等污染防治，启动公路水路碳达峰碳中和行动方案编制。鼓励推广新能源装备应用，全省新能源公交车、出租汽车占比分别超过 56%、22%。推广绿色建养技术，厚植交通运输发展生态底色。

5. 平安交通建设扎实有效。扎实开展安全生产专项整治三年行动“集中攻坚年”活动，全省危化品运输安全生产治理、铁路沿线安全环境治理取得明显成效。4 个高速公路建设项目冠名为全国公路水运建设“平安工程”。自然灾害综合风险公路承灾体普查取得阶段性成果。积极化解信访积案，常态化推进行业扫黑除恶，做好反恐防范隐患排查治理，维护行业和谐稳定。全省交通运输安全生产事故起数和死亡人数同比分别下降 12.5% 和 11.4%，安全生产形势总体平稳向好。

6. 党建引领作用全面增强。深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示及在第二届联合国全球可持续交通大会上的主旨讲话精神，广大党员干部“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加坚决。扎实推动党史学习教育走心走实走深，广大党员干部在党史学习教育中不断加强思想淬炼、政治历练和实践锻炼。省厅基层党建做法入选《陕西省基层党建优秀案例选编》。坚持选贤用能，强化考核督查，持续推进模范机关建设。始终保持反腐败高压态势，深化以案促改，推进巡视整改。严格落实中央八项规定精神及省委实施办法，持续整治形式主义、官僚主义，以优良党风促政风正行风。深入开展文明行业创建和先进典型选树，凝聚干事创业强大合力，涌现出一大批先进集体和个人。主动发声讲好交通故事，构建行业媒体宣传矩阵，制作“沿着高速看中国（陕西篇）”等一系列有分量、有温度的宣传作品，行业软实力显著增强。

这些成绩的取得，得益于省委、省政府的正确领导和科学决策，凝聚着交通运输部等国家部委的亲切关怀和大力支持，汇集了地方各级党委政府、省级各部门、省属企业及中央驻陕单位的团结协作和积极帮助，展示了全系统广大干部职工顽强拼搏和奋勇争先的精神风貌。

二、形势要求和 2022 年工作思路

2022 年是“十四五”规划落地实施的关键之年。从发展全局上看，交通运输的重要地位更加突出。习近平总书

记亲自推动加快建设交通强国，特别是在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上发表主旨讲话，赋予交通成为中国现代化开路先锋的新使命新定位，把交通运输在现代化建设全局中的地位提到前所未有的新高度。这为我们推动交通运输高质量发展指明了前进方向。从重大战略上看，交通运输的发展前景依然广阔。国家深入实施新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群建设等重大战略，将我省一大批交通项目纳入支持范围予以大力推进。中央经济工作会议明确提出，要适度超前开展基础设施投资。这为我们推动交通运输高质量发展提供了有利契机。从顶层设计上，交通运输的目标愿景大有可为。省委、省政府审定印发了《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉的实施方案》以及《陕西省“十四五”综合交通运输发展规划》，明确了全省交通运输的远期愿景和近期目标，强优势、补短板、快发展仍将是主旋律。这为我们推动交通运输高质量发展设计好了路线图。从支持力度上看，交通运输的持续发展动力强劲。省委、省政府高度重视全省交通运输发展。刘国中书记心系交通，多次听取交通运输重点工作汇报，就《交通强国建设纲要》落地实施做出专门批示，给我们指方向、定思路。赵一德省长专程来省厅调研座谈交通运输高质量发展并发表讲话，充分肯定了交通运输取得的新成绩，勉励我们要勇于打头阵、当先锋，争取交通强省建设新成效。徐大彤副省长十分关心交通运输工作，经常深入一线调研，协调解决存在的困难。这为我们推动交通运输高质量发展注入了强大动力。

对照高质量发展要求，我们还存在不少短板差距和困难挑战。一是交通投资止降回升压力较大；二是交通项目推进力度还需加大；三是交通服务保障能力亟待增强；四是行业安全稳定形势依然严峻。做好今年全省交通运输工作，必须牢牢把握“一个总基调”，扎实推进“两保三促”，坚决当好“四个先行”。

1. 牢牢把握“一个总基调”。就是坚持稳字当头、稳中求进，这是党中央确定的今年经济工作总基调，省委、省政府做了全面安排部署。我们在工作推进中，要坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹好疫情防控和行业发展，统筹好发展和安全，统筹好扩大投资和防范风险，统筹好改革、发展与稳定，稳扎稳打、久久为功。要坚持问题导向。奔着问题去，迎着困难上，切实增强发现问题的敏锐性、正视问题的客观性、解决问题的主动性，攻坚克难、担当作为。要坚持底线思维。把面临的挑战分析透、应对好，把发展的机遇认清楚、把握住，积极应变、有守有为，打好稳字当头、稳中求进的主动仗。

2. 扎实推进“两保三促”。一是守底线、保安全。抓好安全工作极端重要。要坚持人民至上、生命至上，始终保持高压态势，树牢安全发展理念，坚守安全红线底线。

二是抓协调、保畅通。保畅通是落实“六稳”“六保”任务的迫切要求。加强对粮食、能源等重要物资和初级产品的运输保障；加强重要时段、重大节假日和雨雪冰冻天气的交通保畅；加强道路突发状况快速处置，避免大范围、长时间交通拥堵；加强因灾受损道路抢通修复的及时性，避免大段落、长时间交通中断。围绕“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架，强化出省大通道、城际拥堵路段、跨市县断头道路的贯通畅通。要降成本。三是稳增长、促投资。稳增长的当务之急是抓项目、稳投资。我们把今年确定为全省高质量交通项目建设推进年，要做到项目谋划准、前期工作实、责任分工清、推进举措硬、项目实施快，全力打一场交通基础设施建设大会战。四是强创新、促转型。促转型是交通运输高质量发展的重要支撑。要向数字智能转型。做好统一规划，制定政策措施，实施示范工程，大力推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合，深入推进新型基础设施与传统交通基础设施融合发展。要向绿色低碳转型。统筹推进交通运输领域碳达峰碳中和工作，强化生态保护与修复，注重节能和低碳发展。要向多元融合转型。强化交通运输与文化旅游、现代农业、商贸物流等跨界融合，鼓励交通运输新业态新模式发展。五是防风险、促和谐。防风险是做好交通运输各项工作的底线要求。要严防疫情通过交通工具大规模外部输入、内部反弹的风险；严防道路交通、危化品运输、工程建设等重要领域，以及重要时段、恶劣天气发生重特大事故的风险；严防资金短缺、造价上涨可能引发的合同违约、工程款纠纷、工程停工、拖欠农民工工资等风险；严防网络安全、信访维稳等方面风险，做到未雨绸缪、

心中有数，全力确保行业和谐稳定。

3. 坚决当好“四个先行”。一是当好畅通内外经济循环的“先行官”。交通运输是经济循环的重要纽带。要以更大力度加快建设现代化快速交通网、便捷化干线交通网、普惠化农村交通网、多元化城市交通网，使陕西成为国内外资本、人才、要素、产业转移集聚的最优选。二是当好构建现代产业体系的“先行官”。交通运输是现代产业的重要支撑。要以更大力度做大“米”字形高铁网，织密“2367”高速公路网，建设“干支结合”民航体系，构建一体化交通运输网络，让人流、物流、资金流、信息流、数据流不断在陕西汇聚融合。三是当好推进乡村全面振兴的“先行官”。交通运输是乡村振兴的先决条件。要以更大力度延伸农村公路通达深度、优化农村路网等级结构、提升农村公路服务品质，推动“四好农村路”示范创建，为加快农业农村现代化提供有力支撑。四是当好提高群众生活品质的“先行官”。交通运输是生活品质的主要指标。要以更大力度建设人民满意交通，全心全意办好民生实事，注重改善群众出行体验，不断打通大动脉、畅通微循环、联通断档点，切实提升三秦百姓的获得感、幸福感、安全感。

三、2022 年工作安排

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照省委十三届十次全会、



2021 年，建成通车的 342 国道蒲村至马家镇项目岐山段

省委经济工作会议、省“两会”和全国交通运输工作会议部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以加快建设交通强省为总要求，更加注重服务大局、服务人民、服务基层，以更大的勇气解放思想、改革创新，统筹推进基础设施补短板、运输服务提质效、改革创新谋突破、行业治理上台阶、党建引领聚合力，奋力谱写陕西交通运输高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

重点做好以下5方面工作：

1. 聚焦交通强省建设，高起点做好统筹谋划。一是完善综合交通运输规划体系。深度融入共建“一带一路”大格局，完善《陕西省综合立体交通网规划纲要》，系统谋划构建覆盖全省、对接周边、直达全国的综合立体交通网。二是加紧谋划实施一批重大项目。扎实开展全省高质量交通项目建设推进年活动，研究制定实施方案，明确工作任务目标，梳理排出项目清单，挂图作战，强力攻坚。三是压茬推进交通强国试点建设。健全完善交通强省建设推进协调机制，聚集各方资源，扎实推动《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉的实施方案》落地见效。

2. 聚焦稳增长促投资，高质量推进项目建设。一是推动高速公路建设大发展。按照“保通车、抓续建、促开工”的总体思路，进一步加快建设进度，充分发挥交通稳增长促投资主力军作用。二是推动高速铁路建设大提速。今年有西延、西康、西十等3个高铁项目在建，建设规模约640公里，创历史新高。三是推动普通干线公路大提质。以县城过境公路、关中城市群城际通道、陕北能源运输通道、陕南优势产业对外通道等为重点，加快国省干线提等升级。四是推动民航水运发展大迈步。全面铺开建设西安咸阳国际机场三期工程，加快实施航站区、飞行区及配套工程。五是推动质量安全水平大提升。始终保持质量监管高压态势，健全完善质量监控体系，严格实行质量“黑名单”制度和质量终身负责制。

3. 聚焦促进公平普惠，高水平提供交通服务。一是服务好乡村全面振兴。深入贯彻落实《关于巩固拓展交通脱贫攻坚成果服务乡村振兴战略实施助推县域经济高质量发展的实施意见》。鼓励支持干线路与农村路更有效衔接，有序实施30户以上自然村通硬化路、乡镇通三级路，加大旅游路、资源路、产业路建设力度。二是服务好群众美好出行。

加快灾后恢复重建，今年汛期前绝大多数灾区普通公路通行条件达到灾前水平。三是服务好“双循环”新格局。深化多式联运创建，围绕打造中欧班列（西安）集结中心，持续推进西安港“一带一路”、中铁联集“陆海联动、多点协同”国家多式联运示范工程。

4. 聚焦改革创新，高效能推动行业治理。一是在重点领域改革上下真功夫。大力推动法治政府部门建设，完善交通运输法规政策体系，严格落实重大行政决策程序，把好合法性和公平竞争审核关。二是在智慧交通建设上下大功夫。强化智慧交通顶层设计，制定出台交通运输领域新型基础设施建设行动方案。三是在绿色交通建设上下细功夫。制定全省公路水路碳达峰实施方案，构建绿色交通发展体系。四是在平安交通建设上下狠功夫。完善安全风险管理制度和安全生产责任体系，强化风险分级管控和隐患排查治理。五是在强化应急管理上下实功夫。健全应急指挥和预案体系，完善指挥调度机制。优化重组省级专业应急救援队伍，建好管用好用陕西公路交通应急抢险救援队。六是在行业疫情防控上下硬功夫。毫不松懈做好常态化疫情防控，充分发挥省应对办交通运输组作用，始终保持行业防疫机制高效运转。全力做好防疫物资、生产生活物资运输服务保障工作。

5. 聚焦全面从严治党，高站位强化党建引领。一是强化党的全面领导提升引领力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，引导全系统党员干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是强化队伍专业素养提升战斗力。深化领导班子和领导干部综合研判，加大干部“三项机制”运用力度，选优配好各级班子。三是强化党风作风建设提升凝聚力。深入落实中央八项规定及其实施细则精神、省委实施办法和厅党组系列措施，持之以恒正风肃纪。四是强化精神文明创建提升软实力。全面提升行业的思想凝聚力、精神感召力、文化感染力、社会公信力和舆论引导力。加强交通运输全媒体传播能力建设，依托红色旅游路、秦直道等文化资源，讲好新时代陕西交通故事。

（该文为陕西省交通运输厅党组书记、厅长夏晓中在2022年1月22日召开的全省交通运输工作会议上的报告摘要）

坚定信心 稳中求进 奋力推进铁路监管工作高质量发展

西安铁路监管局分党组书记、局长 李桂明



西安铁路监管局分党组书记、局长李桂明做工作报告

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届六中全会和中央经济工作会议精神，落实刘鹤副总理重要批示精神，全国交通运输和国家铁路局工作会议精神，总结 2021 年工作，分析 2022 年形势任务，部署全年重点工作。

一、2021 年工作回顾

2021 年，西安铁路监管局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央国务院决策部署，严格落实国家铁路局工作安排，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹发展和安全，聚焦主责主业，强弱项、固机制、开新局，主动担当履职，各项工作取得了新成效，创建局以来最好水平。

（一）坚持牢记定位，服务大局，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和中央决策部署。一是建立学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神机制，持续推进习近平总书记重要讲话和指示批示精神落实、落

细、落地。二是抓实疫情工作，有效防控了疫情通过铁路传播，实现了局内零感染。三是开展公转铁调研和督查，推进运输结构调整，督促企业做好中欧班列和公益慢火车开行工作，服务国家大局。四是推进《保障农民工工资支付条例》落实，帮助 820 名农民工解决了 80 余万元拖欠工资问题。

（二）坚持精准监管，综合检查，全力防范化解铁路安全风险。一是突出高铁和旅客列车重点，优先选取高铁、客车运营维护单位开展监督检查，持续督促整改高铁 CN 道岔源头质量问题，开展涉高铁和旅客列车事故追踪，紧盯问题整改，强化安全责任落实。二是认真开展营业线施工安全专项检查，督促企业吸取兰新线“6.4”事故教训，强化营业线施工安全管理。三是强化汛期安全监管，针对西安局集团公司管内秋季持续强降雨加密开展汛期安全监督检查，对西延高铁汛期施工安全开展专项检查，对汛期施工安全措施不落实的中铁十二局集团有限公司实施了行政约谈。四是加强对重大安全风险预警和隐患挂牌督办，对京包线老旧设备质量等 9 项可能引发重特大事故的安全风险进行预警，对呼和浩特局集团公司集二线信号设备超寿命周期运行等 3 项重大设备质量隐患进行了挂牌督办。五是吸取全国地方铁路和铁路专用线路外伤亡事故多发的教训，督促地方铁路和铁路专用线责任单位加强了安全管理。

2021 年辖区未发生铁路交通较大及以上事故，行车事故同比减少 37 件，路外事故同比减少 13 件，人身事故同比减少 7 起，未发生铁路工程建设质量安全事故，未发生典型的、普遍性的铁路专用设备质量安全问题，行业安全基本稳定。西安铁路监管局被陕西省委、省政府命名为 2021 年安全生产良好单位。

（三）坚持主动担当，协调督导，全力推进铁路安全专项整治三年行动。一是局分党组多次召开会议专题研究部署三年行动推进工作，分管局领导定期召开三年行动推进会加强内部协调和重大事项决策，压实部门责任。二是推动辖区 3 省（自治区）人民政府制定了《铁路沿线安全

环境治理厅际联席会议制度》，督促铁路沿线各级人民政府完善了“双段长”工作机制，为协同推进铁路安全专项整治三年行动搭建了平台。三是协调属地省级人民政府出台了《2021年铁路沿线安全环境整治工作要点》，为协同推进铁路行业安全专项整治明确了方案。四是通过专项检查、专题会议等督促铁路运输企业加快整治工作落实，夯实了主体责任。五是联合3省（自治区）交通厅开展专项调研督导，压实了铁路沿线政府的属地责任。六是协调推进铁路安全报警电话接入地方110报警系统，辖区内蒙古自治区已接入，山西省已出台了配套管理制度。截至2021年12月20日辖区累计整治铁路沿线安全环境问题3743件，移交铁路上的垮桥200座，完成平改立改造36处，时速120公里以上铁路线路实现了全封闭。

（四）坚持补强弱项，守正创新，有效推进整体工作质量持续提升。一是监管效能提升探索取得成效。全年下发监察通知书100份，通报23次，行政约谈6次，挂牌督办3次，组织调查事故4起，参与调查19起，开展事故回头看3起，事故追踪53起，开展问责3次，追究事故责任28人，监督抽查产品质量5项次，综合运用专题通报、行政约谈、挂牌督办、督导检查、责任追究等手段提升了监管效能。二是行政处罚取得新突破。全年实施行政处罚33起，下发行政处罚决定书47份，罚没金额505万元，办案数量、处罚金额较2020年显著增加，对国铁单位实施行政处罚9起，首次依据《安全生产法》对事故责任单位实施了行政处罚，首次对3起建设工程转包行为认定并记录为严重失信行为，同步对企业法人实施了信用惩戒。三是综合管理和后勤保障工作得到加强。改革局值班班制，健全了与辖区政府、企业的应急联系机制，补强了应急管理上的弱项。加强预算管理，强化预算编制和预算执行，项目预算执行率首次超过90%。改造升级了局配电、空调设备，维修补强了办公楼消防设施，完善了机关门口截排水设施，后勤保障基础设施质量得到明显提升。同时，全局公文管理、政务公开、值班值守、机要保密、政务信息、节约节能、档案管理、督查督办、年鉴史志编纂、网络安全和信息化工作质量也显著提高。

（五）坚持党建引领，育人铸魂，以高质量党建助推全局工作高质量发展。一是加强党的领导。坚持把党的领导贯穿到工作全过程各方面。深入推进模范机关创建，在坚决贯彻落实党中央决策部署中深刻理解“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩，向国家铁路局及有关部门请示报告重大事项18次。分党组全年研究管党治党21次48个事项，认真落实书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”，推动党建与业务深度融合。二是强化理论武装。坚持在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，把“四史”学习和“七一”重

要讲话、党的十九届六中全会精神结合起来，教育引导党员、干部从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量，用伟大建党精神滋养党性修养。分党组带头集体学习19次，研讨交流12次，书记讲党课2次。各党支部组织生活日（党日）学习12次，交流研讨8次，讲党课28次。年轻干部理论学习小组集中学习12次，学习交流8次。举办和组织参加培训讲座15次，主题征文4次、理论测试12次，全员撰写心得体会2次。三是办好民生实事。坚持学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，立足岗位为群众办实事好事，分党组办实事清单13项实事全部完成，特别是在铁路沿线安全环境治理、铁路运输服务质量、农民工工资支付、干部生活保障等方面取得了实实在在的成效。四是强化组织建设。开展“五星级党支部”创建活动，加强支部标准化规范化建设，严格落实组织生活制度，7个支部完成换届（补选），认真做好党员积分管理，评选表彰4名“两优一先”模范，组建青年志愿服务队，在“抗疫”一线充分发挥“两个作用”。加强干部队伍建设，做好干部选拔、培训培养工作，选派年轻干部到企业挂职锻炼、在局内交流轮岗，突出正向激励，开展平时考核，做好干部服务保障各项工作，有效发挥群团组织优势，为担当作为促发展添动力。五是加强党风廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈纠治“四风”，推进节约型机关建设。开展经常性纪律警示教育和廉政提醒，强化日常监督，用好“第一种形态”。完成巡视整改“回头看”，开展“三重一大”决策不规范问题等3项专项治理，有效整治突出问题。

回顾一年以至建局以来的工作，我们感慨万千！处于奠基阶段的铁路监管事业如逆水行舟，不进则退，需要我们迎难而上，开拓创新，积极进取。必须旗帜鲜明讲政治，坚持党的领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终牢记“国之大者”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把准正确的政治方向。必须树立战略思维，全面分析铁路安全监管形势，掌握规律，科学谋划，自觉服从服务于国家战略和行业发展大局。必须牢牢守住铁路安全稳定底线，坚持人民至上，生命至上，践行人民铁路为人民宗旨。必须守正创新，与时俱进，不断创新监管方式，丰富监管手段，提高监管效能。必须发扬斗争精神，提高斗争本领，敢于斗争，善于斗争，居安思危，担当作为，努力开创铁路监管工作新局面。

二、2022年形势任务

党的十九届六中全会全面总结了建党百年奋斗重大成

就和历史经验，号召全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，以史为鉴，开创未来，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。这是党中央向新时代共产党人发出的动员令，全局党员干部要进一步增强闻令而动的政治自觉，以功成不必在我的历史自觉和无愧今天的使命担当，坚定信心，依法履职，主动作为，稳中求进，奋力在加快建设交通强国铁路篇中当好先锋。

2022年，党的二十大将要召开，这是党和国家政治生活中的大事，必须保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。铁路作为国民经济大动脉和大众化交通工具，行业安全稳定事关经济平稳运行、人民群众生命财产安全和社会稳定大局，做好明年工作责任重大、意义重大。

2022年，北京冬奥会、冬残奥会即将举行，“十四五”规划全面实施，交通强国建设步伐加快。中央经济工作会议确定了稳中求进的工作总基调，部署了一系列涉及铁路行业的改革、发展任务，在我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下，铁路行业完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推进高质量发展的任务艰巨，大量工作需要我们去统筹协调、开创性落实。

国家铁路局工作会议要求我们要紧密结合铁路行业改革发展的形势任务，紧密结合职能职责理解和把握“稳”和“进”，集中精力做好自己的事，着力抓落实、抓统筹、抓协调、抓保障，以铁路行业的“稳”和“进”高质量服务党和国家工作大局，这是我们做好全年工作的根本遵循。

2022年，我局辖区安全稳定的基础同样受经济下行、疫情反复、改革推进等各种因素影响仍面临巨大风险，铁路安全生产专项整治三年行动攻坚任务艰巨，疫情防控难度巨大，新开工高铁的安全质量监管任务繁重，法治政府建设面临挑战增多，全局应当对此有充分认识。

一切过往，皆为序章。站在开启第二个百年奋斗新征程的起点上，我们需要坚定信心，踔厉奋发，众志成城，砥砺前行。

2022年，全局工作的总基调是“稳中求进”，推进高质量发展，具体就是保“稳”，推“进”，提“效”。

保“稳”，是我局工作高质量发展的基本目标。就是要确保辖区不发生重特大事故，事故总量和死亡人数双下降，行业安全稳定，运输和建设市场秩序稳定，铁路沿线安全环境稳定，疫情防控形势稳定，队伍稳定，做好“六稳”“六保”工作，服务国家经济稳增长和社会稳定大局。

推“进”，是我局工作高质量发展的根本保证。就是要完整准确全面贯彻新发展理念，引导铁路行业崇尚创新、

注重协调、倡导绿色、厚植开放，推进共享，实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。就是要在“巩固、提高、补缺、突破、创新”五个方面齐发力，推进依法高效履职。就是要担当作为，积极探索，努力破解履职难题。提“效”，是我局高质量发展的基本要求。就是要充分发挥

牵头部门的研判、谋划、统筹、协调职能，提高政策解读、形势研判、工作谋划和推进落实的成效。就是要落实“五个监管”要求，努力提升监管效能。就是要多做开创性探索，提升防范风险、化解矛盾的成效。就是要自我革命，加强协作，提高效率，确保全局高效有序运行。就是要提升调查研究、工作创新、组织协调、办文办事质量，推进全局各项工作高质量发展。

三、2022年重点工作

2022年，西安铁路监管局工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，认真落实国家铁路局年度工作部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，自觉融入和服务新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，做好“六稳”“六保”工作，实施“五个监管”，依法履职，提升效能，持续抓好疫情防控，守牢辖区安全稳定底线，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

重点做好六个方面的工作：

（一）强化政治引领，把准全局工作正确方向

1. 持续抓好习近平总书记重要讲话和指示批示精神学习贯彻。一是坚持好学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神工作机制。二是坚决贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，维护好铁路安全稳定。三是坚决贯彻习近平法治思想，坚持依法行政，推进《安全生产法》《行政处罚法》《铁路法》《铁路安全管理条例》等法律法规在辖区全面准确实施，运用法治思维破解铁路行业监管难题。

2. 协调监督辖区企业发挥优势，更好服务国家战略。一是定期调研中欧班列开行情况协调各方落实好中欧班列开行支持措施，督促铁路运输企业提升班列开行质量，及时向国家局反馈班列开行中的问题，为开行好班列争取政策支持，更好服务国家“一带一路”战略。二是督促企业提升公益“慢火车”设施设备质量，拓展服务内容，创新服务方式，方便偏远山区群众出行，服务乡村振兴战略和区域协调发展。

3. 抓好中央关于铁路行业决策部署的落实。一是督促

企业做好煤炭、天然气、粮食、矿产等重要物资运输和春运、冬奥会、冬残奥会期间的运输服务保障工作。二是督导运输企业加强能耗和排放管理,应用节能低碳设施设备,发展多式联运,提高“公转铁”承接能力,推进行业碳达峰、碳中和工作。三是落实加快建设交通强国、当好中国现代化的开路先锋要求,扎实推进“十四五”规划落实,做好推进铁路行业竞争性环节市场化改革的相关工作。四是全力支持川藏铁路建设。

4、**坚守人民立场,持续提升为民服务水平。**一是坚决守住不发生重特大事故这个底线,切实维护人民群众生命财产安全。二是监督企业规范经营,依法查处侵犯人民利益行为。三是及时办理投诉举报,解决群众急难愁盼问题,回应社会关切。四是持续推进《保障农民工工资支付条例》落实。五是巩固机车鸣笛扰民问题整治成效,服务铁路沿线群众高质量生活。

(二) 聚焦主责主业,全力确保铁路行业安全

1、**统筹推进监管重点工作。**一是强化春运、暑运、“十一”黄金周等运输高峰期和党的二十大、北京冬奥会、冬残奥会等重大活动期间安全监管。二是加强汛期安全监管,督促企业完善应对极端天气工作机制,落实主动避险要求,严格执行汛期行车安全措施,保障汛期安全。三是严查瞒报、谎报事故行为,提升事故调查质量,规范事故责任追究,开展铁路交通事故整改措施落实情况评估检查,充分发挥事故调查、责任认定对加强和改进企业安全生产的促进作用。四是加强对地方铁路、专用铁路和铁路专用线安全监管。五是督促企业健全以风险辨识为基础的隐患排查治理制度,依法推进风险管控和隐患排查治理“双报告”制度执行。六是推进“企业主体、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督”的铁路安全生产综合治理机制构建。七是有序推进对铁路运输、工程、危险货物单位主要负责人、安全管理人员的安全生产知识和管理能力考核制度实施。八是推进铁路行业安全生产标准化建设和铁路安全生产信用监管落实。

2、**强化运输安全监管。**一是抓好危险货物运输安全监管。二是抓好营业线施工安全监管。三是抓好行车关键岗位安全管理监管。四是抓好接轨站行车结合部安全监管。

3、**强化工程质量安全监管。**一是督促建设单位落实首要责任,参建单位落实主体责任。二是加强工程质量安全源头控制。三是加强对关键工序、环节、时段安全质量控制的监管。四是推进工程质量安全信用监管。五是加强对勘察、设计、施工、监理单位的监管,及时查处工程建设违法行为。

4、**强化设备质量安全监管。**一是深入调研高铁维修机构改革,机车、车辆修程修制改革后在管理制度、设备质量和安全控制能力方面存在的问题,对弱化安全控制的问题及时向相关单位发出预警。二是持续推进高铁 CN 道岔源

头质量和隧道质量安全隐患整治,加强对涉及高铁和客车安全的设备质量问题追踪。三是加大对设备养护维修制度落实情况的监管。四是科学编制铁路专用设备产品质量监督抽查计划,提高质量抽查效果。五是抓好重大源头质量问题报告、通报、督促整改制度落实。六是加强机车驾驶人员持证执业监管,督促机车车辆驾驶员管理单位规范驾驶员安全背景审查和职业安全健康管理。

5、**推进铁路安全生产专项整治三年行动攻坚。**一是协调辖区三省(自治区)制定 2022 年铁路安全生产专项整治三年行动推进方案。二是对制约三年行动推进的重大问题开展调研,协调属地政府及时做出决策,加快推进。三是加大对铁路运输企业三年行动工作落实情况的督导力度。四是协调属地开展联合督导,进一步压实地方责任。五是坚持已形成的常态化机制,巩固整治成效。六是组织开展铁路安全生产专项整治三年行动实施情况的总结评估。

(三) 强化依法行政,努力保障公平秩序

1、**加强法治政府建设。**一是推进《法治政府建设实施纲要(2021—2025 年)》落实,按照职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的标准加快法治政府建设。二是完善局《权责清单》,加快构建局权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效职能体系。三是依法推进铁路行业营商环境优化,平等保护各种所有制企业合法经营权,以公平监管保障公平竞争。四是落实重大行政决策集体讨论、行政执法合法性审查和结果公开制度,提高行政执法执行力和公信力。五是探索推进联合执法,落实行政执法与刑事司法衔接制度。六是依据《国家铁路行政处罚管理办法》完善局《行政处罚实施细则》。

2、**加强运输市场秩序监管。**督促铁路运输企业严格执行市场秩序法律制度标准,合理分配运输资源。加强客货运服务质量监管。及时受理、办理涉及铁路运输市场的投诉举报,加大对铁路运输市场违法行为的查处力度,维护公平的铁路运输市场秩序。

3、**加强建设市场秩序监管。**推进标准招标文件全面应用,推动有关地方公共资源交易平台建设,开展铁路建设市场秩序专项督查,畅通投诉举报渠道,大力查处铁路建设市场违法行为,督促市场主体依法建设、公平竞争。

(四) 抓好疫情防控,确保发展环境稳定

1、**做好铁路运输疫情防控监督。**一是督促辖区企业落实疫情防控责任,细化疫情防控措施,加强防疫管理。二是加大对车站、列车等人员密集场所和铁路口岸、国际联运、冷链运输等关键部位环节疫情防控措施落实情况的监督检查,督促企业常态化做好疫情防范,严防疫情通过铁路传播扩散。三是督促辖区企业主动对接地方政府需求,全力配合属地落实疫情防控措施,为疫情防控提供运力支持,服务疫情防控 and 经济发展大局。

2、**抓好局内疫情防控工作。**常态做好扫码测温、定期

消杀等防控措施。动态更新防疫提示,严格控制局内人员前往高中风险地区。严格落实外部来访人员防疫措施,严格控制物资采购渠道,防范外部疫情向局内传播。

(五) 补齐短板弱项,实现工作质量整体提升

1、**夯实“三个责任”**。一是以修订局《权责清单》为契机,进一步清理部门和岗位职责,健全局内责任体系。二是综合运用检查督查、通报、预警、约谈、挂牌督办和定责追责等手段全面夯实企业主体责任。三是协调督促属地政府积极行使监管事权,落实铁路沿线政府铁路安全保障职责。四是用好厅际联席会议机制,推动涉铁安全问题整治。五是推动建立与气象、国土资源、水利、无线电管理等部门的工作联系、信息共享机制,协调其发挥好信息资源和专业技术优势保障铁路安全。

2、**督促指导“安监办”依法履职**。一是指导“安监办”健全完善依法履职管理制度,压实“安监办”依法受托事项处置责任。二是加强对安监办人员的法律培训,强化其依法履职意识。三是加强对一般事故调查和责任认定的监督。四是指导安监办规范事故调查档案管理。

3、**健全制度机制**。一是认真研究铁路行业消防、招投标、反垄断、铁路沿线灾害防治、关键信息基础设施安全保护等方面的法律依据,理清我局与属地应急、国土资源、市场监管、公安等部门的职责边界,防范履职缺位。二是健全开展铁路道口审批、专用线接轨和危险货物承(托)运等已取消行政许可事项事中事后监管的落实机制。三是完善精准监管、综合检查机制,制定局《应急管理办法》《群众诉求分类处置办法》,修订局《值班管理制度》和《总体应急预案》,编制局专项应急预案,完善信访办理流程。四是根据国家局安排,探索建立挂牌督办、事故追踪实施办法。五是完善事故信息共享、典型事故多部门联合追踪和极端天气条件下局内响应机制。

4、**强化预算管理**。进一步落实过紧日子要求,强化预算编制和执行,提升财政资金使用效率,建设节约型机关。

(六) 强化党的建设,提供坚强政治保障

把政治建设摆在首位。持续强化政治机关意识教育,坚定不移把“两个确立”转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,严格遵守政治纪律和政治规矩,把党的领导贯穿到铁路监管工作的各方面各环节。推进模范机关建设“巩固提升年”各项工作,丰富创建手段,深化创建成果,有效推进党建和业务工作深度融合,建设模范机关。强化创新理论武装。巩固拓展党史学习教育成果,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,学习贯彻党的十九届六中全会精神和二十大精神,强化学思用贯通、知信行合一。加强思想政治工作,守牢意识形态阵地。夯实组织建设。深化党支部标准化规范化建设,打造支部党建特色品牌,严格党员教育管理,进一步强化“两个作用”发挥,不断增强党组织政治功能和组织功能,创建“五星”党支部。压紧压实党建工作责任,加强党务干部队伍建设。围绕增强政治性、先进性、群众性,加强和改进群团工作。培养高素质干部队伍。统筹抓好育选管用各方面工作,坚持好干部标准,以正确用人导向引领干事创业导向。加强干部培训培养,不断增强法治意识,提升专业能力和制度执行力。深化实施青年理论学习提升工程,强化年轻干部培养锻炼,为事业发展培养储备接续力量。强化干部考核,做好职级晋升和职级公务员管理工作,经常性开展谈心谈话,发挥各级组织作用,加强关心关爱,进一步激励干部担当作为。持之以恒正风肃纪。坚持严的主基调,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决纠治“四风”。抓好常态化纪律教育,落实廉政风险防控措施,深化政治监督,做实日常监督,用好监督执纪第一种形态。加强纪检机构建设。

(该文为西安铁路监管局分党组书记、局长李桂明在2022年1月21日召开的西安铁路监管局年度工作会议上的报告摘要)

唯真唯实 稳中求进 以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

民航西北地区管理局党委书记、副局长 熊 杰



民航西北地区管理局党委书记、副局长熊杰做工作报告

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会，中央经济工作会议，全国民航工作会议、航空安全工作会议精神，深入分析西北民航面临的形势，系统回顾总结西北民航 2021 年主要工作，部署 2022 年重点任务。下面，我代表民航西北地区管理局做工作报告。

一、2021 年工作回顾

——安全态势总体平稳。全年收到航空安全信息 578 起，不安全事件万架次率 10.35。辖区单位未发生运输航空严重征候以上事件和人为责任原因空防不安全事件，西北民航实现第 27 个航空安全年、第 39 个空防安全年。

——运输生产有序恢复。各机场共完成运输起降 55.8 万架次、旅客吞吐量 6230 万人次、货邮吞吐量 56.9 万吨，分别恢复至 2019 年的 80.8%、70.2%、98.4%。各通航企业共飞行 13.85 万架次，累计 4.67 万小时，恢复至 2019 年的 88.5%、93.8%。航空油料企业共加注航油 149.89 万吨，为辖区通用机场提供航汽 302.2 吨。

——基本建设稳步推进。克服疫情影响，西安、兰州、西宁及玉树机场扩建等工程顺利完成年度投资计划，全年共完成固定资产投资 149.97 亿元，基础保障能力持续提升。

——为民服务亮点纷呈。创新开展“为首次乘机旅客送温暖保畅通”活动，生动践行了“发展为了人民”的理念；多项便民服务举措落地，旅客便利化出行体验全面提升，“我为群众办实事”走心又走实。

——重大运输保障有力。圆满完成春运、“两会”等保障任务；各单位以高度的政治责任感、使命感，密切配合，建机制、强保障、优服务，高标准完成十四运会及残特奥会重大保障，涉赛人员 60% 以上通过航空抵离，体现了西北民航的担当和风采。

一年来，我们主要做了以下工作：

1. 政治引领抓安全，安全态势持续平稳。各单位坚决落实民航局“六个起来”及各项部署要求，不断强化安全工作的政治担当。管理局党委把安全作为党委会、中心组、党课的重要议题，针对辖区企业党建工作缺失问题，开展政治监督和“点穴式”监管，协调地方政府加强企业党组织建设；各监管局党委切实加强安全形势研判，提升把握安全规律的能力。西北空管局连续 9 年下发党委 1 号文件统筹部署安全工作，持续加强党委对安全工作的领导。西部机场集团组建支线机场事业部，持续提高中小机场安全管理水平。甘肃省机场集团提出“三十六字诀”要求，以最高站位压紧安全主体责任落实。中国航油西北公司推进精细化管理纵深发展，全面提升安全管理水平。长安航空公司坚持党建引领，在治理结构和股权结构发生重大变化期间保持了队伍稳定。辖区 25 家单位通过“平安民航”考核，空防安全保障能力进一步增强。各单位深化安全管理体系与“双重预防机制”建设，积极有效应对青海果洛地震、陕西蓝田汛情等多起自然灾害突发事件，以更加务实的作为，确保了建党 100 周年行业安全持续平稳。

2. 多措并举促发展，航空运输市场有序恢复。7 个支线机场与辖区基地航空公司协同发力，推动民航业与红色旅

游融合发展。东航西北分公司加大“四梁八柱”主干航线运力投入，加固“东西大通道”建设。幸福航主运营基地回迁西安，春秋航西安分公司正式成立，辖区基地航空公司达到10家。继续加大航空货运发展，6家全货运航空公司在西北运营，累计开通全货运航线21条；西安机场国际货运量较2019年增长60%；兰州机场开通首条第五航权货运航线。

3. 严实深细防疫情，抗疫成果持续巩固。面对西北四省（自治区）防疫紧张局面和十四运会保障叠加压力，严格按照“四指定、四固定、两集中”要求，健全国际航班专班封闭管理、国内航班分类管控机制，全年保障进京分航班237架次，熔断航班27班。切实加强员工防护和心理健康关爱，辖区民航职工全程疫苗接种率达到96.4%。

4. 统筹谋划夯基础，重点项目建设稳步推进。全年下达民航发展基金用于地方机场投资补助5.5亿元，中小机场补贴2.95亿元，基建贷款贴息4085万元。西安、兰州、西宁机场三期扩建工程全面铺开；玉树机场扩建工程、榆林机场航站楼北指廊工程稳步推进。新建共和、府谷、定边机场获工可研批复，嘉峪关机场扩建项目获立项（代可研）批复，新建宝鸡、平凉机场前期工作进展顺利。援建西藏阿里普兰机场正式开工。国内首家专业无人机试验基地（靖边通用机场）获颁使用许可证，西北地区颁证和备案的通用机场达到20个。

5. 凝心聚力谋创新，智慧民航建设初见成效。管理局建成西北民航航空安全信息系统，数据分析和应用能力得到提升。西北空管局智慧塔台研究方案获评第七届中国国际大数据大会“数字化转型优秀解决方案”。各枢纽机场扩建引进BIM（建筑信息模型）、智慧工地等新技术。各航空公司与科技公司、OTA平台深化合作，实现数据共享共用。西安凯亚通用航空大数据中心建设工作成绩显著。青海地区开展“一核多点”模式远程塔台试点，甘肃地区集中气象预报方案、嘉峪关机场进近管制异地代管获得批复。

6. 真情服务显初心，运行服务提质升级。管理局落实“精准控、精细调”，西北地区时刻总量较2019年增长16.5%。全年辖区航班正常率达到87.93%，机场放行正常率达到90.85%。在行业首创“为首次乘机旅客送温暖保畅通”活动，真情服务旅客超过5400人次，得到民航局党组的高度认可。西安机场持续打造“中国最佳中转机场”服务品牌，兰州机场优化升级“经兰飞·如意行”智慧中转系统。银川机场获批“空铁联运”试点单位。西宁机场荣获亚太地区500至1500万级“世界最佳客户体验机场”称号。

7. 共治共享聚合力，发展环境加快改善。加强适航性审查，完成新舟60和空中国王350飞机人工影响天气作业系统改装等重点项目型号审定，组建小鹰-700飞机审定试飞团队，助力国产民机发展。发布庆阳机场净空一体化图，探索民航与地方协同发展。建立军民航防相撞协同机制，

促进军民航深度融合。

8. 从严从实强党建，全面从严治党纵深推进。各单位把党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务，完成规定动作，创新自选动作，认真办好实事，开展庆祝建党100周年系列活动，推动学习教育走深走实。管理局党委以政治建设为统领，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为推动西北民航“十四五”高质量发展不竭动力。加强党的全面领导，完善党委决策议事制度。提升政治站位，持续推动民航局巡视、巡视“回头看”、专项治理等问题逐项整改。

二、面临的形势和2022年总体工作要求

（一）清醒认识面临的形势

今年工作可以说是形势严峻、任务艰巨。之所以说形势严峻、任务艰巨，一方面新冠病毒继续在全球肆虐。从国际看，百年变局加速演进，大国博弈不断加剧。据国际航空运输协会IATA预计，2022年寄希望于疫情得到控制下，全球航空业需求仅能恢复至2019年水平的61%；从国内看，经济增速持续回落，客运需求大幅下降，国际原油价格持续走高，航空公司经营压力依然较大；区域经济发展相对滞后、区内航空市场发展不均衡，加之疫情的冲击、西北高铁网的逐步完善等因素的影响，发展面临的环境更加复杂。另一方面，今年仍然具有政治年、复杂年的显著特征，国内外形势复杂严峻、新冠肺炎疫情反复，党的二十大召开和北京冬奥会等重大活动举办，坚守飞行安全底线，严密做好各项重大运输保障，既体现我们的担当，也是义不容辞的责任。

之所以说坚定信心、稳中求进，是因为中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变；随着疫苗接种率的不断提高、特效药的临床应用，疫情对行业的影响将总体可控；我国尚有约10亿人从未乘坐过飞机，“为首次乘机旅客送温暖保畅通”活动，为激发航空市场活力进行了有益探索，超大规模的内需市场为行业恢复发展提供了底气；国家对民航恢复发展政策的延续、西北地区长期发展积累的良好基础，都给予了我们坚定的信心。

（二）当前和今后一段时期的工作要求

在深刻认清形势的同时，尽快走出当前行业面临的困境，顺利推进“十四五”各项目标任务，既要提振信心、凝心聚力，更要增强政治意识、系统观念、创新理念、法治思维、强基导向。政治意识就是要牢记民航工作的政治属性，强化党建引领，把民航工作融入党和国家事业大局。系统观念就是要按照系统性、整体性、协同性的原则优化各子系统内部功能。创新理念就是要勇于打破陈旧观念束缚和思维定式，自觉把思想理念从不适应时代要求、不利于工作发展的桎梏中解放出来。法治思维就是要依靠法治、

运用法治，发挥法律法规和规章制度的刚性约束。强基导向就是要在抓基层、打基础、苦练基本功上真正下功夫，夯实事业长远发展根基。

（三）需要把握的三个方面

1. 提高政治站位，夯实“稳”的基础，推动高质量发展更有定力。我们要提高政治站位、树立大局意识，要稳住发展的信心，把握发展契机、创新发展思路，做好精准应对。要稳住发展的基础，提升防范和化解安全风险的能力；以品质工程为主导，贯彻落实“四型机场”发展要求和“四个工程”建设要求，稳步推进基础设施建设；员工是企业最宝贵的财富，要务实关爱员工，保持员工队伍特别是专业技术队伍稳定。要稳住市场主体，继续落实行业支持政策，全力帮助企业渡过难关。

2. 认清发展方位，提升“进”的质量，推进高品质建设更具实力。要厚植发展基础，发挥后发所蕴含的潜力优势，抓住和用好疫情冲击下行业低位运行、发展放缓的“调整期”“窗口期”，加大资金投入、优化资源配置、强化要素集聚，尤其要在机场等基础设施建设上取得新进展，让西北民航实现更高质量的发展，在追赶超越的进程中更具有竞争力。

3. 把握职能定位，树立“实”的作风，推进高效能治理更增活力。各单位要在安全治理上下功夫。要深化安全责任落实，不能把要求只停留在文件中、挂在墙上；要强化诚信意识，以更实的举措，确保安全持续平稳。通过各

单位的共同努力，在辖区营造实干担当的良好氛围，形成安全治理的新格局。

三、2022 年工作思路和主要任务

2022 年西北民航发展主要预期目标是：力争完成旅客吞吐量 7500 万人次，恢复至 2019 年的 85% 以上；货邮吞吐量 57 万吨，恢复至 2019 年同期水平。

2022 年，我们要重点做好以下工作：

（一）着力打造系统治理工程

一是讲政治，切实提高安全工作政治站位。不断提升党建对安全工作的引领，督促各单位落实好“一把手”和领导班子安全工作党政同责要求。认真配合做好国际民航组织普遍安全监督审计计划 USOAP 工作。二是压责任，全面提升系统安全管理水平。扎实开展安全生产专项整治三年行动，做好收官、验收、总结。三是控风险，严实有效整治问题隐患。坚持“安全隐患零容忍”，健全有效管用的双重预防机制。加强危险品运输管理，开展普货夹带危险品源头治理，增强新型危险品运输风险识别。强化与地方政府联动，有效防范 GPS 干扰、无人机黑飞等新型风险。四是强监管，全力推进安全监管模式转型。发挥非现场监管作用，积极开展“双盯”模式研究和具体运用，探索“双盯”与现有监管体系、法定自查有效融合，促进监管能力



2021 年，延安机场公司统筹抓好疫情防控和运输生产，全年旅客吞吐量、货邮吞吐量同比增长 23.7%、3.5% （西部机场集团）

和监管效能双提升。

（二）着力打造融合发展工程

一是营造融合发展新环境。主动对接地方诉求，加强与地方发展规划相衔接，以实际行动响应和落实西北民航“十四五”发展规划。加强与各级地方政府沟通协调，争取地方在机场建设、安全投入、航线运营、航空货运等方面继续予以支持。二是提升融合基建新品质。树立现代品质工程理念，推行现代工程管理，打造机场品质工程。继续加快西安、兰州、西宁机场和榆林机场航站楼北指廊扩建，将“四型机场”理念融入机场建设运营全生命周期。三是促进市场融合新突破。落实《西安国际航空枢纽战略规划》，加快完善基础设施，增强服务功能，促进与多种交通运输方式深度融合，集聚枢纽建设新优势。四是探索产业融合新成效。充分利用地方航空产业集群优势，统筹审定资源，强化数据运用，做好新舟700审定工作，以审定创新推动高效的审定系统建设。积极推进陕西低空空域改革试点，推动低空飞行服务保障体系建设。拓展榆林国家民用无人驾驶航空试验区运行成果，支持无人机产业发展。

（三）着力打造品牌创建工程

一是持续巩固航班正常工作“品牌”。坚持“精准控、精细调”，优化时刻管理。加强对航班正常数据的监控分析，精细化编排航班计划，优化航班正常考核机制，狠抓航班延误治理。2022年，西北辖区航班正常率要稳定在80%以上，机场平均放行正常率和始发航班正常率力争达到85%。二是积极创建旅客服务保障“品牌”。以“为首乘旅客送温暖保畅通”活动为牵引，总结经验、树立标杆，聚焦区域特色和优势，支持和推动行业单位打造更多“有服务、有标准、有保障、有温度”的西北民航特色优质品牌。三是建立管制队伍和飞行队伍定期交流机制。继续加强军民航融合力度，推动完善军民航空域使用定期通报协同机制，争取更多的空域资源和更灵活的政策；探索联合管理、联合保障、联合维修工作模式，建立运行标准、运行规范统一，共抓共管的军民航深度融合新模式，力争成为军民航高效协同运行行业标杆。

（四）着力打造能力提升工程

一是提升行业政府治理能力。管理局要进一步强化政策研究，持续落实民航深化改革任务，继续推进“放管服”

改革，不断优化政务服务，大力推广维修许可“多证合一”、通航联合审定、“证照分离”，综合运用经济、法律、信用等治理手段，营造良好的营商环境。二是空管单位要加强内部管理能力建设，聚焦运行效率提升，重点在流量管理、空域结构优化等方面持续发力，深化管制、气象、情报业务融合，强化数据集成共享，提升预警预报能力。三是加强人才队伍建设。管理局要全面加强安全监管、行政管理、服务保障“三支队伍”建设。坚持“选、育、用、管”一体推进，注重发现和培养优秀年轻干部，统筹做好干部使用，形成良好的干部梯队。

（五）着力打造文化塑魂工程

一是各单位要持续发扬西北民航系统性强、和谐共融的优势，坚守共同的价值观念、发展愿景和目标责任。深入挖掘西北民航丰厚的文化传统、文化资源，构建“以人为本，以法为循，以业为荣，以安为基”的西北民航行业文化体系，为高质量发展植入深远的文化“基因”。二是发挥工会的组织优势，广泛开展多种形式的职工文化活动，推动群众性创新活动，提升职工文化素养和业务素质。关心关爱青年，开展庆祝建团100周年活动，持续开展“青春”系列活动，引导团员青年立足岗位建功。

（六）着力打造党建领航工程

一是管理局党委充分发挥“把方向、管大局、保落实”的作用，教育引导各级党组织和广大党员干部提高政治站位、深化政治自觉，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党中央各项决策部署真正落到实处。扎实开好管理局第二届党员代表大会。探索“智慧党建”，推动支部工作标准化、规范化，不断提升党建工作水平。落实“过紧日子”要求，厉行勤俭节约、制止浪费。二是企事业单位要加强党委班子建设和内部制度建设，建立健全党委决策议事规则，提升党委对安全工作的引领和保障作用。抓好基层党组织建设，充分发挥基层党组织在安全运行、生产经营、改革发展、服务保障等中心工作中的战斗堡垒作用，坚持党建工作与业务工作的深度融合，形成抓党建工作合力，切实把党建优势转化为治理优势、竞争优势、发展优势。

（该文为民航西北地区管理局党委书记、副局长熊杰在2022年1月19日召开的西北民航工作会议上的报告摘要）

在全省邮政管理工作会议上的报告

陕西省邮政管理局党组书记、局长 孙海伟



陕西省邮政管理局局长孙海伟做工作报告

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记关于邮政快递业重要指示批示精神和来陕考察重要讲话重要指示，传达学习落实全国邮政管理工作会议精神，总结 2021 年工作，分析全省邮政快递行业发展形势，部署 2022 年工作。下面，我讲三个方面意见。

一、2021 年工作回顾

2021 年，全省邮政快递行业业务总量完成 168.51 亿元，同比增长 18.69%；业务收入完成 177.64 亿元，同比增长 13.09%。其中，快递业务量完成 11.18 亿件，同比增长 21.86%；业务收入完成 120.99 亿元，同比增长 17.10%。

（一）坚持政治引领，全面加强党的集中统一领导

一是把政治建设摆在首位。始终坚持以党的政治建设为统领，全面加强党的建设，牢固树立抓党建的主责、主业、主角意识，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。制定出台《关于领导干部插手干预重大事项记录暂行规定》《系统内设纪检机构履行全面从严

治党监督责任暂行办法》等一系列规章制度，认真落实全程纪实及谈心谈话等制度。二是扎实开展党史学习教育。召开动员大会，印发实施方案，设立组织领导机构和工作机制，党组班子带头进行现场学习、专题研讨，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，开展全省系统党史学习教育巡回指导和集中督导。各级党组织开展专题学习研讨交流 127 次、党组书记讲党课 20 次、党员干部撰写心得体会 350 余篇，编发《党史学习教育工作简报》50 期，切实把学习成果转化为工作动力和发展成效。认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，开展中国共产党成立 100 周年庆祝活动。开展“两优一先”先进表彰及创建模范机关活动，举办“百年百框集邮巡展”，参观“建党 100 周年”主题展。三是深入学习贯彻十九届六中全会精神。领导干部带头学，各级党组织集中学，广大党员自觉学，做到学深学透、学懂弄通、学有所获。四是不断强化纪律作风建设。坚定不移落实中央八项规定精神及其实施细则，深化运用监督执纪“四种形态”，开展“三重一大”决策不规范等三个专项整治，紧盯元旦春节、五一端午等重要时间节点进行廉政教育提醒。加强对“过度痕迹管理”和“指尖上的形式主义”的整治，清理各类微信工作群 6 个。认真开展线索问题分类处置工作，做到坚决追溯查处、严肃追责问责，共处理各类问题线索 5 起、查处党员干部违反党纪案件 1 起。五是抓好领导班子和干部队伍建设。加大干部培养和交流力度，做好市局党组班子成员配备，10 个市局党组班子已研究配齐，全年选拔任用处级干部 3 名，科级干部 6 名。持续提高干部队伍素质，举办各类培训班 20 余次，参加培训 300 多人次。六是紧抓基层党组织建设。夯实党组、机关党总支、党支部三级抓落实机制，督促各党支部书记履行好“第一责任人”职责。指导组建和理顺非公快递企业基层党组织 24 个（其中党委 3 个、党支部 21 个），覆盖党员 300 余人。

（二）加强工作协调，做好快递员群体合法权益保障

一是强化政策保障。推动出台《关于做好快递员群体合法权益保障工作实施方案》，将权益保护工作列为省、市两级邮政管理部门“一把手”工程，印发《做好快递员

群体合法权益保障工作系统内分工》。推动省内各地市落实保障快递员合法权益工作要求，铜川、宝鸡、咸阳、榆林市出台保障快递员合法权益实施方案，西安、咸阳局联合市人社局出台关于做好基层快递网点参加工伤保险的通知。二是推动群团形成合力。联合省总工会、团省委等部门，积极推动非公快递企业群团及工会组织建设，成立共青团陕西省快递行业工作委员会，成立基层团组织9个，纳入团组织管理团员6096人；累计成立快递行业工会联合会8个、工会组织70余个，吸纳快递从业人员1.5万余名。三是开展关心关爱。组织各类关心慰问活动60余次，新增快递员爱心驿站、关爱站等服务阵地313个。宝鸡、榆林、汉中局对快递员工资薪酬、休息休假、劳动卫生安全等方面给予保障。渭南、延安、汉中局指导快递行业协会与律师事务所联合成立“快递小哥法律援助服务站”，选派专业律师驻站提供免费法律咨询服务。四是确保措施落实。开展督导检查，确保派费增长发放到位，全省快递员优先参加工伤保险2498人。五是推动行业人才队伍建设。持续开展快递员职业技能提升，完成1.5万人的技能提升培训，争取到地方政府培训补贴资金885万元，人均培训补贴标准居于全国前列。加大职称评审工作力度，全年新增350人通过职称评审认定，通过评审人次居全国第五位。联合省人社厅、省总工会组织开展第三届全国职业技能竞赛陕西选拔赛，3人获评“陕西省技术能手”称号。开展行业全国“科技英才”和“技术能手”推荐工作。

（三）做好统筹谋划，增强行业服务能力

一是推动省政府出台《加快推进农村寄递物流体系建设实施方案》，为县、乡、村三级寄递服务体系建设做好支撑。二是明确“快递进村”为“一把手”工程。向省政府汇报“快递进村”工作，将“快递进村”纳入地方目标责任制考核。积极与发改、交通、商务等部门开展合作，邮快、快快、快商、驻村设点等合作模式协同推进。全省16699个建制村实现2个品牌快递服务覆盖率100%，3个品牌覆盖率97%，4个品牌覆盖率96%，提前一年超额完成三年行动计划；其中通过“邮快合作”完成快递进村占47.76%，邮政企业全年代投代收快件424.69万件。与省交通厅共同推动全省农村地区客货邮融合发展，西安鄠邑区，宝鸡太白县，汉中城固县、佛坪县，安康石泉县，商洛镇安县等6个县区成功创建2021年客货邮融合发展样板县。三是打造快递业务收入超百万的服务制造业项目17个，业务量约660余万件，业务收入约4900万元，支撑产值超过8亿元，服务范围涉及汽车制造、电子通信、食品、医药等行业。四是积极主动推动西安国际邮政快递枢纽集群建设，积极参与中国（陕西）自贸区建设；4条国际航线平稳运行，为快递出海拓宽渠道；西北（西安）邮政航空电商物流中心投入使用，为快递出海提供支撑保障。“长安号”累计向欧洲36国发运

3138吨；通过国际航线运输55班次，发运2800吨。五是培育快递服务现代农业“金、银、铜牌”项目，西安、咸阳、宝鸡猕猴桃，咸阳、延安苹果寄递量均突破1000万件，被国家局授予“2021年快递服务现代农业金牌项目”。培育“一地一品”业务量超百万件银牌项目8个，“一县一品”业务量超十万件铜牌项目39个，带动产值65亿元，拉动就业9000余人。培育“一市一品”农特产品进城精品项目22个，农特产品销售额17.38亿元。

（四）树牢底线思维，做好寄递服务安全保障

一是打赢本轮疫情防控阻击战。首先，全力保障机要通信、党报党刊和研究生考试试卷寄递服务。其次，积极协调，推动省应对办下发《关于安全有序做好当前邮政快递服务保障工作的紧急通知》，保障车辆通行、人员返岗、网点营业，按照“精准、渐进、可控”原则逐步恢复邮政快递寄递服务。第三，发挥行业优势，组织全省邮政、快递企业积极参与群众生活必需物资和抗疫物资的运送和投递5000趟次。组织6万余名从业人员常态化开展核酸检测，从业人员疫苗接种率超过99%，加强免疫针接种完成36%，确保了行业有序稳定运行。二是完善政策保障机制。会同公安部门制定《陕西省邮件快件开拆检查暂行规定》；修订《安全月报信息报送要求和安全事故（件）标准》，健全应急管理体系，加强行业运行监测预警，做好突发事件风险防范和自然灾害应对处置；深化同烟草部门协作，进一步加强打击寄递渠道涉烟违法犯罪活动的力度。三是提升科技监管水平。完成省局和10个市局监控大屏的安装、调试和投入使用。全省11台流媒体服务器均已上架部署完成，接入转运中心和营业网点2147个，接入摄像头5191个。完成53台安检机联网；推动“绿盾”一期工程项目的应用及维护，启动二期项目的准备工作。四是保障建党100周年、“十四运”等重大活动期间寄递安全。针对重大活动制定工作方案，成立领导小组，召开会议部署安保工作，把做好重大活动寄递安保工作作为重要政治任务 and 头等大事抓好抓实抓细。

（五）坚持依法行政，提升综合治理能力

一是组织开展普服日常监督检查和两轮机要通信常态化检查工作，全省下达检查通报14份，责令整改通知书43份，约谈告诫23次，行政处罚1起。开展“扫黄打非”监督检查，向有关部门提供线索14条，查堵非法出版物4册、疑似寄递非法U盘12个。对《辛丑年》《中国共产党成立100周年》等30套纪特邮票发行开展监督检查。开展社会监督，对发现的151个问题，已督促企业全部整改。认真做好中央第七轮、第八轮巡视专用信箱寄递服务工作，确保专用信箱安全规范运行，全年在10个地市设立各类巡视巡察专用信箱121个，均安全及时收投。做好2021年高考录取通知书寄递服务保障工作，妥善收投55.83万件，实现“零误投、零丢失”。完成两轮计13812件研究生试卷

的寄递任务。二是配合开展 2021 年全国邮政市场行政执法案卷评议工作。全省开展执法检查 2652 人次，检查市场主体 923 次，约谈告诫 144 次，下达整改通知 205 件，办理行政处罚案件 210 件。三是办理撤消普服场所审批 2 件，新增局所 2 处，受理停限办普遍服务和特殊服务业务 79 处，办理其他备案事项 522 件；受理快递业务许可申请 256 件，发放许可证 83 件；受理许可变更申请 565 件，同意变更 325 件；注销、作废许可 53 件。四是充分发挥省市安全中心“服务、支撑、保障”作用，在各级管局履职能力建设、行政执法、技术支撑、信息化建设、申诉办理等方面积极作用，为提升省、市两级治理能力做出积极贡献。五是加强服务质量监管，加大执法检查力度，对违规二次收费“零容忍”。推进邮政业用户申诉热线 12305 与本地 12345 归并优化工作，实现用户申诉 7×24 小时全天候受理。强化邮政快递业消费者申诉处理工作，通过消费者申诉电话和申诉网站共受理有效申诉 5327 件，均依法依规调解处理，为消费者挽回经济损失 237.50 万元。

（六）坚定环保理念，稳步推进行业绿色发展

一是落实国家局“2582”工程，实施绿色治理“2894”工程，全面推进行业绿色发展。使用符合标准的包装材料应用比例达 99.79%，按照规范封装操作比例达 96.45%，电商快件不再二次包装率 94.94%，可循环快递箱（盒）使用量超过 8.6 万个，新增设置符合标准包装废弃物回收装置的邮政快递网点数量 729 个，新能源汽车保有量 1781 辆。二是推动《陕西省进一步加强塑料污染治理实施方案》在邮政快递行业的实施；联合省发改、生态环境等八部门出台《陕西省加快推进快递包装绿色转型实施方案》，联合省市场监督管理局制定《陕西省快递包装绿色产品认证实施方案》。三是委托第三方机构对我省各市局、重点品牌寄递企业绿色环保工作进行评估。组织开展全省 2021 年行业生态环保评价工作。全省在生态环保领域立案处罚 17 起。四是借助“3·15”主题宣传、“邮来已久·绿动未来”等活动，宣传绿色邮政。配合省发改委等部门举办塑料污染快递包装绿色转型宣传活动。报道绿色宣传信息 114 条，定期通报行业生态环保工作开展情况，推动工作有效落实。

（七）提升服务能力，优化行业发展环境

一是全省管局系统共争取到各类地方资金 1527.84 万元，其中省局争取到各类经费 808 万元，争取资金总额位居全国前列。宝鸡、汉中、榆林、西安、延安 5 市安全中心组建成立。全省 10 个市局全部解决办公用房。榆林、延安、渭南、铜川、汉中、咸阳、商洛市出台交通运输领域事权改革方案，有力提升了各市局履职能力。二是与省发改委、省交通厅联合发布全省《“十四五”邮政业发展规划》。将《规划》与综合交通运输、国土空间、物流业、服务业等专项规划进行衔接，快递进村等重点工作在各相关专项

规划中得到体现。三是树立行政审批、经营许可工作新理念，积极实施快递服务站、智能快件箱许可，梳理和简化两类新业态许可备案的操作流程和具体要求。

（八）规范基础管理，不断提升机关保障能力

一是持续加强财务预算管理，完成 4 个市局经济责任审计工作。高质量做好统计工作，4 次《经济运行分析报告》均位居全国前三名。二是完成全省系统公务员 2014 年至 2018 年准备期养老保险和职业年金清算和缴费工作，启动 2019 年以后清算及部分缴费工作。三是紧紧围绕全年重点工作、党史学习教育、庆祝建党 100 周年、疫情防控等开展系列宣传活动。四是扎实做好信访、保密、档案管理、值班值守、政务信息公开、建议提案办理等工作。

二、深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，在深刻领会“两个确立”中坚决做到“两个维护”，把贯彻落实全会精神体现在推动行业高质量发展、高效能治理工作中

（一）贯彻落实全会精神，推动行业高质量发展，必须清醒认识全省邮政快递业发展面临的突出问题

当前我省邮政快递业发展的结构性、阶段性问题交织叠加，行业高质量发展的基础还不稳固，存在诸多挑战和困难。一是缺乏核心竞争优势，持续较快增长动力不足。邮政、快递主要业务以农特产品为主，呈现明显的季节性，同时农特产品容易受天气变化等自然环境的影响，业务产品单一，依赖性强，业务波动性大。二是我省邮政快递业科技化应用水平不高，快递物流园区、智能仓储等基础设施建设相对滞后，行业企业特别是加盟制企业在科技创新和应用方面的投入不大，积极性不高，无法满足高质量发展需求。三是末端网络不稳定因素依然较多，“快递进村”稳得住、可持续任务艰巨，末端高效共配机制尚不成熟，行业安全生产形势依然严峻，行业治理方式手段较为单一。四是全球新冠疫情仍在扩散蔓延，国内疫情呈多点散发之势，涉疫邮件快件频现，行业抓疫情防控和生产发展的压力依然较大。

（二）贯彻落实全会精神，推动行业高质量发展，必须准确把握全省邮政快递业发展面临的新机遇

习近平总书记关于邮政快递业的重要指示批示精神和来陕考察重要讲话重要指示带给陕西邮政快递业最大鼓舞；黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略、国家一揽子减税降费让利政策、国务院《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》、七部门《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》、全球性国际邮政快递枢纽的定位，为陕西邮政快递业发展提供了有力支撑；农村电商蓬勃发

展，快递服务现代农业、制造业能力不断升级，消费需求依然旺盛，为陕西邮政快递业发展创造有为空间；省政府层面印发文件保障快递员合法权益、部署农村寄递物流体系建设，省、市、县各级人民政府对邮政快递业日趋关注，对行业发展给予政策和资金支持，财政事权改革落地实施并拨付行业监管专项资金为陕西邮政快递业发展给予了有效保障。

（三）贯彻落实全会精神，推动行业高质量发展，要坚持新发展理念，遵循发展规律，科学精准施策

一是全省邮政快递业要把新发展理念作为衡量工作对错、取舍的试金石，一体遵循、一体落实，贯彻到邮政快递行业发展全过程和各领域。切实把准尺度，遵循规律，具体问题具体分析，不能干超过自身承受能力的事情。切实把准重点，区分轻重缓急，不能不顾实际，偏离重点。最终落到一点，就是要取得实实在在的效果，为人民群众提供更好的用邮服务。二是当前我省邮政快递业高质量发展任务十分艰巨，越是在爬坡过坎、攻坚克难的时候，越要稳住大局、稳住心态，既要抓发展、促增长，又要抓安全、保稳定。要在“稳”的基础上积极地“进”，因势而动，顺势而为，深化供给侧结构性改革，不断优化行业发展环境，把创新驱动发展、产业转型升级等各方面工作抓得更有效，开启高质量发展新篇章。三是要巩固行业现有发展成果，不断夯实发展基础。要深入挖掘陕西特色产业，激发行业发展动能。做大做强“快递+现代农业”，聚焦陕西农业特色产业，重点打造一批快递服务现代农业示范项目，助力构建“3+X”农业特色产业体系。提升新型农业经营主体服务水平，开展产地直供、定点专供、批量配送等服务。支持企业在传统邮政快递业务基础上，叠加代销代配、金融保险、仓储加工、定制包装等生产性服务，提升农业供应链、产业链综合服务水平。要打造陕西特色优势，做大做强寄递服务能力。做精做专“快递+制造业”，积极服务陕西“秦创原”创新驱动平台建设，加快与先进制造业深度融合，分类推动“快递进厂”工程，建设一批示范项目。引导快递企业围绕汽车、机器人、智能手机、医疗器械等陕西特色优势产业，加大先进工业区入驻力度，构建集库存管理、信息服务、分销配送等服务于一体的邮政快递服务体系。四是要继续强化依法治邮，坚持市场法治化、规范化，以公平监管保障公平竞争；完善法规政策体系，严格执行行业各类法律法规、规章制度，启动《陕西省邮政条例》修订工作。要强化综合治理，深化部门协同、多方共治、双重管理机制，用好寄递渠道安全管理部门协作机制，完善案件移交与联合侦办机制，细化压实地方财政事权与支出责任，积极融入地方发展治理大局，增强地方服务支撑保障。要提高科技化治理能力，应用好“绿盾”工程，发挥行业数据密集的特点和优势，提升全程全网管控、精准主动发现、自动预警预判等智能监管和应急指挥

调度能力；提升邮政管理部门应用大数据进行监管的能力，推动监管关口前移。

三、坚定信念，明确方向，开启全省邮政快递业高质量发展、高效能治理新篇章

2022年我们工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚决贯彻习近平总书记关于邮政快递业重要指示批示精神和来陕考察重要讲话重要指示，坚决执行国家邮政局、省委省政府工作安排，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹疫情防控和邮政快递业改革发展，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力推进畅通循环，着力推进行业高质量发展、高效能治理，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

预计全年邮（快）件业务量完成190.41亿元，同比增长13%；全行业业务收入完成198.95亿元，同比增长12%。其中，快递业务量完成12.75亿件，同比增长14%；业务收入完成136.72亿元，同比增长13%。

（一）坚定不移推进党的建设

一是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和十九届历次全会精神作为首要政治任务。巩固深化党史学习教育成果，重点抓好十九届六中全会精神和二十大精神学习贯彻。二是巩固落实中央八项规定及其实施细则精神，持续强化作风和纪律建设，保持惩治腐败高压态势，依纪依法办案、强化监督执纪问责。三是统筹“选、育、管、用”各环节，坚持在一线考察识别干部，大力培养选拔优秀年轻干部，稳妥推进干部交流，持续抓好领导班子建设和干部储备，落实关心关爱干部制度规定，加强系统干部职工业务培训和工作指导，不断锤炼“七种能力”和“八种本领”。

（二）加大快递员群体权益保护

一是做好属地末端派费的核算工作，督促企业保持合理末端派费水平，保证末端投递基本支出，保障快递员基本劳动所得。二是鼓励快递企业直接用工，建立正常的劳动关系。三是督促企业严格执行安全生产相关标准，落实有关法规、标准要求，加大资金投入、配齐劳保用品、升级作业装备、改善工作环境。四是开通快递小哥维权平台，妥善处理快递小哥遇到的恶意申诉等问题。五是持续开展快递从业人员职业技能提升行动，稳步推进快递工程技术人员中高级职称评审工作，配合开展2022年高校毕业生网络招聘活动。

（三）进一步提升行业发展质效

一是制定农村寄递物流体系建设标准，完善对各级政

府考核指标,充分调动发挥各级政府的作用,夯实属地责任。二是巩固进村成果,提高“快递进村”覆盖面和服务质效,年底前实现3个快递品牌服务全覆盖,4个快递品牌服务覆盖率98%以上,确保“进得去、稳得住、可持续”。三是积极融入陕西秦创原创新驱动平台和高端制造业基地建设,提供定制化服务。全面推动西安国际邮政快递枢纽集群建设,实现中欧班列“长安号”常态化运输邮件快件。四是全面落实国家局“9917”工程,全面推进减污降碳。加快推动全省全行业可循环快递箱(盒)使用量应用推广。加大新能源、清洁能源车辆在行业的推广应用范围,积极打造绿色网点、绿色分拨中心。强化邮政用品用具“双名录”监管,支持快递包装绿色产品认证,引导企业优先使用认证产品。

(四) 完善治理能力和治理体系

一是提高政策法规供给能力,加大对国家和我省“十四五”邮政业规划的宣贯和培训力度。二是加大行政执法力度,启动《陕西省邮政条例》修订工作,进一步优化行业法制环境。三是深化事权改革落地实施,充分发挥有为政府的作用,着力构建稳定的多元经费保障机制,积极争取地方财政在维护快递员群体合法权益、基础设施建设、安全、绿色发展等方面的支出责任。四是强化科技赋能行业发展,推动行业向科技化信息化转变,加大科技监管手段在行业的普及和运用,提升监管效能。

(五) 更好满足人民用邮需求

一是更好满足人民群众日益增长的美好生活用邮需要,制定2022年邮政业更贴近民生七件实事,进行分解细化,推动实事在行业落地实施。二是深化“证照分离”改革,大力推动许可便利化标准化建设,统筹事前事中事后监管,

稳步推动新业态监管服务工作,做好相关纾困帮扶政策在行业的落实,进一步激发市场主体活力。三是坚持以人民为中心的发展理念,坚决遏制违规二次收费等侵害群众合法权益的行为,继续提升申诉处理质量和满意率,提高群众服务体验和满意度。四是推动城镇邮政快递基础设施建设,改善服务能力,解决邮政快递投递难问题,建设一批具备综合服务功能的邮政快递末端服务网点。

(六) 巩固行业安全防线

一是做好二十大、全国“两会”、北京冬奥会等重要活动期间邮政快递业寄递服务保障和安全保障。会同省检察院推动“七号检察建议”落实。二是持续提升农村邮政服务能力,强化邮政服务质量监督检查,继续压减营投合一单人局所比例,加大对委代办网点的监督检查力度。三是持续推进快递市场秩序整顿专项行动,加大对未经许可经营快递业务等违法行为的查处。继续实施“双随机、一公开”监管,组织跨市区随机督导互查。四是推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度,依法监督执法行为。建立全省邮政管理系统法律专业人才库。强化业务指导,建立健全案卷评查、信息通报、执法考核、错案追究等制度,提升行政执法能力和水平。五是西安等地要加快推进行业复工复产步伐,切实保障“网上年货节”和春节期间人民群众的寄递服务需求,做到春节期间“不打烊、不休网、不积压”。持之以恒做好常态化疫情防控工作,根据疫情变化及时调整防控策略。

(该文为陕西省邮政管理局局长孙海伟在2022年1月27日召开的全省邮政管理工作会议上的报告摘要)